

## **HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **Motto**

**“Masalah yang datang jangan diratapi  
tetapi dihadapi”**

### **Persembahan**

**Skripsi ini secara khusus saya persembahkan untuk kedua orang tua saya Ayahanda Misran dan Ibunda Sania. Kasih sayang, doa-doa dan pengorbanan mereka selalu mengiringi perjalanan hidup saya sampai sekarang dan sampai kapanpun**

## **SURAT PENYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Surawi

NPM : 1111408546

Program Studi : Administrasi Publik

Judul : IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN  
2009 TENTANG NARKOTIKA (SUATU STUDI PADA  
BADAN NARKOTIKA NASIONAL KABUPATEN SUMENEP)

Menyatakan :

1. Bahwa skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah di publikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam daftar pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata Skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam daftar pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaranyang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 07 Februari 2019

Yang membuat pernyataan

Surawi  
1111408546

## **ABSTRAK**

Badan Narkotika Nasional merupakan salah satu lembaga yang berhubungan dengan narkotika selain kepolisian dan pengadilan, narkotika merupakan masalah setiap daerah di Indonesia termasuk di Kabupaten Sumenep yang menjadi masalah adalah kurangnya sumberdaya pada pegawai BNNK Sumenep sehingga menjadi kurang efektifnya dalam memberantas peredaran narkoba khususnya pada kepulauan.

Dalam mengukur Implementasi Kebijakan penulis berpedoman pada Teori Edward III Yang dimana terdapat Empat poin untuk mengukurnya yaitu dengan Komunikasi, Sumber daya, Disposisi dan Struktur birokrasi, peneliti mengambil teknik analisis data dengan metode deskriptif kualitatif, dalam penelitian ini terdiri dari enam informan yaitu satu orang di bidang pencegahan satu orang di bidang pemberantasan dan satu orang di bidang rehabilitasi juga satu orang pada kasubbag umum , peneliti juga mewawancarai masyarakat yaitu satu orang mahasiswa dan satu orang masyarakat kepulauan

Setelah dilaksanakannya penelitian terkait Implementasi Undang-Undang nomor 35 tahun 2009 tentang narkotika berjalan dengan baik sesuai dengan rencana kerja tahunan serta memenuhi target pelaksanaan, namun hal yang menjadi kendala dalam mengimplementasikan kebijakan ini pada segi fasilitas yang kurang memadai, serta Sumber Daya Manusia yang dimana BNNK Sumenep belum memenuhi minimal jumlah ideal pegawai yang di tetapkan oleh BNN Republik Indonesia yang dimana dalam seksi pemberantasan hanya memiliki empat anggota sehingga pada pelaksanaan terhadap wilayah kepulauan kurang optimal.

Kata Kunci : Implementasi, Kebijakan, UU Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika

## **ABSTRACT**

The National Narcotics Agency is one of the institutions dealing with narcotics other than the police and courts, narcotics is a problem for every region in Indonesia, including in Sumenep Regency, which is a problem with the lack of resources for Sumenep National Narcotics Agency employees to be less effective in combating drug trafficking, especially on islands.

In measuring Policy Implementation the writer is guided by Edward III Theory which where there are Four points to measure it namely Communication, Resources, Disposition and Bureaucratic Structure, researchers take data analysis techniques with qualitative descriptive methods, in this study consisted of six informants namely one person in in the field of prevention of one person in the field of eradication and one person in the field of rehabilitation also one person in the general head of the subdivision, researchers also interviewed the community namely one student and one community member

After the implementation of the research related to the implementation of Law No. 35 of 2009 concerning narcotics went well in accordance with the annual work plan and fulfilled the implementation target, but it was an obstacle in implementing this policy in terms of inadequate facilities, as well as the Human Resources where the National Narcotics Agency Sumenep has not fulfilled the minimum number of ideal employees set by the National Narcotics Agency of the Republic of Indonesia, which in the eradication section only has four members so that the implementation of the archipelago is less than optimal.

Keywords: Implementation, Policy, Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT karena atas berkat dan kasih karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi dengan judul “Upaya Badan Narkotika Nasional Dalam Menanggulangi Peredaran dan Penyalahgunaan Narkotika dan Obat Terlarang (Study Pada Badan Narkotika Nasional di Kabupaten Sumenep)” ini dilakukan dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Komunikasi, Program Studi Ilmu Komunikasi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Selama menulis skripsi ini, banyak memperoleh bantuan berupa bimbingan, dorongan, nasehat dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Dr. Endro Tjahjono, MM selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Dr Zakariyah, MS.,MM selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik, FISIP Untag Surabaya.
3. Bapak Drs. Radjikan, M.Si selaku dosen wali, terimakasih banyak atas nasehat serta arahan selama menjadi mahasiswa di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Drs Teguh Santoso, M.Si selaku pembimbing 1. Terima kasih banyak atas bimbingan, waktu, kesabaran, kritik dan saran, serta motivasi dukungan lainnya sehingga karya tulis ini dapat di selesaikan.
5. Drs Adi Soesiantoro, M.Si selaku pembimbing 2. Terima kasih atas masukan- masukannya, dukungan, waktu dalam memperbaiki dan menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh dosen serta pengajar Program Studi S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Terutama seluruh dosen konsentrasi Manajemen Pelayanan yang memberikan waktu serta ilmu pengetahuan kepada penulis sebagai mahasiswa.
7. Seluruh jajaran akademik, kemahasiswaan, ruang baca dan staff administrasi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Untag Surabaya.
8. Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sumenep yang telah bersedia meluangkan waktu dan tenaga untuk membantu memberikan keterangan dan data dalam penulisan skripsi ini.
9. Orang tua Nyak, Lang, Kakak, dan keluarga besar yang telah memberikan segalanya kepada penulis

10. Kekasih Ludyah yang telah menyamangati dan membantu dalam penulisan skripsi ini
11. Teman-teman Fisip administrasi publik 2014 yang telah memberikan bantuan dan semangat kepada penulis
12. Teman seluruh kontrakan bratang gede yang telah memberikan banyak cerita tawa,tangis dan tentunya nilai kehidupan kepada penulis
13. Semua pihak yang sudah membantu penulis dalam melakukan penelitian dan juga pengerjaan penulisan skripsi yang tidak bisa penulis sebutkan satu-satu

Tidak terlukiskan rasa terimakasih penulis atas semuanya. Akhir kata, penulis menyadari keterbatasan dan kekurangan penulis dalam penulisan skripsi ini dan juga memohon maaf atas kesalahan yang mungkin di temukan dalam skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Surabaya, 07 Februari 2019

Yang membuat pernyataan



Surawi

1111408546



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. Semolowaru 45 Surabaya  
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)  
Email : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya,  
saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Surawi  
NBI : 111408546  
Fakultas : FISIP  
Program Studi : Administrasi Negara  
Jenis Karya : Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk  
memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus  
1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive  
Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul :  
Implementasi Undang-undang Nomor 51 tahun 2009  
tentang narkoba (suatu studi pada BNN Kabupaten  
Sukoharjo)

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-  
Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945  
Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau  
memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database),  
merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 25-03-2019

Yang Menyatakan,



(.....)

Surawi

## DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Motto dan Persembahan .....	i
Tanda Persetujuan Skripsi .....	ii
Halaman Pengesahan Skripsi .....	iii
Halaman Pernyataan Orsinalitas .....	iv
Abstrak .....	vi
Kata Pengantar .....	viii
Daftar Isi .....	x
Daftar Tabel .....	xi
Daftar Gambar .....	xii
Daftar Lampiran .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Fokus Penelitian .....	3
1.3 Tujuan Penelitian .....	3
1.4 Manfaat Penelitian .....	3
1.5 Sistematika Penelitian .....	3
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu .....	5
2.2 Kerangka Dasar Pemikiran .....	7
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Tipe Penelitian .....	19
3.2 Peran Peneliti .....	19
3.3 Lokasi Penelitian .....	20
3.4 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data .....	20
3.5 Teknik Analisis Data .....	21
3.6 Keabsahan Data .....	22
<b>BAB IV DISKRIPSI OBJEK, PENYAJIAN DATA, DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Diskripsi Objek .....	25
4.2 Penyajian Data .....	31
4.3 Pembahasan .....	41
<b>BAB V PENUTUP</b>	
5.1 Kesimpulan .....	49
5.2 Rekomendasi .....	49
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>51</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>53</b>



## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1: .....	5
Tabel 4.1 : .....	34
Tabel 4.2 : .....	36
Tabel 4.3 .....	37
Tabel 4.4 .....	37
Tabel 4.5 .....	38

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 4.1:.....	27
Gambar 4.2.....	33
Gambar 4.3.....	36
Gambar 4.4.....	38
Gambar 4.5: .....	39
Gambar 4.6.: .....	40
Gambar 4.7: .....	41

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Daftar Pertanyaan .....	53
Lampiran 2: Gambar Penelitian .....	57

