

DISERTASI

**DESAIN KEBIJAKAN PENENTUAN KORPS
TARUNA/TARUNI DI AKADEMI TNI ANGKATAN LAUT**



OLEH :

MUKHLIS

NIM : 11714100450

**PROGRAM STUDI DOKTOR ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP)
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2021**

DISERTASI

**DESAIN KEBIJAKAN
PENENTUAN KORPS TARUNA/TARUNI
DI AKADEMI TNI ANGKATAN LAUT**



**MUKHLIS
NIM. 11714100450**

**PROGRAM STUDI DOKTOR ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP)
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA
2021**

DISERTASI

**DESAIN KEBIJAKAN
PENENTUAN KORPS TARUNA/TARUNI
DI AKADEMI TNI ANGKATAN LAUT**



**MUKHLIS
NIM. 11714100450**

**PROGRAM STUDI DOKTOR ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP)
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA
2021**

**DESAIN KEBIJAKAN
PENENTUAN KORPS TARUNA/TARUNI
DI AKADEMI TNI ANGKATAN LAUT**

DISERTASI

**Untuk memperoleh Gelar Doktor
Pada Program Studi Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Oleh :

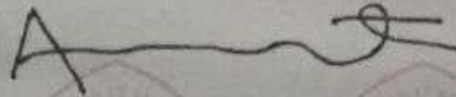
**Mukhlis
NIM. 11714100450**

**PROGRAM STUDI DOKTOR ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP)
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA
2021**

Lembar Pengesahan

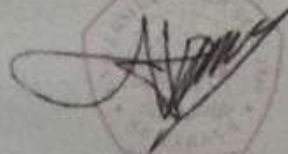
**DISERTASI INI TELAH DISETUJUI
PADA TANGGAL, JANUARI 2021**

**Oleh :
Promotor**



**Prof. Dr. H. Agus Sukristyanto, MS
NIP. 20120900203**

Ko-Promotor



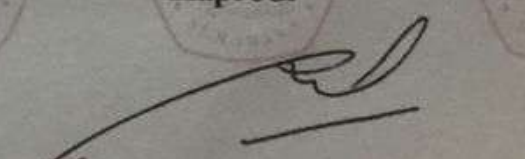
**Dr. H. Zakariya, MS., MM.
NIP.20110890171**

**Program Studi Doktor Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**



**Dr. Dra/ Rachmawati Novaria, M.M
NIP. 20120930298**

**Mengesahkan
Kaprosdi**



**Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS
NIP. 20110860062**

Lembar Pengesahan

**DISERTASINI TELAH DISETUJUI
PADA TANGGAL, JANUARI 2021**

**Oleh :
Promotor**

**Prof. Dr. H. Agus Sukristyanto, MS
NIP. 20120900203**

Ko-Promotor

**Dr. H. Zakariya, MS., MM.
NIP.20110890171**

**Program Studi Doktor Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Mengetahui
Dekan**

**Dr. Dra. Rachmawati Novaria, M.M
NIP. 20120930298**

**Mengesahkan
Kaprodi**

**Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS
NIP. 20110860062**

PERNYATAAN ORISINALITAS KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mukhlis
NIM : 11714100450
Program Studi : Doktor ilmu Administrasi

Menyatakan bahwa disertasi yang saya buat dengan judul “Desain Kebijakan Penentuan Korps Taruna Taruni di Akademi TNI Angkatan Laut” merupakan hasil karya sendiri dan bukan duplikasi dari karya orang lain. Di dalam naskah karya disertasi ini tidak ada karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka

Apabila ternyata didalam naskah disertasi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia diberikan sanksi sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 2021

Yang membuat pernyataan


MUKHLIS

NIM: 1171-4100450

**PERNYATAAN PERSETUJUAN
PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Mukhlis
Nomor Induk Mahasiswa : 11714100450

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 (Untag) Surabaya, karya ilmiah yang berjudul :

**"DESAIN KEBIJAKAN
PENENTUAN KORPS TARUNA TARUNI
DI AKADEMI TNI ANGKATAN"**

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada).

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 (Untag) Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat : di Surabaya
Pada tanggal : 2021
Yang menyatakan

Mukhlis
NIM 11714100450



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan ke hadapan Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang atas rahmat, taufik dan hidayahNya masih memberi kesempatan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan disertasi ini di waktu yang terbaik. Disertasi ini merupakan salah satu persyaratan akademik guna memperoleh gelar Doktor dalam Program studi Ilmu Administrasi Program Pasca Sarjana Universitas 17 Agustus 1945 (UNTAG) Surabaya.

Judul yang diangkat dalam disertasi ini adalah **“Desain Kebijakan Penentuan Korps Taruna/Taruni di Akademi TNI Angkatan Laut”**

Fokus disertasi ini berusaha menjawab beberapa permasalahan, yaitu bagaimana solusi dalam rangka mengakomodir beberapa kebijakan yang belum tertuang dalam desain kebijakan penentuan Korps Taruna yang berlaku saat ini dan bagaimana upaya lebih meningkatkan kualitas desain kebijakan penentuan korps Taruna yang lama menjadi lebih baik lagi dengan menggunakan metode Proses Hirarki Analitik (PHA).

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyelesaian finalisasi disertasi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, serta dukungan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung, perorangan maupun lembaga yang telah memberikan kontribusi dalam penyelesaian penyusunan disertasi ini.

Proses penyusunan disertasi ini tidak terlepas dari semua bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karenanya, dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Yth. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA., CPA, selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 (UNTAG) Surabaya yang telah memberikan kesempatan kepada

- penulis untuk menempuh studi program S3 pada program doctor ilmu administrasi Universitas 17 Agustus 1945 (UNTAG) Surabaya.
2. Yth. Bapak Dr. Endro Tjahjono, M.M selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 (UNTAG) Surabaya.
 3. Yth. Bapak Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S, selaku Ketua Program Studi Doktor Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
 4. Yth. Bapak Prof. Dr. H. Agus Sukristyanto, MS., selaku Promotor kami yang telah membimbing dan mengarahkan kami dengan penuh kesabaran
 5. Yth. Bapak (Alm) Dr. H. Achmad Sjafi'i, SH, M.Si, selaku Ko-Promotor kami yang telah membimbing dan mengarahkan kami dengan penuh kesabaran.
 6. Yth. Bapak Dr. Zakariya MS., MM. selaku Ko-Promotor kami yang telah membimbing dan mengarahkan kami dengan penuh kesabaran.
 7. Yth. Bapak dan Ibu para penguji yang telah banyak memberikan sumbangsih pemikiran demi terwujudnya dan selesainya disertasi ini.
 8. Yth. Bapak dan Ibu Dosen Program Doktor Ilmu Administrasi, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan bekal ilmu dan wawasan bagi penulis untuk menyelesaikan finalisasi disertasi ini.
 9. Yth. Bapak Supri dan seluruh Tata Usaha serta karyawan Program Doktor Ilmu Administasi, Universitas 17 Agustus Surabaya pada umumnya yang telah memberikan pelayanan kemudahan administasi sejak penulis masuk kuliah hingga terselesaikannya penyusunan finalisasi disertasi ini.
 10. Teristimewa yang penulis cintai yaitu, orang tua penulis ayahnda tercinta Almarhum Bapak Mukhtar Lubis, ibunda Kartini, Istri dr. Roma Triana, dan anak

kami M. Hafish Kaptenadi dan Annisa Sekar Mayori, serta saudara-saudaraku semuanya.

11. Sahabat-sahabat DIA 29 dan rekan-rekan yang tidak bisa saya sebutkan namanya satu persatu yang telah banyak memberikan bantuan, nasehat, dan dorongan, sehingga penulis dapat menyelesaikan finalisasi disertasi ini.

Akhir kata penulis berbesar hati dan menyadari bahwa disertasi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik, masukan, serta saran yang membangun demi kemajuan penelitian ini dan pengembangan penelitian selanjutnya. Semoga disertasi ini dapat bermanfaat bagi pembacanya dan berguna bagi perkembangan ilmu pengetahuan serta penelitian selanjutnya.

Surabaya, 2021

Penulis

Mukhlis

**DESAIN KEBIJAKAN
PENENTUAN KORPS TARUNA TARUNI
DI AKADEMI TNI ANGKATAN LAUT**

ABSTRAK

Letak posisi Indonesia yang strategis dengan kekayaan sumber daya alam yang besar, tentunya untuk mengelola dan mengamankannya harus didukung oleh sumber daya manusia Indonesia yang baik. Oleh karena itu Presiden RI Bapak Ir. Joko Widodo memprogramkan prioritas pembangunan sumber daya manusia (SDM unggul Indonesia maju). Hal tersebut diimplementasikan juga oleh Kasal Laksamana TNI Yudo Margono, SE., MM. pada program prioritas Kasal yang pertama yaitu Pembangunan SDM TNI AL yang unggul

Dalam rangka mewujudkan SDM TNI AL yang unggul Akademi TNI Angkatan Laut sebagai lembaga pendidikan, bertugas mendidik Para Taruna yang nantinya akan mengawaki organisasi dan menjadi Perwira serta pemimpin TNI Angkatan laut. Guna menghasilkan Perwira unggul yang mampu melaksanakan tugas dan kewajibannya, sebelum melaksanakan pendidikan, para Taruna terlebih dahulu dijuruskan ke dalam korps (Pelaut/Teknik/Elektronika/Suplai/ Marinir).

Saat ini sudah ada Peraturan Kepala Staf TNI Angkatan Laut yang mengatur tentang penentuan korps Taruna yaitu Perkasal/72/IX/2009, namun peraturan tersebut belum mengakomodir adanya perubahan-perubahan kebijakan baru dan masih terdapat adanya permasalahan-permasalahan yang terjadi di dalam penentuan Korps. Oleh karena itu perlu diperbaiki dan ditingkatkan kualitas desain kebijakan terkait penentuan Korps Taruna Taruni di Akademi TNI Angkatan Laut (*The right man on the right Korps*).

Penelitian ini bertujuan untuk menghasilkan sebuah desain kebijakan penentuan Korps Taruna Taruni di Akademi TNI Angkatan Laut yang lebih baik, dengan metodologi penelitian kuantitatif dengan menggunakan metode penentuan nilai skala pembobotan berdasarkan teori Proses Hirarkhi Analitik (PHA).

Kata Kunci : Desain kebijakan penentuan Korps Taruna Taruni, PHA.

POLICY DESIGN
DETERMINATION OF CADET CORPS
IN THE INDONESIAN NAVAL ACADEMY

ABSTRACT

Indonesia's strategic position with a wealth of natural resources, of course, to manage and secure it must be supported by good Indonesian human resources. Therefore, the President of the Republic of Indonesia, Mr. Ir. Joko Widodo has programmed the priority of human resource development (advanced Indonesian human resources). This was also implemented by Kasal Laksamana TNI Yudo Margono. SE., MM. in the first Kasal priority program, namely the Development of superior Navy Human Resources

In order to realize superior Indonesian Navy human resources as an educational institution, the Navy is tasked with educating the cadets who will later maneuver the organization and become officers and leaders of the Indonesian Navy. In order to produce superior officers who are able to carry out their duties and obligations, before carrying out education, cadets are first assigned to the corps (Sailors / Engineering, / Electronics / Supply / Marines).

Currently, there is a Regulation of the Chief of Staff of the Indonesian Navy which regulates the determination of the cadet corps, namely Perkasal / 72 / IX / 2009, but this regulation has not accommodated any new policy changes and there are still problems that occur in determining the Corps. Therefore it is necessary to improve and improve the quality of policy designs related to the determination of the Youth Corps at the Indonesian Naval Academy (The right man on the right Korps).

This research aims to produce a better policy design for determining the Cadet Corps at the Indonesian Naval Academy, with a quantitative research methodology using a weighting scale value determination method based on Analytical Hierarchy Process (AHP) theory.

Keywords: Design policy for the determination of Cadets Corps, AHP.

DAFTAR ISI

	Halaman:
Halaman Sampul Depan	i
Halaman Sampul Dalam	ii
Halaman Prasyarat Program Doktor.....	iii
Pernyataan Orisinalitas Karya Ilmiah	iv
Pernyataan Persetujuan Publikasi	v
Halaman Persetujuan Disertasi	vi
Halaman Penetapan Panitia Penguji Disertasi	vii
Halaman Kata Pengantar	viii
Abstrak	xi
Abstrac	xii
Halaman Daftar Isi	xiii
Halaman Daftar Tabel	xvi
Halaman Daftar Gambar	xvii
Halaman Daftar Lampiran	xviii
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Masalah Penelitian	8
1.3. Tujuan Penelitian	9
1.4. Manfaat Penelitian	9

BAB II. TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA DASAR TEORI	10
2.1. Penelitian Terdahulu	10
2.2. Kerangka Dasar Teori	30
2.2.1. Kontek dan Ruang Lingkup Kebijakan Publik	30
2.2.2. Pendekatan Dalam Kebijakan Publik	41
2.2.3. Konsep Kebijakan Publik	42
2.2.4. Proses Kebijakan Publik	50
2.2.5. Analisis Kebijakan Publik	52
2.2.6. Formulasi Kebijakan.....	75
2.2.7. Analisis Proses Formulasi Kebijakan Publik	89
2.2.8. Teknik Analisis Kebijakan	111
2.2.9. Proses Hirarki Analitik (PHA)	113
2.3. <i>Critical Review</i>	136
2.4. Kerangka Berpikir	137
2.5. Konseptualisasi	139
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	153
3.1. Rancangan Penelitian	153
3.2. Populasi dan Sampel	154
3.3. Variabel Penelitian	158
3.4. Teknik Pengumpulan Data	162
3.5. Istrumen Penelitian	168
3.6. Teknik Analisis Data	170
BAB IV. ANALISIS HASIL PENELITIAN	172

4.1.	Data Penelitian	172
4.2.	Analisis Hasil Penelitian.....	178
BAB V. PEMBAHASAN		207
5.1.	Pembahasan.....	207
5.2.	Mendesain Kebijakan (<i>Policy Design</i>)	210
5.3.	Proses Hirarkhi Analitik (PHA).....	229
BAB VI. TEMUAN, IMPLIKASI PENELITIAN PROPOSISI		240
6.1.	Temuan Penelitian	240
6.2.	Implikasi Penelitian.....	241
6.3.	Proposisi.....	243
BAB VII. PENUTUP		244
7.1.	Kesimpulan.....	244
7.2.	Saran/Rekomendasi.....	245
DAFTAR PUSTAKA		248

DAFTAR TABEL

	Halaman:
Tabel 2.1 <i>Summary of Differences, Academic, and Applied Policy Analysis</i>	59
Tabel 2.2. Struktur Pemahaman Masalah Menurut Teori Gunung Es	90
Tabel 2.3. Unsur-Unsur Pemahaman Masalah	91
Tabel 2.4. Kriteria Pemilihan Alternatif Kebijakan	108
Tabel 2.5. Kriteria Penilaian Alternatif Kebijakan	109
Tabel 2.6. Skala Perbandingan Berpasangan	124
Tabel 2.7. Skala Pengukuran	125
Tabel 2.8. <i>Random consistency index (RI)</i>	135

DAFTAR GAMBAR

	Halaman:
Gambar 2.1. <i>Overview Of Policy Process</i>	66
Gambar 2.2. Langkah-Langkah Analisis kebijakan	111
Gambar 2.3 Landasan teori secara keseluruhan	135
Gambar 2.4 Kerangka Berpikir Penelitian	138

DAFTAR LAMPIRAN

1. *Matrix critical review*
2. Kuesioner Korps Pelaut
3. Kuesioner Korps Teknik
4. Kuesioner Korps Elektronika
5. Kuesioner Korps Suplai
6. Kuesioner Korps Marinir
7. Hirarki untuk Penentuan Korps Pelaut
8. Hirarki untuk Penentuan Korps Teknik
9. Hirarki untuk Penentuan Korps Elektronika
10. Hirarki untuk Penentuan Korps Suplai
11. Hirarki untuk Penentuan Korps Marinir
12. Tabel Penentuan Korps Pelaut
13. Tabel Penentuan Korps Teknik
14. Tabel Penentuan Korps Elektronika
15. Tabel Penentuan Korps Suplai
16. Tabel Penentuan Korps Marinir
17. Tabel Hasil Korps
18. Perkasal/72/IX/2009
19. Perkasal Usulan