

**STATUS KEPEMILIKAN ANAK PERUSAHAAN BUMN**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**JULIO THIMOTIUS KAPITAN SMAUT NATUN**

**NBI : 311201222**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2018**

**STATUS KEPEMILIKAN ANAK PERUSAHAAN BUMN**

**SKRIPSI**



Oleh:

**JULIO THIMOTIUS KAPITAN SMAUT NATUN**

**NBI : 311201222**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2018**

**STATUS KEPEMILIKAN ANAK PERUSAHAAN BUMN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Dan Memenuhi Salah Satu Syarat Guna  
Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

**OLEH:**



**JULIO THIMOTIUS KAPITAN SMAUT NATUN**

**NBI : 311201222**

**Dosen Pembimbing :**



**Dr. Slamet Subartono, S.H., M.H**

**NPP/NIP : 131283295**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2018**

**STATUS KEPEMILIKAN ANAK PERUSAHAAN BUMN**

Oleh :

**JULIO THIMOTIUS KAPITAN SMAUT NATUN**

**NBI : 311201222**

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji dan Dinyatakan Lulus Skripsi**

**Fakultas Hukum**

**Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Pada Tanggal : 2 Agustus 2018**

**Surat Keputusan Dekan No. 606/K/FH/VII/2018**

**Tanggal : 24 Juli 2018**

**TIM PENGUJI:**

**Ketua**

**: Dr.H. Slamet Suhartono, SH.M.H.**

**NPP : 20310860065**

**Sekretaris**

**: Dr. Erny Herlin Setyorini, SH., MH.**

**NPP : 20310170749**

**Anggota**

**: Ahmad Mahyani, S.H., M.H., M.Si.**

**NPP : 20310130609**

**Mengetahui :**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**Dekan,**

**Dr.H. Slamet Suhartono, SH.M.H**

**NPP : 20310860065**

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Julio Thimotius Kapitan Smaut Natun

NPM : 311201222

Program : Sarjana Hukum

Fakultas Hukum

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Menyatakan bahwa **"Skripsi"** yang saya buat dengan judul:

### **STATUS KEPEMILIKAN ANAK PERUSAHAAN BUMN**

Adalah Hasil karya saya sendiri dan bukan **"Duplikasi"** dari karya orang lain.

Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang Pernah diajukan oleh orang lain Untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (SARJANA) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, ..... 10 Agustus 2018 .....

METERAI  
TEMPEL  
TGL. 20  
79743ADF609469347  
6000  
ENAM RIBU RUPIAH

ormat saya,  
  
TH K S NATUN

**PERNYATAAN PERSETUJUAN  
PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya mahasiswa:

Nama : Jelio thimotius kariton Smart Makin.  
Nomor Mahasiswa : 711 201 222

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada  
Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul :

Status Kepemilikan Arah Perusahaan BUMN

berserta perangkat yang diperlukan (bila ada).

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan  
UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk  
media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan  
secara terbatas, dan mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk  
kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun  
memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya  
sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Surabaya

Pada tanggal : 10 Agustus 2018

Yang menyatakan



(Jelio Makin)

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama (tanpa gelar) : Julio Thumotus Keapiton Smaed Maten  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Fakultas Hukum

dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya:

Status Kepemilikan Aneka Perusahaan BUMN

benar bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 19-07-2018.

Yang membuat pernyataan,



Julio Maten  
Nama (tanpa gelar)

## **SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Julio Thimotius Kapitan Smaut Natun

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya:

### **STATUS KEPEMILIKAN ANAK PERUSAHAAN BUMN**

Benar-benar bebas dari publikasi ganda, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat sebenarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 19 Agustus 2018

Yang membuat pernyataan



Julio TH K S Natun

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua penulis Anton Natun dan Susana Natun tercinta yang telah senantiasa mendoakan, membimbing, memberikan kasih sayang, dukungan, motivasi dan nasihat selama ini;
2. Almamater yang penulis banggakan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, tempat saya menimba ilmu;

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Status Kepemilikan Anak Perusahaan BUMN” dari penyusunan skripsi ini adalah sebagai tugas akhir dalam perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Saya menyadari sepenuhnya, bahwa dalam penyusunan skripsi ini banyak kekurangan mengingat terbatasnya kemampuan saya, namun berkat rahmat Tuhan Yang Maha Esa dan do'a dari kedua orangtua saya, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Harapan saya semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk kepentingan bersama.

Didalam pengerjaan skripsi ini telah melibatkan banyak pihak yang sangat membantu dalam banyak hal. Oleh sebab itu, disini saya sampaikan rasa terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, MM.,CMA.,CPAI selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Bapak Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya serta selaku dosen pembimbing yang penuh dengan kesabaran memberikan bimbingan, pengarahan dan motivasi kepada saya guna mencapai hasil yang maksimal dalam penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas waktu dan ilmu yang diberikan. Semoga ilmu yang diajarkan bermanfaat.
3. Ibu Wiwik Afifah, S.PI, S.H, M.H selaku Ketua Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya terima kasih juga atas semua ilmu hukum yang telah diajarkan kepada saya selama saya menjadi mahasiswa.
5. Seluruh Staff Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan pelayanan terbaik kepada mahasiswa fakultas hukum.
6. Staff perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan fasilitas tempat yang nyaman serta kelengkapan buku yang terkait dengan skripsi saya.

7. Teman-teman seangkatan dan seperjuangan ilmu hukum 2012 dan teman-teman lainnya terimakasih atas waktunya, semoga bisa meraih cita-citanya.
8. Sahabat saya Adrian, Haikal, Advent, Koko, terimakasih atas do'a dan pengertiannya semoga dapat menyelesaikan kuliah dan menggapai cita-citanya.
9. Semua pihak yang telah membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat saya sebutkan namanya satu persatu. Semoga mereka senantiasa dalam lindungan Tuhan Yang Maha Esa.

Mohon maaf apabila ada kata-kata yang kurang berkenan bagi pihak-pihak tertentu dalam penulisan skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak, khususnya bagi penulis dan umumnya bagi pembaca.

Surabaya, 19 Agustus 2018

Penulis,

**JULIO TH K S NATUN**

## **ABSTRAK**

Anak perusahaan (*subsidiary*) adalah perusahaan yang lebih dari separuh sahamnya dimiliki oleh perusahaan lain atau sepenuhnya dimiliki oleh perusahaan lain. Perusahaan lain itu disebut perusahaan induk atau induk perusahaan. BUMN adalah badan usaha yang seluruh atau sebagian besar modalnya dimiliki oleh Negara melalui penyertaan secara langsung yang berasal dari kekayaan negara yang dipisahkan. Sementara apabila dibentuk anak perusahaan BUMN dan adanya penyertaan modal dari BUMN sebagai perusahaan induk, itu artinya modal tersebut yang berbentuk PT ( Perseroan Terbatas ) sebagai badan hukum yang memiliki kekayaan terpisah dari pemegang saham. BUMN merupakan badan usaha yang pembentukannya tunduk pada Undang-undang ( Badan Hukum Publik ) tetapi aturannya atau seluruh kegiatan pengelolaannya tunduk dan diatur dalam hukum privat. Kekayaan BUMN terpisah dari kekayaan Negara karena kekayaan Negara di dalam BUMN hanya sebatas saham, sehingga jika pada suatu saat BUMN mengalami kerugian, maka bukan merupakan kerugian Negara.

*Kata kunci : Anak Perusahaan, BUMN, Pemegang saham*

## **ABSTRACT**

*A subsidiary is a company that is more than half its shares owned by another company. The other company is called the parent company or parent company. SOEs is a business entity which is wholly or partly owned by the state through direct participation derived from separated state assets. Meanwhile, if formed a subsidiary of SOEs and the presence of capital from SOEs as a holding company, it means that capital in the form of a limited liability company as a legal entity that has a separate wealth from shareholders. SOEs is a business entity whose establishment is subject to the law (public legal entity) but the rules or all of its management activities are subject to and governed by private law. The wealth of SOEs is separated from the state's wealth in SOEs is limited to stocks, so that if any time the State-Owned Enterprise suffers losses, then it is not a loss to the state.*

*Keywords: Subsidiary, State-Owned Enterprise, Shareholders*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL LUAR</b> .....	
<b>HALAMAN SAMPUL DALAM</b> .....	
<b>HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	viii
<b>ABSTRACT</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	3
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian .....	4
1.5 Metode Penelitian.....	4
1.6 Sistematika Penulisan.....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	7
2.1 Tinjauan Umum Tentang Perusahaan .....	7
2.1.1 Pengertian Induk Perusahaan .....	7

2.1.2	Pengertian Anak Perusahaan.....	8
2.1.3	Unsur-unsur Perusahaan.....	9
2.1.4	Bentuk-bentuk perusahaan di Indonesia .....	10
2.1.5	Perusahaan Swasta .....	12
2.1.6	Badan Usaha Milik Negara .....	15
2.1.10	Perusahaan Daerah.....	24
2.2.	Tinjauan Umum Tentang Badan Pemeriksa Keuangan.....	25
2.2.1	Pengertian Badan Pemeriksa Keuangan.....	25
2.2.2	Fungsi, Tugas, dan Wewenang BPK.....	27
2.2.3	Pemeriksaan Oleh Badan Pemeriksa Keuangan.....	30
2.2.4	Teori Dalam Perseroan Terbatas.....	35
2.2.5	Doktrin Dalam Perseroan Terbatas.....	37
<b>BAB III PEMBAHASAN.....</b>		<b>46</b>
3.1	Kedudukan Anak Perusahaan BUMN .....	46
3.1.1	Kedudukan BUMN dan Anak-anak Perusahaan BUMN sebagai separate Legal Entity Berdasarkan Hukum Perseroan Terbatas.....	46
3.1.2	Tanggung Jawab Perusahaan Induk Terhadap Anak Perusahaan BUMN.....	53
3.1.3	Kekayaan Negara Sebagai Kekayaan Yang Dipisahkan Dalam Pemodalannya BUMN Persero.....	55
3.1.4	Sinergitas BUMN Sebagai Kebijakan yang Bertentangan dengan Konsep Kemandirian BUMN Persero Sebagai Separate Legal Entity.....	58
3.2	Status Kepemilikan Anak Perusahaan BUMN.....	59

<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	68
4.1    Simpulan .....	68
4.2    Saran.....	69

**DAFTAR BACAAN**