

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN
BUPATI KUDUS NOMOR 2 TAHUN 2018 SEBAGAI
UPAYA PENINGKATAN UMKM Di KABUPATEN
KUDUS**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi
Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata – 1 Program Studi
Administrasi Publik



Disusun Oleh :

Nur Aini Kartika
1111600064

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
SURABAYA
2021**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN BUPATI
KUDUS NOMOR 2 TAHUN 2018 SEBAGAI UPAYA
PENINGKATAN UMKM DI KABUPATEN KUDUS**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi Syarat
Mencapai Gelar Sarjana Strata – 1 Program Studi Administrasi Publik



Disusun Oleh :

Nur Aini Kartika

1111600064

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
SURABAYA
2021**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN BUPATI KUDUS
NOMOR 2 TAHUN 2018 SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN UMKM
Di KABUPATEN KUDUS**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi Syarat Mencapai
Gelar Sarjana Strata – 1 Program Studi Administrasi Publik



Disusun Oleh :

Nur Aini Kartika

1111600064

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
SURABAYA**

2021

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : NUR AINI KARTIKA SARI
NBI : 1111600064
JUDUL : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN
BUPATI KUDUS NOMOR 2 TAHUN 2018
SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN UMKM DI
KABUPATEN KUDUS

Surabaya, 15 Februari 2021

Mengetahui:

Dekan Fakultas Ilmu Sosial
dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945
Surabaya

Disetujui oleh
Dosen Pembimbing

Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM
NPP. 20120.93.0298

Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM
NPP. 20120.93.0298

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal: 15 Februari 2021

Dewan Penguji:

1. **Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM**

Ketua

(.....)

2. **Drs. Supri hartono, MS**

Anggota

(.....)

3. **Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP**

Anggota

(.....)

Mengesahkan

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

Dekan,

Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM

NPP. 20120.93.0298



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

JL. SEMOLOWARU 45 SURABAYA

TLP. 031 593 1800 (EX 311)

Email: perpus@untag-sby.ac.id.

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nur Aini Kartika Sari
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya meyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*)**, atas karya saya yang berjudul:

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN BUPATI KUDUS NOMOR 2 TAHUN 2018 SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN UMKM Di KABUPATEN KUDUS

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : 15 Februari 2021

Yang Menyatakan



(Nur Aini Kartika Sari)

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN (Orisinalitas)

Yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Nur Aini Krtika Sari
Nbi : 1111600064
Program Studi : Administrasi Publik
Judul : Implementasi Kebijakan Peraturan Bupati Kudus
Nomor 2 Tahun 2018 Sebagai Upaya Peningkatan UMKM
Di Kabupaten Kudus

Menyatakan :

1. Bahwa SKRIPSI yang saya buat adalah benar – benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah di publikasikan dan / atau karya ilmiah orang lain yang di gunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam daftar pustaka.
3. Apabila kemudian hari ternyata SKRIPSI saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagian plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh – sungguh dan atas kesadaran yang sesadar – sadarnya.

Surabaya, 15 Februari 2021
Yang membuat Pernyataan



(Nur Aini Kartika Sari)

MOTTO

“ Allah akan meninggikan orang – orang yang beriman diantaramu dan orang – orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat ”
(Al – Qur’an Surat Al – mujadalah : 11)

“ Ilmu adalah harta yang tak akan pernah habis ”
(Suryati Karsono)

“ Masalah akan terasa ringan dengan bersabar dan berlapang dada ”
(Nur Aini Kartika)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan kepada :

1. Kedua orang tua penulis tercinta “ Ibu Suryati dan Bapak Karsono ” yang telah memberikan cinta kasih sayangnya, do’a serta dukungan baik moral maupun material.
2. Almamater yang penulis banggakan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

ABSTRAK

Peraturan Bupati Kudus Nomor 2 Tahun 2018 Sebagai Upaya Peningkatan Usaha Mikro, kecil dan Menengah di Kabupaten Kudus merupakan kebijakan publik yang di dalamnya membahas tentang pengembangan pada Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah di Kabupaten Kudus. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan implementasi kebijakan Peraturan Bupati Kudus Nomor 2 Tahun 2018 Sebagai Upaya Peningkatan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah di Kabupaten Kudus dan mengetahui faktor pendukung dan penghambat dalam implementasi kebijakan tersebut. Metode yang digunakan melalui pendekatan deskriptif kualitatif, yang berupaya memberikan gambaran dan keadaan sebenarnya pada pengembangan UMKM. Teori yang digunakan untuk menganalisis masalah UMKM yang ada di Kabupaten Kudus menggunakan teori milik Van Meter dan Van Horn. Data dari penelitian ini diperoleh melalui wawancara dengan narasumber dari Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan Usaha Kecil dan Menengah Kabupaten Kudus dan para pelaku usaha UMKM yang ada di Kabupaten Kudus. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan dari pemerintah untuk mengembangkan UMKM untuk menjadi usaha yang berkembang belum tercapai, itu semua dikarenakan dari ke enam indikator yang digunakan penulis hanya tiga indikator yang implementasi kebijakannya tercapai sedangkan dua indikator lainnya tidak tercapai karena dari kedua indikator tersebut implementasi kebijakan pemerintah dalam upaya mengembangkan UMKM menjadi Usaha yang berkembang belum tercapai dengan baik.

Kata Kunci: Implementasi, Kebijakan, UMKM

ABSTRACT

Kudus Regent Regulation Number 2 of 2018 as an Effort to Improve Micro, Small and Medium Enterprises in Kudus Regency is a public policy which discusses development in Micro, Small and Medium Enterprises in Kudus Regency. This study aims to describe the implementation of the policy of the Kudus Regent Regulation Number 2 of 2018 as an Effort to Improve Micro, Small and Medium Enterprises in Kudus Regency and to find out the supporting and inhibiting factors in implementing the policy. The method used is through a qualitative descriptive approach, which seeks to provide a real picture and situation of the development of MSMEs. The theory used to analyze MSME problems in Kudus Regency uses the theory of Van Meter and Van Horn. The data from this study were obtained through interviews with resource persons from the Department of Manpower, Industry, Cooperatives and Small and Medium Enterprises of Kudus Regency and MSME business actors in Kudus Regency. The results show that the implementation of the government to develop MSMEs to become a developing business has not been achieved, it is all because of the six indicators used by the author, only three indicators have achieved policy implementation while the other two indicators are not achieved because of the two indicators the implementation of government policies in efforts to develop UMKM into developing businesses have not been achieved properly.

Keywords: Implementation, Policy, UMKM

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan rasa syukur kepada Tuhan yang Maha Esa atas segala karunia yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis bisa menyusun Prposal Penelitian yang dilaksanakan di Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi Dan Usaha Mikro Kecil Dan Menengah di Kabupaten Kudus Jawa Tengah.

Laporan ini disusun atas dasar memenuhi prasyarat mengikuti program Memenuhi Tugas Akhir pada semester ganjil . Penelitian ini merupakan salah satu upaya dalam menjalin kerja sama yang baik dalam bidang implementasi pada masyarakat dengan pemahaman Kebijakan Publik yang ada di di Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi Dan Usaha Mikro Kecil Dan Menengah, saya berharap penelitian ini dapat memberikan banyak manfaat dalam memahami pelayanan sebaik-baiknya terhadap masyarakat sekitar.

Di kesempatan ini, saya mengucapkan banyak-banyak terima kasih kepada pihak-pihak terkait Penelitian ini, yang telah memberikan dukungan Moral, dan Juga Bimbingannya kepada saya, Selesainya Proposal Penelitian ini tidak terlepas dari banyak bantuan dan dukungan baik ketika melaksanakan kegiatan dan ketika menyusun laporan ini. Sehubungan dengan selesainya pelaksanaan Penelitian, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Kedua orang tua tercinta, Karsono dan Suryati , yang selalu memberikan dukungan dan bantuan positif baik secara moril maupun materil dalam kegiatan skripsi ini.
2. Dr. Endro Tjahjono, MM selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ketua Prodi Administrasi Publik, Bapak Dr. H. Zakariya, M.S.. MM.
4. Dosen wali, Bapak Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si atas ilmu serta motivasi yang diberikan kepada penulis baik sebelum dan selama kegiatan skripsi berlangsung.
5. Dosen Pembimbing I Dr. Rahmawati Novaria, MM yang telah membimbing untuk melakukan kegiatan Penelitian di Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi Dan Usaha Kecil Dan Menengah Kabupaten Kudus.
6. Dosen Pembimbing II Dra. Endang Indartuti yang telah membimbing untuk melakukan kegiatan Penelitian di Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi Dan Usaha Kecil Dan Menengah Kabupaten Kudus.

7. Pihak lain yang telah membantu penulis yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu per satu.

Hanya ucapan terima kasih yang bisa saya berikan dan semoga penulisan saya tentang magang bisa bermanfaat untuk pembaca dan membuat penulis lebih baik.

Surabaya, 15 Februari 2021

(Nur Aini Kartika Sari)

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	
HALAMAN JUDUL	ii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
Daftar Tabel.....	xv
Daftar Lampiran	xvi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	10
1.3. Tujuan Penelitian	10
1.4. Manfaat Penelitian	10
1.5. Sistematika Penelitian	11
BAB II.....	13
TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1. Penelitian Terdahulu.....	13
2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik	44
2.1.2 Tahap Kebijakan Publik	45
2.3 Implementasi Kebijakan	46
2.3.1 Pengertian Implementasi Kebijakan	46
2.4 Kerangka Pikir	52
BAB III.....	55
METODOLOGI PENELITIAN.....	55
3.1 Jenis Penelitian	55
3.2 Lokasi Penelitian	55
3.3 Fokus Penelitian	56

3.4 Sumber Data	56
3.5 Jenis Data	57
3.6 Teknik Analisis Data	57
3.6.1. Reduksi Data	57
3.6.2. Penyajian Data	57
3.6.3. Verifikasi	58
3.7 Keabsahan Data.....	58
BAB IV	59
DESKRIPSI OBJEK, PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN	59
4.1. Deskripsi Objek Penelitian	59
4.1.1. Sejarah Kabupaten Kudus	59
4.1.2. Letak geografis Kabupaten Kudus	60
4.1.3. Profil Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi Dan Usaha Kecil Dan Menengah Kabupaten Kudus	61
4.1.4. Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan UMKM Kabupaten Kudus	62
4.1.5. Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi dan Usaha Kecil dan Menengah	62
4.2. Penyajian Data.....	65
4.3 Pembahasan	102
BAB V	113
KESIMPULAN DAN REKOMENDASI	113
5.1 Kesimpulan	113
5.2 Saran	122
LAMPIRAN.....	127

Daftar Gambar

Gambar 1.2 - Model Implementasi Van Meter dan Van Horn	51
Gambar 2.2 - Kerangka Pikir	53
Gambar 3.4 - Lokasi Kabupaten Kudus di dalam Jawa Tengah	60
Gambar 4.4 - Struktur Organisasi Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi, Dan Usaha Kecil Dan Menengah	65

Daftar Tabel

Tabel 1.1 - Kriteria Usaha Mikro Kecil dan Menengah	2
Tabel 1.2 - Data Perkembangan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah (UMKM) 2019 – 2020	3
Tabel 1.3 - Jumlah Penyerapan Tenaga Kerja Sektor UMKM di Kabupaten Kudus Tahun 2019 – 2020 (Jiwa)	8
Tabel 4.2 - Matrix Penelitian Terdahulu	19

Daftar Lampiran

Lampiran 1 : Pisau batik milik bapak sahari baedlowi	127
Lampiran 2: Batik kontemporer milik alfa shoofa	127
Lampiran 3: Batik klasik milik Alfa Shoofa	128
Lampiran 4: Batik milik Muria Batik Kudus	128
Lampiran 5: Muria Batik Kudus	129
Lampiran 6: Produk Jenang kudus Sinar 33 Kudus	129
Lampiran 7: Produk coklat yang di kombinasikan dengan jenang	130
Lampiran 8: Seluruh produk jenang yang ada di Jenang Sinar 33 kudus	130
Lampiran 9 : Daftar pertanyaan (Interview Guide).....	131
Lampiran 10 : Surat Izin Bangkesbangpol Jawa Timur	133
Lampiran 11 : Surat Izin Bangkesbangpol Kabupaten Kudus untuk penelitian di Dinas UMKM Kabupaten Kudus	134
Lampiran 12 : Surat balasan Izin dari Dinas Tenaga Kerja, Perindustrian, Koperasi , Usaha Kecil Dan Menengah Kabupaten Kudus.....	135
Lampiran 13 : Surat Izin Bangkesbangpol Kabupaten Kudus untuk wawancara para pelaku UMKM di Kabupaten Kudus	136
Lampiran 14 : Peraturan bupati Nomor. 2 Tahun 2018 tentang Usaha Mikro	137
Lampiran 15 : Absensi Bimbingan	157
Lampiran 16 : Lembar Revisi Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM.....	158
Lampiran 17 : Lembar Revisi Drs. Supri Hartono, MS.	159
Lampiran 18 : Lembar Revisi Anggraeny Puspitaningtyas S.AP., M.AP	160
Lampiran 19: Hasil Uji Turnitin	161