# BAB V

# HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

## 5.1. Hasil Penelitian

Berdasarkan tabel, akan diketahui bahwa jumlah realisasi penerimaan, dari laba Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) tidak selalu mengalami kenaikan melainkan juga mengalami penurunan.

**Tabel V.1.a**
**Realisasi Pendapatan Asli Daerah Tahun 2011 sampai dengan 2015**

| No | Jenis Pendapatan | Tahun 2011 | Tahun 2012 | Tahun 2013 | Tahun 2014 | Tahun 2015 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Pajak Daerah | 1.488.358.147.753,27 | 1.852.977.636.886,55 | 2.154.652.323.797,88 | 2.427.647.860.148,15 | 2.738.899.424.558,36 |
| 2 | Retribusi Daerah | 209.834.317.887,85 | 183.482.993.434,78 | 229.680.153.171,85 | 270.112.725.497,14 | 537.319.752.463,13 |
| 3 | Pend. Hsl kekayaan yg dipisahkan | 75.962.115.305,92 | 97.696.057.372,81 | 111.967.967.968,77 | 120.856.635.210,40 | 135.324.221.731,02 |
| 4 | Lain-lain Pend. Asli Daerah Yg sah | 112.359.720.633,68 | 145.457.161.138,47 | 295.279.875.771,01 | 488.706.643.122,78 | 624.106.079.645,46 |
| | Jumlah PAD | 1.886.514.301.580,72 | 2.279.613.848.832,61 | 2.791.580.320.709,51 | 3.307.323.863.978,47 | 4.035.649.478.397,97 |

**Sumber : Dinas Pendapatan dan pengelolan Daerah Kota Surabaya**

Tabel V.1.b
Realisasi Kontribusi Laba Perusahaan BUMD Tahun 2011-2015

| Jenis BUMD | Tahun 2011 | Tahun 2012 | Tahun 2013 | Tahun 2014 | Tahun 2015 |
|---|---|---|---|---|---|
| PDAM | 50.002.870.000,00 | 73.893.930.777,00 | 89.421.585.052,00 | 97.811.566.113,00 | 110.747.902.439,00 |
| PD PASAR SURYA | 447.933.805,00 | 952.646.450,00 | 1.756.068.839,00 | 2.041.117.370,00 | 2.195.880.553,00 |
| PD Rumah Potong Hewan | 320.055.291,00 | 424.910.042,00 | 300.801.187,00 | - | 144.687.635,00 |
| PT. Bank Jatim | 20.995.680.776,92 | 18.005.208.523,81 | 12.686.734.981,18 | 12.964.476.788,77 | 13.363.531.110,02 |
| PT. BPR Jatim | 18.984.000,00 | 14.190.000,00 | 13.862.000,00 | 14.792.000,00 | 14.659.000,00 |
| PT. BPR Surya Artha Utama | - | 1.298.183.470,00 | 650.856.172,96 | 813.249.269,63 | 891.805.836,00 |
| total | 71.785.523.872,92 | 94.589.069.262,81 | 104.829.908.232,14 | 113.645.201.541,40 | 127.358.466.573,02 |

Sumber : Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan Kota Surabaya diolah

5.1.1 Kontribusi Laba Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) terhadap PAD

Untuk mengetahui besar kontribusi darisektor laba Badan Usaha Milik Daerah (BUMD), penulis menggunakan rumus sebagai berikut.

$$\text{Kontribusi Laba BUMD} = \frac{\text{Penerimaan Laba BUMD}}{\text{Pendapatan Asli Daerah}} \times 100\ \%$$

a. Kontribusi laba BUMD tahun 2011 dihitung sebagai berikut.

$$\text{Kontribusi Laba BUMD} = \frac{\text{Rp. } 71.785.523.872,92}{\text{Rp. } 1.886.514.301.580,72} \times 100\ \%$$

$$= 3,81\ \%$$

Kontribusi laba BUMD terhadap Pendapatan Asli Daerah pada Tahun 2011 sebesar Rp. 3,81 %

b. Kontribusi laba BUMD tahun 2012 dihitung sebagai berikut.

$$\text{Kontribusi Laba BUMD} = \frac{\text{Rp. } 94.589.069.262,81}{\text{Rp. } 2.279.613.848.832,61} \times 100\ \%$$

$$= 4,15\ \%$$

Kontribusi laba BUMD terhadap Pendapatan Asli Daerah pada Tahun 2012 mengalami kenaikan 0,34 menjadi 4,15 %

c. Kontribusi laba BUMD tahun 2013 dihitung sebagai berikut.

$$\text{Kontribusi Laba BUMD} = \frac{\text{Rp. } 104.829.908.232,14}{\text{Rp. } 2.791.580.050.709,51} \times 100\ \%$$

$$= 3,76\ \%$$

Kontribusi laba BUMD terhadap Pendapatan Asli Daerah pada Tahun 2013 mengalami penurunan 0, 39 menjadi 3,76 %

d. Kontribusi laba BUMD tahun 2014 dihitung sebagai berikut.

$$\text{Kontribusi Laba BUMD} = \frac{\text{Rp. } 113.645.201.541,40}{\text{Rp. } 3.307.323.863.978,47} \times 100\,\%$$

$$= 3,44\,\%$$

Kontribusi laba BUMD terhadap Pendapatan Asli Daerah pada Tahun 2013 mengalami penurunan 0, 32 menjadi 3,44 %

e. Kontribusi laba BUMD tahun 2015 dihitung sebagai berikut.

$$\text{Kontribusi Laba BUMD} = \frac{\text{Rp. } 127.358.466.573,02}{\text{Rp. } 4.035.649.478.397,97} \times 100\,\%$$

$$= 3,16\,\%$$

Kontribusi laba BUMD terhadap Pendapatan Asli Daerah pada Tahun 2013 mengalami penurunan 0, 28 menjadi 3,16 %

Tabel berikut ini akan memperjelas perhitungan dengan rumus di atas.

Tabel V.1.c

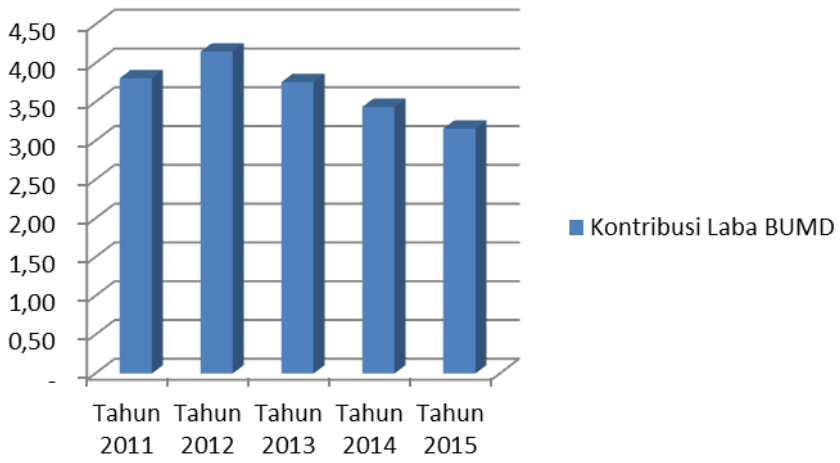
Kontribusi Laba BUMD terhadap Pendapatan Asli Daerah

| Tahun | Kontribusi Laba BUMD | Realisasi PAD | % |
|---|---|---|---|
| 2011 | 71.785.523.872,92 | 1.886.514.301.580,72 | 3,81 |
| 2012 | 94.589.069.262,81 | 2.279.613.848.832,61 | 4,15 |
| 2013 | 104.829.908.232,14 | 2.791.580.050.709,51 | 3,76 |
| 2014 | 113.645.201.541,40 | 3.307.323.863.978,47 | 3,44 |
| 2015 | 127.358.466.573,02 | 4.035.649.478.397,97 | 3,16 |

Sumber : Dinas Pendapatan dan pengelolaan Daerah diolah

Dari perhitungan di atas, dapat diketahui bahwa pada tahun 2011 kontribusi laba BUMD terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Surabaya sebesar 3,81%. Kontribusi tersebut mengalami kenaikan menjadi sebesar 4,15 % menjadi pada tahun2012 dan pada tahun 2013 kontribusi Laba BUMD mengalami penurunan sebasar 3,76% , dan 3,44 % pada tahun 2014, sedangkan tahun 2015tetap mengalami penurunan sebesar 3,16 %;

Untuk lebih jelasnya dapat dilihat pada grafik sebagai berikut




**Grafik V.1. Grafik tingkat kontribusi Laba BUMD terhadap Pendapatan Asli Daerahdari tahun 2011 sampai dengan tahun 2015 (%).**

Dari grafik tersebut dapat dilihat tingkat kontribusi laba BUMD terhadap Pendapatan Asli Daerah untuk tahun 2011 sampai dengan tahun 2015.

### 5.1.2 Pertumbuhan Kontribusi Laba BUMD

1. Tingkat Pertumbuhan Kontribusi Laba BUMD Selama Periode 2011 sampai dengan 2015 Untuk mengetahui tingkat pertumbuhan kontribusi laba BUMD

terhadap Pendapatan Asli Daerah, penulis akan melakukan penghitungan dengan menggunakan rumus sebagai berikut.

$$Qo,n = \frac{\sum Qn - Qo}{\sum Qo} \times 100\%$$

Keterangan:

Qo,n = Angka indeks kuantitas tahun n dengan tahun dasar 0

∑ = Jumlah

Qn = Jumlah kontribusi pada tahun tertentu yang akan dihitung

Qo = Kontribusi pada tahun dasar

Pertumbuhan kontribusi laba BUMD terhadap Pendapatan Asli Daerah pada tahun 2011 harus dibandingkan dengan tahun sebelumnya.

1. Untuk tahun 2011 tingkat pertumbuhannya dihitung dengan tahun 2010 jumlah kontribusi sebesar 0,0673

$$Qo,n = \frac{0{,}0381 - 0{,}0673}{0{,}0673} \times 100\%$$

$$= -43{,}47\ \%$$

Dari hasil perhitungan tersebut diketahui bahwa kontribusi di tahun 2011 turun sebesar – 43,47% dibandingkan dengan tahun 2010.

2. Untuk tahun 2012 tingkat pertumbuhannya dihitung dengan 2011.

$$Qo,n = \frac{0{,}0415 - 0{,}0381}{0{,}0381} \times 100\%$$

$$= 9{,}04\ \%$$

Dari hasil perhitungan tersebut diketahui bahwa kontribusi di tahun 2012 meningkat sebesar 9,04% dibandingkan dengan tahun 2011.

3. Untuk tahun 2013 tingkat pertumbuhannya dihitung dengan kontribusi tahun 2012

$$Qo,n= \frac{0,0376 - 0,0415}{0,0415} \times 100\%$$

= - 9,50 %

Dari hasil perhitungan tersebut diketahui bahwa kontribusi di tahun 2013 turun sebesar - 9,50% dibandingkan dengan tahun 2012.

4. Untuk tahun 2014 tingkat pertumbuhannya dihitung sebagai berikut.

$$Qo,n= \frac{0,0344 - 0,0376}{0,0376} \times 100\%$$

= - 8,50 %

Dari hasil perhitungan tersebut diketahui bahwa kontribusi di tahun 2014 turun sebesar - 8,50% dibandingkan dengan tahun 2013.

5. Untuk tahun 2015 tingkat pertumbuhannya dihitung sebagai berikut.

$$Qo,n= \frac{0,0316 - 0,0344}{0,0344} \times 100\%$$

= -8,16 %

Dari hasil perhitungan tersebut diketahui bahwa kontribusi di tahun 2015 turun sebesar - 8,16% dibandingkan dengan tahun 2014.

Untuk mengetahui tingkat pertumbuhan kontribusi yang dihasilkan dari sektor laba BUMD terhadap Pendapatan Asli Daerah dapat dilihat pada tabel sebagai berikut.

**Tabel V.2.**
**Tingkat pertumbuhan kontribusi Laba BUMD terhadap Pendapatan Asli Daerah**

| Tahun | Kontribusi Laba BUMD | Kontribusi pada Tahun Dasar | Pertumbuhan (%) |
|---|---|---|---|
| 2011 | 0,0381 | 0,0673 | (43,47) |
| 2012 | 0,0415 | 0,0381 | 9,04 |
| 2013 | 0,0376 | 0,0415 | (9,50) |
| 2014 | 0,0344 | 0,0376 | (8,50) |
| 2015 | 0,0316 | 0,0344 | (8,16) |

**Sumber: Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Daerah diolah**

Tingkat pertumbuhan kontribusi laba BUMD terhadap Pendapatan Asli Daerah pada tahun 2011 sebesar -43,47%. Pada tahun 2012 pertumbuhan kontribusi tersebut mengalami kenaikan sebesar 9,04% sedangkan pada tahun 2013 pertumbuhan kontribusi tersebut mengalami penurunan menjadi sebesar -9,50%; tingkat pertumbuhan kontribusi pada tahun 2014 mengalami penurunan menjadi sebesar -8,50%. Demikian pula pada tahun 2015 mengalami penurunan dengan angka sebesar -8,16%.

### 5.1.3 Perhitungan Presentase Kontribusi Laba BUMD pada Laba dan Modal per masing-masing Perusahaan BUMD

1. Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM)

Tabel V.3.a
Tabel Laba dan Kontribusi Laba Perusahaan Daerah Air Minum

| Tahun | Kontribusi Laba BUMD | Laba | Presentase %) |
|---|---|---|---|
| 2012 | 73.893.930.777 | 171.141.789.000 | 43,18 |
| 2013 | 89.421.585.052 | 187.199.169.000 | 47,77 |
| 2014 | 97.811.566.113 | 211.957.708.000 | 46,15 |
| 2015 | 110.747.902.439 | 207.520.286.000 | 53,37 |

Sumber: Laporan Keuangan PDAM diolah

Berdasarkan tabel tersebut kontribusi Laba Perusahaan Daerah Air Minum pada Pemerintah Kota Surabaya dapat diketahui presentase dari total laba bersih perusahaan yaitu pada tahun 2012 sebesar 43,18%; tahun 2013 sebesar 47,77%, tahun 2014 46,15%; tahun 2015 53,37%.

Tabel V.3.b
Tabel Modal dan Kontribusi Laba Perusahaan Daerah Air Minum

| Tahun | Kontribusi Laba BUMD | Modal | Presentase (%) |
|---|---|---|---|
| 2012 | 73.893.930.777 | 64.403.538.000 | 114,74 |
| 2013 | 89.421.585.052 | 64.403.538.000 | 138,85 |
| 2014 | 97.811.566.113 | 64.403.538.000 | 151,87 |
| 2015 | 110.747.902.439 | 64.403.538.000 | 171,96 |

Sumber: Laporan Keuangan PDAM diolah

Berdasarkan tabel di atas kontribusi laba lebih menguntungkan dari modal yang dikeluarkan Pemerintah Kota Surabaya. Dan jika dilihat dari presentase tiap tahun kontribusi laba dari Perusahaan Daerah Air Minum pada Pamerintah Kota Surabaya terus meningkat yaitu 114,74%’ pada tahun 2012 114,74%; 138,85% pada tahun 2013; 151,87% pada tahun 2014; 171,96% pada tahun 2015.

2. Bank Pengkreditan Rakyat (BPR) Jatim

Tabel V.3.c
Tabel Laba dan Kontribusi laba BPR Jatim

| Tahun | Kontribusi Laba BUMD | Laba | Presentase (%) |
|---|---|---|---|
| 2014 | 14.792.000 | 21.718.885.000 | 0,07 |
| 2015 | 14.659.000 | 24.462.152.000 | 0,06 |

Sumber: laporan keuangan BPR Jatim diolah

Berdasarkan tabel tersebut kontribusi Laba BPR Jatim pada Pemerintah Kota Surabaya dapat diketahui presentase dari total laba bersih BPR Jatim yaitu pada tahun 2014 sebesar 0,07%; tahun 2015 sebesar 0,06%.

Tabel V.3.d
Tabel Modal dan Kontribusi Laba BPR Jatim

| Tahun | Kontribusi Laba BUMD | Modal | Presentase (%) |
|---|---|---|---|
| 2014 | 14.792.000 | 31.382.925.696 | 0,05 |
| 2015 | 14.659.000 | 37.952.401.200 | 0,04 |

Sumber: laporan keuangan BPR Jatim diolah

Berdasarkan tabel tersebut kontribusi Laba dari BPR Jatim pada Pemerintah Kota Surabaya dapat diketahui presentase dari total laba bersih perusahaan yaitu pada tahun 2014 sebesar 0,05%; tahun 2015 sebesar 0,04%. Dan jika dilihat dari tabel tersebut kontribusi laba BPR Jatim kurang dari 1% dari modal yang diberikan Pemerintah Kota Surabaya.

3. BPR Surya Arta Utama

Tabel V.3.e
Tabel Laba dan Kontribusi laba BPR Surya Artha Utama

| Tahun | Kontribusi Laba BUMD | Laba | Presentase (%) |
|---|---|---|---|
| 2011 | - | 958.208.000 | - |
| 2012 | 1.298.183.470,00 | 1.328.278.000 | 97,73 |
| 2013 | 650.856.172,96 | 1.659.692.000 | 39,22 |
| 2014 | 813.249.269,63 | 1.820.012.000 | 44,68 |
| 2015 | 891.805.836,00 | 1.383.386.000 | 64,47 |

Sumber: Laporan Keuangan BPR Surya Artha Utama diolah

Berdasarkan tabel tersebut kontribusi Laba dari BPR Surya Artha Utama pada Pemerintah Kota Surabaya dapat diketahui presentase dari total laba bersih BPR Surya Artha Utama yaitu pada tahun 2012 sebesar 97,73%; tahun 2013 menurun sebesar 39,22%; pada tahun 2014 mulai naik sebesar 44,68%; 64,47% pada tahun 2015.

Tabel V.3.f
Tabel Modal dan Kontribusi Laba BPR Surya Artha Utama

| Tahun | Kontribusi Laba BUMD | Modal | Presentase (%) |
|---|---|---|---|
| 2011 | 0 | 2.597.000.000 | - |
| 2012 | 1.298.183.470,00 | 2.597.000.000 | 49,99 |
| 2013 | 650.856.172,96 | 3.871.000.000 | 16,81 |
| 2014 | 813.249.269,63 | 3.871.000.000 | 21,01 |
| 2015 | 891.805.836,00 | 4.508.000.000 | 19,78 |

Sumber: Laporan Keuangan BPR Surya Artha Utama diolah

Berdasarkan tabel tersebut kontribusi Laba dari BPR Surya Artha Utama pada Pemerintah Kota Surabaya dapat diketahui presentase dari total laba bersih perusahaan yaitu pada tahun 2012 sebesar 49,99%; tahun 2013 sebesar 16,81%; 21,01% pada tahun 2014; 19,78% pada tahun 2015.

Akan tetapi jika dibandingkan dengan laba yang diperoleh BPR Surya Artha Utama dengan modal yang dikeluarkan pemerintah Kota Surabaya kontribusi laba tersebut semakin menurun.

4. Bank Jatim

Tabel V.3.g

Tabel Laba dan Kontribusi laba Bank Jatim

| Tahun | Kontribusi Laba BUMD | Laba | Presentase (%) |
|---|---|---|---|
| 2011 | 20.995.680.776,92 | 860.233.000.000 | 2,44 |
| 2012 | 18.005.208.523,81 | 724.639.000.000 | 2,48 |
| 2013 | 12.686.734.981,18 | 824.312.000.000 | 1,54 |
| 2014 | 12.964.476.788,77 | 939.084.000.000 | 1,38 |
| 2015 | 13.363.531.110,02 | 884.503.000.000 | 1,51 |

Sumber: Laporan Keuangan Bank Jatim diolah

Berdasarkan tabel tersebut kontribusi Laba dari Bank Jatim pada Pemerintah Kota Surabaya dapat diketahui presentase dari total laba bersih BPR Jatim yaitu pada tahun 2011 sebesar 2,44%; tahun 2012 sebesar 2,48%; pada tahun 2013 mulai menurun sebesar 1,54%; 1,38% pada tahun 2014; dan pada tahun 2015 sebesar 1,51%.

Tabel V.3.h
Tabel Modal dan Kontribusi laba Bank Jatim

| Tahun | Kontribusi Laba BUMD | Modal | Presentase (%) |
|---|---|---|---|
| 2011 | 20.995.680.776,92 | 32.220.606.600 | 65,16 |
| 2012 | 18.005.208.523,81 | 79.809.609.400 | 22,56 |
| 2013 | 12.686.734.981,18 | 79.809.609.400 | 15,90 |
| 2014 | 12.964.476.788,77 | 79.809.609.400 | 16,24 |
| 2015 | 13.363.531.110,02 | 79.809.609.400 | 16,74 |

Sumber: Laporan Keuangan Bank Jatim diolah

Berdasarkan tabel tersebut kontribusi Laba dari Bank Jatim pada Pemerintah Kota Surabaya dapat diketahui presentase dari total laba bersih perusahaan yaitu pada tahun 2011 sebesar 65,16%; namun mulai menurun pada tahun 2012 sebesar 22,56%; 15,90% pada tahun 2013; 16,24% pada tahun 2014; 16,74% pada tahun 2015.

## 5.2. Pembahasan

Berdasarkan hasil analisis data yang telah dilakukan selama melakukan penelitian dapat diperoleh pembahasan sebagai berikut.

Laba BUMD Kota Surabaya memiliki kontribusi yang kecil bagi Pendapatan Asli Daerah. Berdasarkan grafik dapat diketahui kecilnya tingkat kontribusi tersebut cenderung menurun setiap tahunnya. Rendahnya kontribusi pendapatan dari BUMD yang disebabkan oleh masalah - masalah intern dan ekstern, misanya lemahnya kemampuan pelayanan dan pemasaran sehingga sulit bersaing, sehingga yang terjadi kondisi BUMD tidak kondusif. Akibatnya, kinerja BUMD tidak bisa optimal dan tidak mampu meningkatkan perolehan pendapatan yang lebih besar.

Untuk mengetahui perusahaan BUMD yang memberikan kontribusi terbesar dalam meningkatan perolehan pendapatan asli daerah yaitu:

**Tabel V.3.i**
**Kontribusi perusahan BUMD per tahun**

| Perusahaan BUMD | Tahun 2011 | Tahun 2012 | Tahun 2013 | Tahun 2014 | Tahun 2015 |
|---|---|---|---|---|---|
| PDAM | 69,66% | 78,12% | 85,30% | 86,07% | 86,96% |
| PD PASAR SURYA | 0,62% | 1,01% | 1,68% | 1,80% | 1,72% |
| PD Rumah Potong Hewan | 0,45% | 0,45% | 0,29% | 0,00% | 0,11% |
| PT. Bank Jatim | 29,25% | 19,04% | 12,10% | 11,41% | 10,49% |
| PT. BPR Jatim | 0,03% | 0,02% | 0,01% | 0,01% | 0,01% |
| PT. BPR Surya Artha Utama | 0,00% | 1,37% | 0,62% | 0,72% | 0,70% |
| Total | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |

Sumber: Dinas Pendapatan dan pengelolaan Keuangan Daerah diolah

Dari beberapa jenis BUMD, Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) yang memberikan kontribusi terbesar pada tahun 2015 yaitu sebesar 86,96% dari total keseluruhan kontribusi Laba BUMD.