

DISERTASI

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK YANG DI BONCENG
DALAM TRANSPORTASI KENDARAAN BERMOTOR RODA DUA DI
JALAN RAYA**



Oleh:

HENDRIANTO UDJARI

1331700004

**PROGRAM STUDI DOKTOR ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2021**

DISERTASI

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK YANG DI BANCENG
DALAM TRANSPORTASI KENDARAAN BERMOTOR RODA DUA DI
JALAN RAYA**



Oleh:

HENDRIANTO UDJARI

1331700004

**PROGRAM STUDI DOKTOR ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2021**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK YANG DI BONGCENG
DALAM TRANSPORTASI KENDARAAN BERMOTOR RODA DUA DI
JALAN RAYA**

DISERTASI

**Disusun Untuk Memperoleh Gelar Doktor
Dalam Program Studi Doktor Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945
Surabaya**

Oleh:

**HENDRIANTO UDJARI
1331700004**

**PROGRAM STUDI DOKTOR ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2021**

DISERTASI
PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK YANG DI BONCENG
DALAM TRANSPORTASI KENDARAAN BERMOTOR RODA DUA DI
JALAN RAYA

Oleh:

HENDRIANTO UDJARI

1331700004

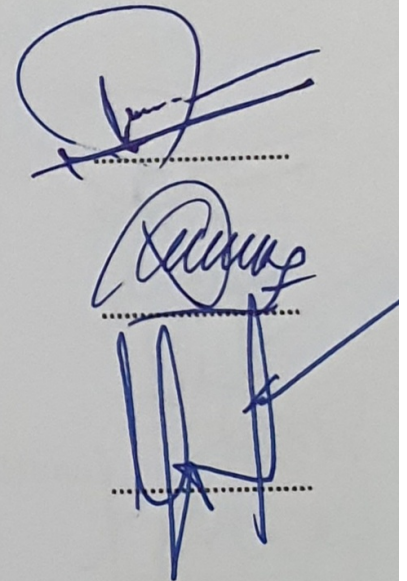
Disusun Untuk Ujian Terbuka Disertasi
Dalam Program Studi Doktor Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Surabaya, 21 Desember 2020
Dosen Pengampu,

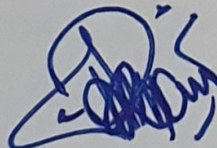
1. **Prof. Dr. Made Warka SH.,M.Hum.**
Promotor

2. **Dr. Slamet Suhartono,SH.,MH.**
Ko.Promotor I

3. **Dr. Otto Yudianto,SH.,M.Hum.**
Ko. Promotor II



Mengetahui,
Ketua Program Studi Doktor Hukum.



Dr. Endang Prasetyawati,SH.,M.Hum.

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK YANG DI BONCENG
DALAM TRANSPORTASI KENDARAAN BERMOTOR RODA DUA DI
JALAN RAYA**

**Untuk Memperoleh Gelar Doktor
Dalam Program Studi Doktor Ilmu Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945**

Oleh:
HENDRIANTO UDJARI
1331700004

**Disusun Untuk Ujian Terbuka Disertasi
Dalam Program Studi Doktor Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Kamis, 14 Januari 2021**

Tim Penguji

Ketua/Promotor : Prof.Dr.Made Warka,SH.,M.Hum.

Ko.Promotor I : Dr. Slamet Suhartono,SH.,MH.

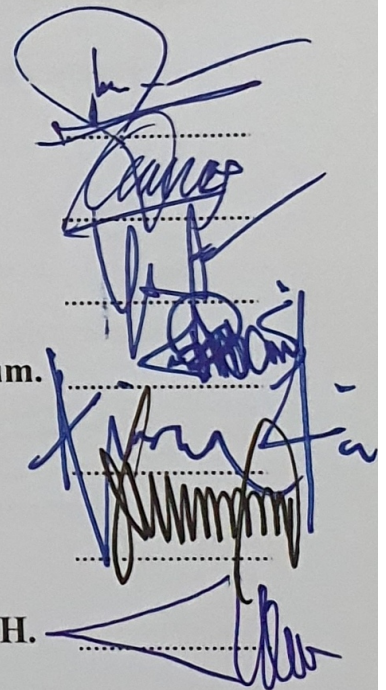
Ko. Promotor II : Dr.Otto Yudianto,SH.,M.Hum.

Anggota : Dr. Endang Prasetyawati, SH.,M.Hum.

Dr. Krisnadi Nasution,SH.,MH.

Dr. Hufron,SH.,MH.

Prof. Dr.Moh. Khairul Huda,SH.,MH.



MOTTO

MANUSIA DI KREASI DENGAN SEMPURNA OLEH TANGAN
ALLAH UNTUK MEMBAWA MANFAAT BAGI YANG LAIN.

PERNYATAAN DISERTASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,
Nama : Hendrianto Udjari
No. Mhs. : 1331700004
Program Studi : Doktor Ilmu Hukum
Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dengan ini menyatakan bahwa “Disertasi” yang saya buat dengan judul: **“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK YANG DI BONCENG DALAM TRANSPORTASI KENDARAAN BERMOTOR RODA DUA DI JALAN RAYA”** adalah karya saya sendiri dan bukan “Duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam naskah Disertasi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain yang memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau di terbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan di sebutkan dalam sumber kutipan dan daftar bacaan.

Apabila ternyata dalam naskah disertasi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia DISERTASI ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (DOKTOR) dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya,

Yang Menyatakan,



Hendrianto Udjari

DISERTASI
PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK YANG DI BONCENG
DALAM TRANSPORTASI KENDARAAN BERMOTOR RODA DUA DI
JALAN RAYA

Oleh:

HENDRIANTO UDJARI

1331700004

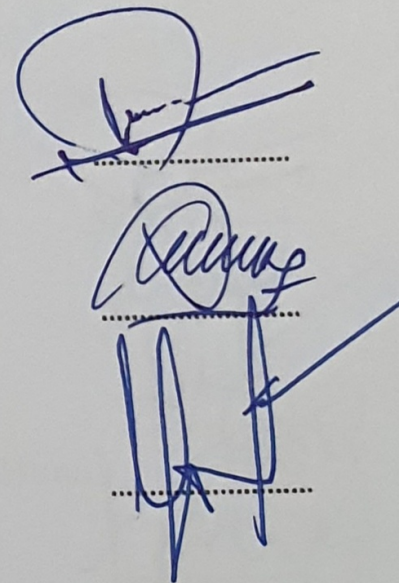
Disusun Untuk Ujian Terbuka Disertasi
Dalam Program Studi Doktor Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Surabaya, 21 Desember 2020
Dosen Pengampu,

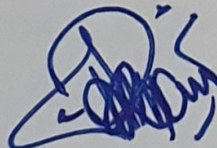
1. **Prof. Dr. Made Warka SH.,M.Hum.**
Promotor

2. **Dr. Slamet Suhartono,SH.,MH.**
Ko.Promotor I

3. **Dr. Otto Yudianto,SH.,M.Hum.**
Ko. Promotor II



Mengetahui,
Ketua Program Studi Doktor Hukum.



Dr. Endang Prasetyawati,SH.,M.Hum.

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas segala kemurahan Tuhan Yang Maha Esa serta berkat dan Rahmat-Nya sehingga dapat menyelesaikan Disertasi dengan judul “PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK YANG DI BANCENG DALAM TRANSPORTASI KENDARAAN BERMOTOR RODA DUA DI JALAN RAYA” Penulisan Disertasi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Doktor Dalam Program Studi Doktor Ilmu Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945.

Bahwa disertasi ini dapat terselesaikan berkat adanya bantuan, semangat dan bimbingan dari berbagai pihak, sejak masa perkuliahan sampai pada penyelesaian disertasi ini. Dalam kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati untuk menyampaikan rasa syukur dan terima kasih yang tidak terhingga kepada:

- Prof. Dr. Made Warka SH.,M.Hum., Promotor yang sudah begitu banyak memberikan bimbingan dalam penulisan disertasi ini.
- Dr. Otto Yudianto,SH.,M.Hum., Ko.Promotor yang selalu memberikan kekuatan dan bimbingan dalam penyelesaian penulisan disertasi.
- Dr. Slamet Suhartono,SH.,MH., Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya sekaligus sebagai Ko. Promotor yang memberikan arahan dan bimbingan dalam penulisan disertasi ini.
- Dr. Endang Prasetyawati,SH.,M.Hum., Ketua Program Doktor Ilmu Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya sekaligus sebagai Dosen Penguji yang memberikan arahan dalam penulisan disertasi ini.

- Prof. Dr.Moh. Khairul Huda,SH.,MH., Dr. Hufron,SH.,MH., Dr. Krisnadi Nasution,SH.,MH., Dosen Penguji yang memberikan pandangan dan sumbangsih pemikiran dalam penulisan disertasi.
- Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAI, Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
- Seluruh Dosen, Tenaga Kependidikan dan staff Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Akhir kata, mengucapkan puji syukur dan doa kiranya Tuhan Yang Maha Esa memberikan kasih AnugrahNya dengan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu didalam penyelesaian penyusunan disertasi ini dan di sadari bahwa penulisan disertasi ini masih jauh dari sempurna, seperti peribahasa berkata “tak ada gading yang tak retak”, bahwa setiap manusia pasti memiliki kekurangan dan kelemahannya masing-masing, untuk itu di harapkan dapat menerima masukan, saran-saran serta petunjuk yang bersifat membangun untuk dapat nantinya memberikan sumbangsih pemikiran bagi bangsa dan Negara serta bermanfaat bagi masyarakat khususnya di Indonesia.

Surabaya,

Hendrianto Udjari.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN DISERTASI	ii
MOTTO	iii
KATA PENGANTAR	iv
RINGKASAN	v
ABSTRACT	vi
DAFTAR ISI	vii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	24
1.3. Tujuan Penelitian	25
1.4. Manfaat Penelitian	25
1.5. Orisinalitas Penelitian	26
1.5.1. Hasil Penelitian Terdahulu	27
1.5.2. Kajian Hasil Penelitian Terdahulu	35
1.6. Landasan Teori dan Penjelasan Konsep	37
1.6.1. Landasan Teori	37
1.6.1.1. Teori Perlindungan Hukum	37
1.6.1.2. Teori Tanggung Jawab Hukum	42
1.6.1.3. Teori Tujuan Hukum	49
1.6.1.3.1. Teori Keadilan	49
1.6.1.3.2. Teori Kepastian Hukum	57
1.6.1.3.3. Teori Kemanfaatan	63
1.6.1.4. Teori Pembentukan Norma	68
1.6.2. Penjelasan Konsep	76
1.6.2.1. Pengertian Anak	76
1.6.2.2. Tinjauan Transportasi Jalan Raya.....	80
1.6.2.3. Asas-asas Undang-Undang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan ..	84
1.7. Metode Penelitian	101
1.7.1. Jenis Penelitian	101
1.7.2. Pendekatan Masalah	102
1.7.3. Sumber Bahan Hukum	104
1.7.4. Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum	106
1.7.5. Analisis Bahan Hukum	106
1.8. Pertanggungjawaban Sistematika Penulisan.....	107
BAB II URGENSI PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK YANG DI BONCENG DALAM TRANSPORTASI KENDARAAN BERMOTOR RODA DUA DI JALAN RAYA	
2.1. Pengaturan Transportasi Kendaraan Bermotor Roda Dua.....	109
2.2. Tindak Pidana Menyangkut Transportasi Kendaraan Bermotor Roda Dua	125

2.3. Urgensi Perlindungan Hukum Terhadap Anak Yang di Bonceng Dalam Transportasi Kendaraan Bermotor Roda Dua di Jalan Raya	129
2.4. Alasan Filosofi	133
2.4.1. Hakikat Anak Sebagai Manusia	133
2.4.2. Hakikat Anak sebagai Harapan Generasi Penerus Bangsa.....	150
2.5. Alasan Teoritis	153
2.5.1. Tanggung Jawab Pemerintah	159
2.5.2. Tanggung Jawab Masyarakat	162
2.5.3. Tanggung Jawab Orang Tua	165
2.6. Alasan Yuridis	172
2.6.1. Hak Asasi Anak	192
2.6.2. Hak Konstitusi Anak	195
2.6.3. Hak Anak Untuk Mendapat Perlindungan.....	198
2.7. Alasan Sosiologis	202
2.7.1. Penggunaan Kendaraan Bermotor Roda Dua Di Indonesia	202
2.7.2. Perlindungan Hukum Terhadap Anak Yang Di Bonceng Dalam Transportasi Kendaraan Bermotor Roda Dua Di Jalan Raya	226

BAB III KONSEP PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK YANG DI BONCENG DALAM TRANSPORTASI KENDARAAN BERMOTOR RODA DUA DI JALAN RAYA

3.1. Aturan Tentang Penggunaan Kendaraan Bermotor Roda Dua Yang Berlaku Pada Beberapa Negara	233
3.1.1. Menurut <i>World Health Organization (WHO)</i>	233
3.1.2. Di Uni Eropa	245
3.1.3. Di Amerika	249
3.1.4. Di Singapura	256
3.1.5. Di Thailand	258
3.2. Tabel Perbandingan Hukum di Beberapa Negara	261
3.3. Konsep Perlindungan Hukum Terhadap Anak Yang di Bonceng Dalam Transportasi Kendaraan Bermotor Roda Dua di Jalan Raya	276

BAB IV PENUTUP

4.1. Kesimpulan	319
4.2. Saran	319
Daftar Bacaan	

ABSTRACT

The treatment of parents/community towards children in carrying/riding a child with a two-wheeled motorized vehicle on the road without realizing it has a risk that will seriously endanger the safety of the child's life. The Road Traffic and Transportation Law does not contain any regulations regarding the prohibition of anyone carrying / riding a child with a two-wheeled motorized vehicle on the road.

Legal Protection for Children in Two-Wheeled Motorized Vehicle Transportation on the Highway discusses two problem formulations, How is the urgency of legal protection for children in two-wheeled motorized vehicle transportation on the highway and How is the concept of legal protection for children in two-wheeled motorized vehicle transportation on the highway

This study uses the theory of legal protection and the theory of legal responsibility to ensure the safety of children in two-wheeled motorized vehicle transportation on the highway, so that findings will be obtained regarding the philosophical aspects of legal responsibility in realizing legal protection for children in two-wheeled motorized vehicle transportation on the road. Highway. The theory of legal objectives and the theory of legal formation are also used in the concept of legal protection for children in two-wheeled motorized vehicle transportation on the highway, so that it will provide certainty for legal protection for children in two-wheeled motorized vehicle transportation on the highway which is expected to be better in the future. This research uses normative legal research.

The government must understand the importance of the urgency for child protection in regulating how parents/society protect children, especially understanding the dangers of piggybacking/carrying children on the road using a two-wheeled motorized vehicle with a concept that regulates the age limit of 12 years, so that parents/community Having the awareness to comply with the regulations that are expected to be issued by the Government through the UULAJ which contains regulations for everyone who is prohibited from carrying/hitching a child on the road with an age limit of 12 years and if the Law is violated, criminal sanctions can be applied.

Key Words: Child protection, legal protection, two-wheeled motor vehicles

ABSTRAK

Perlakuan orang tua/masyarakat terhadap anak di dalam membawa/membonceng anak dengan kendaraan bermotor roda dua di jalan raya tanpa di sadari memiliki risiko yang akan sangat membahayakan keselamatan jiwa anak. Undang-Undang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan belum memuat aturan tentang adanya larangan bagi setiap orang yang membawa/membonceng anak dengan kendaraan bermotor roda dua di jalan raya.

Perlindungan Hukum Terhadap Anak Dalam Transportasi Kendaraan Bermotor Roda Dua Di Jalan Raya membahas dua rumusan masalah, Bagaimana urgensi perlindungan hukum terhadap anak dalam transportasi kendaraan bermotor roda dua di jalan raya dan. Bagaimana Konsep perlindungan hukum terhadap anak dalam transportasi kendaraan bermotor roda dua di jalan raya

Penelitian ini menggunakan teori Perlindungan Hukum dan teori Tanggung Jawab Hukum untuk dapat menjamin keselamatan anak dalam transportasi kendaraan bermotor roda dua di jalan raya, sehingga akan didapatkan temuan terkait aspek filosofis pada tanggung jawab hukum dalam mewujudkan perlindungan hukum terhadap anak dalam transportasi kendaraan bermotor roda dua di jalan raya. Teori Tujuan Hukum dan teori Pembentukan Hukum juga digunakan pada konsep perlindungan hukum terhadap anak dalam transportasi kendaraan bermotor roda dua di jalan raya, sehingga akan memberikan kepastian perlindungan hukum terhadap anak dalam transportasi kendaraan bermotor roda dua di jalan raya yang diharapkan kedepannya akan menjadi lebih baik. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian hukum normatif.

Pemerintah harus memahami pentingnya urgensi terhadap perlindungan anak di dalam mengatur bagaimana orang tua/masyarakat melindungi anak, terutama pemahaman akan bahayanya membonceng/membawa anak di jalan raya dengan menggunakan kendaraan bermotor roda dua dengan konsep yang mengatur batasan usia 12 tahun, sehingga orang tua/masyarakat memiliki kesadaran untuk mentaati peraturan yang diharapkan dapat dikeluarkan oleh Pemerintah melalui UULAJ yang memuat peraturan bagi setiap orang dilarang membawa/membonceng anak di jalan raya dengan batasan usia 12 tahun dan apabila Undang-Undang itu dilanggar maka akan dapat diterapkan sanksi hukuman pidana.

Key Words : Perlindungan anak, perlindungan hukum, kendaraan bermotor roda dua