

DISERTASI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA BOS
PADA MADRASAH
DI KABUPATEN SIDOARJO JAWA TIMUR

Disusun untuk memenuhi Gelar Doktor Pada Program Studi Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Diajukan Oleh :

PARDI
NIM 1171600002

Program Studi Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
2020

**DISERTASI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA BOS PADA
MADRASAH
DI KABUPATEN SIDOARJO JAWA TIMUR**



Diajukan Oleh :

**PARDI
NIM 117160002**

Disusun Untuk Ujian Terbuka Disertasi
Program Studi Doktor Ilmu Administrasi
Program Pascasarjana Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

**Telah disetujui pada ujian terbuka
Pada tanggal : 24 Nopember 2020**

Promotor

Prof. Dr. Arif Darmawan, SU

Co.Promotor

Dr. Bambang Kusbandrijo, MS

Mengetahui

Ketua Program Studi Doktor Ilmu Administrasi

Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS

Disertasi telah disetujui untuk diajukan pada Sidang Ujian Terbuka

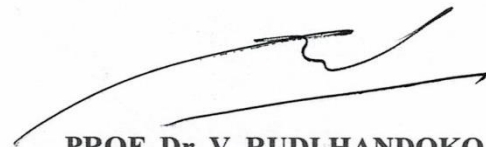
Surabaya, 24 Nopember 2020

NAMA	JABATAN	TANDA TANGAN	HARI, TANGGAL
PROF. Dr. V. RUDI HANDOKO, MS	KETUA		
PROF. Dr. ARIF DARMAWAN, SU	PROMOTOR		
Dr. BAMBANG KUSBANDRIJO, MS	CO. PROMOTOR		
PROF. Dr. DRG. IDA AYU BRAHMASARI, DIPL. DHE, MPA	PENILAI		
PROF. Dr. ROESMININGSIH, M.Pd	PENILAI		
Dr. ACHLUDIN IBNU ROCHIM, SH, M.Si	PENILAI		
Dr. MUNAWAR NOER, M.Si	PENILAI		

Surabaya ,

Mengetahui



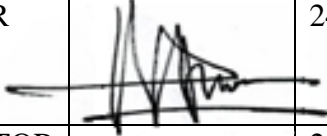







Ketua program



PROF. Dr. V. RUDI HANDOKO, MS

LEMBAR PENGESAHAN

DISERTASI SETELAH DISETUJUI PADA SIDANG TERBUKA

NAMA	JABATAN	TANDA TANGAN	TANGGAL
Dr. Mulyono Nugroho,MM,CMA,CPA	KETUA SIDANG (REKTOR)		24 Nop 2020
Dr. ENDRO TJAHOJONO,MM	DEKAN FISIP		24 Nop 2020
Prof.Dr. ARIF DARMAWAN,SU	PROMOTOR		24 Nop 2020
Dr. BAMBANG KUSBANDRIJO,MS	Co.PROMOTOR		24 Nop 2020
Prof.Dr. V. RUDI HANDOKO,MS	PENGUJI		24 Nop 2020
Prof.Dr.drg.IDA AYU BRAHMASARI , DIPL.DHE,MPA	PENGUJI		24 Nop 2020
Dr. ACHLUDIN IBNU ROCHIM,SH,M.Si	PENGUJI		24 Nop 2020
Dr. MUNAWAR NOER,M.Si	PENGUJI		24 Nop 2020
Prof.Dr. ROESMININGSIH,M.Pd	PENGUJI		24 Nop 2020
Prof.Dr.Hj.TRI RATNAWATI,MS,AK,CA, CPAI	PENGUJI		24 Nop 2020

Dekan FISIP UNTAG Surabaya

Ketua Program Studi DIA



Dr. ENDRO TJAHOJONO,MM



Prof.Dr. V. RUDI HANDOKO,MS

Daftar Isi

HALAMAN SAMBUNG	i
HALAMAN PERSETUJUAN PADA UJIAN TERBUKA	ii
HALAMAN PENGESAHAN UNTUK DIUJI	iii
HALAMAN PENGESAHAN UJIAN TERBUKA	iv
DAFTAR ISI	v
DAFTAR GAMBAR	vii
DAFTAR TABEL	viii
KATA PENGANTAR	ix
ABSTRACT	x
PERNYATAAN ORISINALITAS	xi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah Penelitian	17
1.3 Tujuan Penelitian	17
1.4 Manfaat Penelitian	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
2.1 Penelitian Terdahulu	19
2.2 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Saat Ini	55
2.3 Landasan Teori	57
2.3.1 Collaborative Governance	57
2.3.2 Kebijakan Publik	67
2.3.3 Implementasi Kebijakan	78
2.4 Critical Review	95
BAB III PROSEDUR PENELITIAN	
3.1. Landasan Filosofi Penelitian Kualitatif	108
3.2. Obyek dan Informan Penelitian	111
3.3. Teknik Pengumpulan Data	113
3.4 Keabsahan Data	114
3.5. Tehnik Analisis Data	115
BAB IV IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BOS PADA MADRASAH	
4.1 Kebijakan BOS	117
4.2 Implementasi Kebijakan BOS Madrasah	137
4.3 Pembahasan	142
4.3.1 Faktor-Faktor Implementasi	142

**BAB V FAKTOR PENDUKUNG DAN PENGHAMBAT DAN
PERMODELAN IMPLEMENTASI BOS PADA
MADRASAH**

5.1	Faktor Pendukung Implementasi BOS	163
5.2	Faktor Penghambat Implementasi BOS	173
5.3	Model Implementasi BOS Pada Madrasah	186

**BAB VI TEMUAN PENTING, IMPLIKASI PENELITIAN,
DAN PROPOSISI**

6.1	Temuan Penting	195
6.1.1.	Implementasi Kebijakan BOS Madrasah	195
6.2	Implikasi Hasil Penelitian	198
6.2.1	Implikasi Teoritis	198
6.2.2	Implikasi Praktis	206
6.3	Proposisi	206

BAB VII PENUTUP

7.1	Simpulan	207
7.2.	Saran	208

DAFTAR PUSTAKA 210

Lampiran

Pedoman Wawancara	220
-------------------------	-----

Daftar Gambar

Gambar 2.1 Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Menurut Edwards III

Gambar 5.1 Model Implementasi Kebijakan Dana BOS adaptasi model G. Edward III

Daftar Tabel

Tabel 1.1 DATA SISWA SESUAI BERDASARKAN DATA EMIS (lectronic Management information System)

Kata Pengantar

Puji syukur penulis penatkan kepada Allah SWT. Atas rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan naskah disertasi yang berjudul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BANTUAN OPERASIONAL PADA MADRASAH DI KABUPATEN SIDOARJO JAWA TIMUR”**

Dalam penulisan naskah disertasi ini masih banyak kekurangan baik pada teknis penulisan maupun materi, mengingat kemampuan yang dimiliki. Untuk itu kritik dan saran dari semua pihak sangat diharapkan demi penyempurnaan naskah disertasi ini.

Proses penyelesaian Proposal Penelitian Disertasi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis sangat berterima kasih atas arahan yang diberikan terutama kepada :

1. Bapak Prof. Dr. V. Rudi Handoko,MS, selaku Kaprodi Doktor Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
2. Bapak Prof. Dr. Arif Darmawan ,SU selaku Promotor Disertasi ini pada Program Doktor Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Bapak Dr. Bambang Kusbandrijo,MS , selaku Ko Promotor Disertasi pada Program Doktor Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Ibu Prof. Dr.Drg. Ida Ayu Brahmasari,Dipl.DHE,M.PA sebagai Penguji telah banyak memberikan masukan pada ujian disertasi ini.
5. Ibu Prof. Dr. Roesminingsih,M.Pd sebagai Penguji telah banyak memberikan masukan dan saran pada ujian Desertasi ini.
6. Bapak Dr.Achludin Ibnu Rochim,SH,M.Si sebagai Penguji telah banyak memberikan masukan pada ujian Desertasi ini.

7. Bapak Dr. Munawar Noer,M.Si sebagai Penguji telah banyak memberikan masukan pada ujian Desertasi ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen beserta Karyawan Program Studi Doktor Ilmu Sosial dan Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
9. Rekan, sahabat dan semua pihak yang membantu menelaah dan memberikan masukan untuk kesempurnaan tulisan pada desertasi .
10. Istri tercinta Hj. Indah Novita,S.PdI , ibunda tersayang Siti Khalimah beserta anak-anak yang saya banggakan : Bayu Aqilah Fadlil, Iqbal Najib Abdillah, Mufidah Hanun Bunga Salsabila dan Farah Najwa Amelia dengan support merekalah penyelesaian disertasi dapat dilaksanakan.

Akhirnya dengan berharap semoga Allah memberikan imbalan yang tiada terhitung kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, dan dapat menjadikan semuanya sebagai ibadah, Amin

Abstract

BOS is a government program to provide non-personnel operational costs for basic education units as the implementer of the compulsory education program. The BOS program aims to ease the burden on the community on quality education financing, funds received by madrasahs involving the teacher council and the Madrasah Committee. Through the BOS program, madrasah residents are expected to be able to further develop the quality of madrasahs, the day they will get better towards superior madrasah. BOS funds were sometimes late in getting into school accounts. Urgent needs are often not directly proportional to reality, because BOS often arrives late. The reporting system takes up the time for BOS treasurer teachers to teach. The chain of channeling BOS funds was long through local government accounts before entering school accounts. In practice, BOS limits the freedom of schools to allocate it as needed. The school was troubled in managing BOS funds. This study aims to describe the implementation of BOS policies, analyze the supporting and inhibiting factors and build a model for implementing the policy. The study was conducted using a qualitative approach with the informants of the Madrasah Head, Committee, BOS Madrasah treasurers and district Ministry of Religion BOS implementers. The results showed that the implementation of the Madrasah Operational Assistance policy indicated that the four variables of Edward were not implemented properly. Technical implementation instructions already exist. Communication factors from the planning process to submission are often hampered and less communicative. The Madrasah BOS policy is not involved in the planning process. It can be said that the BOS program failed to be implemented. Policies are drawn up without an academic study by ignoring the target group and the real conditions of management and educational performance in madrasah / schools. Based on field data and theoretical studies, the effectiveness of the implementation of the BOS program policy would be better if the four Edward III variables, namely Bureaucratic Structure, Communication, Disposition and Resources, need to add one more variable, namely stakeholder collaboration.

Keywords: BOS funds, implementation, Sidoarjo Regency

**PERNYATAAN
ORISINALITAS KARYA II. MIAH**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : PARDI
Alamat : Jl. Abd Rachman 119 C Desa Pabean Kec. Sedati Kab. Sidoarjo
Email : hbahrisupardi@gmail.com
Telepon/HP : 081249808013

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul :

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA BOS PADA MADRASAH
DI KABUPATEN SIDOARJO JAWA TIMUR**

Adalah murni gagasan, rumusan, pemikiran dan penelitian saya sendiri. Semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi kode etik atau sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku dilingkungan dunia pendidikan.

Surabaya, 17 Nopember 2020

Yang membuat Pernyataan,



NIM: 171600002

**PERNYATAAN PERSETUJUAN
PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Pardi
Nomor Induk Mahasiswa : 1171600002


Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya, karya ilmiah yang berjudul :

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA BOS PADA MADRASAH DI
KABUPATEN SIDOARJO JAWA TIMUR**

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat : di Surabaya
Pada tanggal : 24 November 2020
Yang menyatakan


METERAI
TEMPEL
7F0F4AHF779003970
6000
ENAM RIBURUPIAH
Pardi
NIM : 1171600002