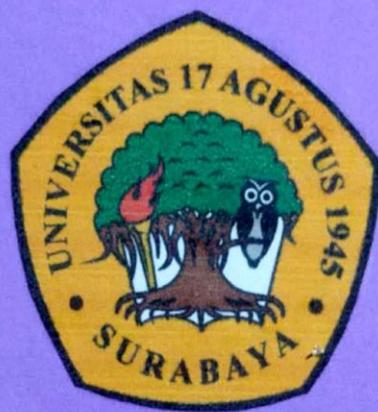


**IMPLEMENTASI OPERASIONAL AMBULAN SIAGA DESA
DI DESA JOGOLOYO KECAMATAN SUMOBITO
KABUPATEN JOMBANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik**



Oleh :

UBAIDILLAH
NPM : 1111408604

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2018**

**IMPLEMENTASI OPERASIONAL AMBULAN SIAGA DESA
DI DESA JOGOLOYO KECAMATAN SUMOBITO
KABUPATEN JOMBANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik**



Oleh :

UBAIDILLAH
NPM : 1111408604

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2018

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : UBAIDILLAH

NPM : 1111408604

Judul : IMPLEMENTASI OPERASIONAL AMBULAN SIAGA DESA DI DESA
JOGOLOYO KECAMATAN SUMOBITO KABUPATEN JOMBANG

Surabaya, 26 Juli 2018

Mengetahui,

Disetujui Oleh,

Dekan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dr. Endro Tjahjono, MM

Dosen Pembimbing

Dr. Rachmawati Novaria, MM

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di Depan Sidang Dewan Pengaji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana Strata 3-1 pada tanggal : 06 Agustus 2018

DEWAN PENGUJI

1. Dr. Rachmawati Novaria, MM

Ketua

(.....)

2. Drs. Bagoes Soenarjanto, M.Si

Anggota

(.....)

3. Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS

Anggota

(.....)

Mengesahkan

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

Dekan,

Dr. Endro Tjahjono, MM

PERNYATAAN PERSETUJUAN
PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya mahasiswa :

Nama : UBAIDILLAH
Nomor Mahasiswa : 1111908604

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul :
IMPLEMENTASI OPERASIONAL AMBULAN SIAGA DESA DI DESA JOGOLOYO KECAMATAN SUMOBITO KABUPATEN JOMBANG

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada).

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Surabaya

Pada tanggal :

Yang menyatakan



(UBAIDILLAH)

MOTTO

“Bila kamu tak tahan lelahnya belajar, maka kamu akan menaggung perihnya

kebodohan”

(Imam Syaff'i)

Abstrak

Mobil Siaga Desa atau disebut dengan Mobil serbaguna desa merupakan kendaraan roda empat milik Pemerintah Kabupaten Jombang. Mobil Siaga Desa merupakan salah satu upaya Pemerintah Kabupaten Jombang untuk memaksimalkan pelayanan di bidang kesehatan dan sosial yang berdasarkan UU No. 32 tahun 2004 yakni pemerintah Daerah Provinsi, Daerah Kabupaten, dan Kota mengatur dan mengurusi urusan menurut asas otonomi dan tugas pembantuan. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui implementasi operasional ambulan siaga desa di Desa Jogoloyo Kecamatan Sumobito Kabupaten Jombang. Teori yang digunakan adalah George C Edward III yang memberikan pandangan bahwa implementasi kebijakan dipengaruhi oleh empat variable, yakni : komunikasi, struktur birokrasi, sumberdaya, disposisi (sikap). Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan dapat diketahui bahwa implementasi operasional ambulan siaga desa di Desa Jogoloyo masih belum maksimal. Rekomendasi untuk permasalahan implementasi operasional ambulan siaga desa adalah membuat informasi secara tertulis kepada masyarakat Desa Jogoloyo, menetapkan supir secara pasti agar masyarakat Desa Jogoloyo tidak perlu mencari supir, melaporkan kepada Camat setiap triwulan sekali, membuat buku laporan pemanfaatan ambulan siaga desa, membuat SOP untuk pemanfaatan mobil ambulan siaga desa, lebih di tingkatkan koordinasi antar unit terkait.

Kata kunci : Implementasi, Ambulan Siaga Desa, SOP

Abstract

The Village Alert Car or called the village multipurpose car is a four-wheeled vehicle owned by the Jombang Regency Government. Village Standby Car is one of the efforts of the Jombang District Government to maximize services in the health and social fields based on Law number 32 of 2004, namely the Provincial, District and City Governments regulate and manage affairs according to the principle of autonomy and co-administration. This research is a descriptive research with qualitative approach. The purpose of this study was to determine the operational implementation of the village ambulance in Jogoloyo Village, Sumobito District, Jombang Regency. The theory used is George C Edward III who gives the view that policy implementation is influenced by four variables, namely: communication, bureaucratic structure, resources, disposition (attitude). Based on the results of the research that has been done it can be seen that the implementation of the operational ambulance of the village in Jogoloyo Village is still not optimal. The recommendations for the operational implementation problems of the village standby ambulance are to make written information to the Jogoloyo Village community, determine the driver for sure so that Jogoloyo villagers do not need to find a driver, report to the Camat every quarter, make a report book on the use of village ambulance, make SOPs for utilization village standby ambulance car, more coordination between related units.

Keywords: Implementation, Ambulan Siaga Desa, SOP

KATA PENGANTAR

Atas Berkat Rohmat Allah yang Maha Kuasa, Sang Pemelihara Alam Semesta dan penguasa semua yang ada dilangit, dibumi dan didalamnya, serta yang terlihat dan tak terlihat. Puji syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, Sholawat serta salam semoga tersampaikan kepada Muhammad Rosululloh SAW, sebagai Tauladan serta panutan yang membawa kebaikan dan kebenaran pada alam semesta. Salam penuh ketawadhu'an saya sampaikan kepada Alim, Ulama', Mursyid, Guru dan Dosen yang telah membimbing kami untuk tetap dijalan kebaikan, atas berkah bimbingan mereka sehingga penulis dapat menyusunan skripsi yang berjudul "Implementasi Operasional Ambulan Siaga Desa Di Desa Jogoloyo Kecamatan Sumobito Kabupaten Jombang".

Skripsi ini merupakan salah satu karya ilmiah yang diperlukan untuk melengkapi persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana sebagai wahana untuk melatih diri dan mengembangkan wawasan berpikir. Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak lepas dari hambatan-hambatan, namun dengan adanya bantuan, bimbingan dan motivasi dari berbagai pihak sehingga hambatan yang ada dapat dilalui dengan baik. Dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak terlepas dari doa-doa yang selama ini telah dipanjatkan untuk penulis, serta jasa-jasa yang tidak terhingga, terutama terima kasih kepada kedua orang tua penulis, ayah **Tri Tura** ,ibu **Muchayannah**, adik **Deviana, Avan** . Terima kasih atas doa-doa yang tidak ada hentinya serta bantuan, dukungan dan kasih sayang yang terus

diberikan serta dukungan moral dan material yang telah diberikan untuk penulis selama ini.

Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada :

1. Dr. Mulyanto Nugroho, MM.,CMA.,CPAI. Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Dr. Endro Tjahjono, MM. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Dr. H. Zakaria, MS. Selaku Kaprodi Ilmu Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Dr. Rachmawati Novaria, MM Selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik sekaligus dosen pembimbing pertama yang senantiasa membimbing saya dengan tekun dan sabar.
5. Prof. Dr. H. Agus Sukristyanto, MS. Selaku dosen pembimbing kedua yang selalu memberikan bimbingan dan arahan kepada saya dengan tulus dan ikhlas.
6. Dr.Zakariya, M.Si. Selaku Dosen Penguji, yang telah membeberikan pertimbangan serta saran untuk penulis.
7. Bapak Mukhlisin selaku Kepala Desa Jogoloyo yang telah membantu saya dalam melengkapi data penelitian.

8. Bapak Amin selaku kepala dusun Buduran yang telah membantu saya dalam melengkapi data penelitian.
9. Terima kasih Kepada keluarga besar UKM Teater Kusuma Untag Surabaya Mas Guntur, Mas Sigit, Mas Bagus, Mas Wiwin, Mas Rudi, Mas Idris, Mas Ican, Mbak Naya, Sekar, Tito, Hilmi, Ria, Adel, Kicik, Yuki, Oki, Fifi, Aini, dan yang lainnya yang tidak tersebutkan yang telah memberikan saya pelajaran mengenai dunia teater dan mengajarkan arti kekeluargaan.
10. Terima Kasih kepada keluarga besar Himpunan Mahasiswa Administrasi Publik Untas Surabaya (HIMANATA), Pengurus HIMANATA 2015-2016, Badan Eksekutif Mahasiswa (BEM) FISIP 2016-2017 yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk berproses dan berdinamika dalam berorganisasi.
11. Terima kasih saya sampaikan kepada seluruh Dosen FISIP yang telah memberikan Ilmunya dengan ikhlas dan semoga ilmu yang telah disampaikan bisa bermanfaat untuk penulis.
12. Buat Teman Seperjuangan Adm.Publik 2014 Bayu, Dimas, Veri, Didot, Roby, Sigit , Erik, Rendy, Salmon, Elton, Maklon, Surawi, Riva, Novi, Nanik, Zaqia, Asran, Galang, Danang, Yosi, Umi, Lela, Wulan, Simil, Nadya, Indah, Eka, Ajeng dan yang lainnya semoga kalian semua menjadi orang yang sukses dan ilmunya bermanfaat.

13. Terima Kasih kepada teman-teman Warkop Daenk Nyak, Jamal, Erik, Ubed, Sofi, Yogi, Mas Ruly, Irfan, Fatir ,Ari , Tama, Jokowi yang telah menemani penulis dalam penulisan selama ini.
14. Terima Kasih Kepada Senior FISIP Mas Rois, Mas Santoso, Mbak Tias, Mas Dey, Mas Haunan, Mas Wahyu, Mas Fathkul, yang telah memberikan arahan kepada penulis selama kuliah.
15. Terima Kasih Kepada Ubur-ubur Squad (Bayu, Dimas, Didot, Veri)yang telah menjadi teman seperjuangan dari semester awal sampai hari ini terima kasih atas dukungan dan do'anya.
16. Terima Kasih kepada teman-teman TEAMBO Hasyim, BJ, Kentang, Asep, Taufik, Alpin, Wawan, Fahim, Agung, Wahyu dan yang lainnya Terima kasih atas dukungannya.
17. Terima Kasih kepada Grup Band MAMIKA Syafrul, Viki, Antok, Farid yang telah memberikan pengalaman didunia musik reggae dan do'anya kepada penulis dalam penulisan ini.
18. Terima Kasih juga kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan-kekurangan sehingga penulis mengharapkan adanya saran dan kritik yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Surabaya, 2018

Ubaidillah
NBI : 1111408604

DAFTAR ISI

Halaman Sampul	i
Halaman Persetujuan Skripsi	ii
Halaman Pengesahan Skripsi	iii
Halaman Pernyataan Orisinalitas	iv
Motto	v
Abstrak	vi
Abstract	vii
Kata Pengantar	viii
Daftar Isi	xiii
Daftar Tabel	xv
Daftar Gambar	xv
Lampiran	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Fokus Penelitian	3
1.3 Tujuan Penelitian	3
1.4 Manfaat Penelitian	3
1.5 Sistematika Penulisan	3
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	5
2.1 Penelitian Terdahulu	5
2.2 Landasan Teori	9
2.2.1 Kebijakan	9
2.2.2 Kebijakan Publik	10
2.2.2.1 Tipe-Tipe Kebijakan Publik	12
2.2.2.2 Siklus Kebijakan Publik	13
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik	15
2.2.4 Standart Operasional Prosedur	19
2.3 Kerangka Dasar Pemikiran	20
BAB III METODE PENELITIAN	21
3.1 Tipe Penelitian	21
3.2 Peran Peneliti	21
3.3 Lokasi Penelitian	22
3.4 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	22
3.5 Teknik Analisa Data	24
3.6 Keabsahan Data	27
BAB IV PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN	29
4.1 Gambaran Umum Lokasi	29
4.1.1 Kondisi Geografis	29

4.1.2 Kondisi Demografis	29
4.1.3 Kondisi Sosial	30
4.2 Gambaran Umum Objek	34
4.2.1 Ambulan Siaga Desa	34
4.2.2 Tujuan Ambulan Siaga Desa	35
4.2.3 Prosedur Operasional Ambulan Siaga Desa	35
4.2.4 Unit-Unit Terkait	37
4.3 Penyajian Data	37
4.4 Pembahasan	50
BAB V PENUTUP	55
5.1 Kesimpulan	55
5.2 Rekomendasi	56
DAFTAR PUSTAKA	57
LAMPIRAN-LAMPIRAN	59

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 : Siklus Kebijakan Menurut Dunn	14
Tabel 4.1 : Jumlah Penduduk Berdasarkan Umur	30
Tabel 4.2 : Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan	31
Tabel 4.3 : Sarana dan Prasarana	32
Tabel 4.4 : Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Pekerjaan	33
Tabel 4.5 : Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama	34

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Kerangka Berpikir	20
Gambar 2 : Komponen-Komponen Analisis Data	25

LAMPIRAN

Gambar 1 : Struktural Organisasi Pemerintah Desa Jogoloyo	59
Gambar 2 : Kantor Desa Jogoloyo	59
Gambar 3 : Wawancara Dengan Kepala Dusun Buduran	60
Gambar 4 : Wawancara Dengan Kepala Desa Jogoloyo	60
Gambar 5 : Mobil Ambulan Siaga Desa Tampak Depan	61
Gambar 6 : Mobil Ambulan Siaga Desa Tampak Samping Kiri	61
Gambar 7 : Mobil Ambulan Siaga Desa Tampak Samping Kanan	62
Gambar 8 : Mobil Ambulan Siaga Desa Tampak Belakang	62
Gambar 9 : Mobil Ambulan Siaga Desa Tampak Dalam	63
Lampiran 1 : Surat Izin Penelitian	64