

**STATUS KEWARGANEGARAAN WARGA NEGARA  
INDONESIA MANTAN ANGGOTA ISIS (*ISLAMIC STATE  
OF IRAQ AND SURIAH*) BERDASARKAN PASAL 28D  
AYAT (4) UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA  
REPUBLIK INDONESIA 1945**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**GERALD BACHTIAR KIROH**

**NBI: 131160009**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2021**

**STATUS KEWARGANEGARAAN WARGA NEGARA  
INDONESIA MANTAN ANGGOTA *ISIS (ISLAMIC STATE  
OF IRAK AND SURIAH)* BERDASARKAN PASAL 28D  
AYAT (4) UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA  
REPUBLIK INDONESIA 1945**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**GERALD BACHTIAR KIROH**

**NPM : 1311600009**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2021**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**STATUS KEWARGANEGARAAN WARGA NEGARA INDONESIA  
MANTAN ANGGOTA ISIS (*ISLAMIC STATE OF IRAQ AND SURIAH*)  
BERDASARKAN PASAL 28D AYAT (4) UNDANG-UNDANG DASAR  
NEGARA REPUBLIK INDONESIA 1945**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Salah Satu Syarat Guna  
Mencapai  
Gelar Sarjana Hukum Oleh:**

**Gerald Bachtiar Kiroh  
NBI: 1311600009**

**Dosen Pembimbing:**



**H.R. Adianto Mardijono, SH., M.Si.  
NPP/NIP: 20310930349**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2021**

**STATUS KEWARGANEGARAAN WARGA NEGARA INDONESIA  
MANTAN ANGGOTA ISIS (*ISLAMIC STATE OF IRAK AND SYRIA*)  
BERDASARKAN PASAL 28D AYAT (4) UNDANG-UNDANG DASAR  
NEGARA REPUBLIK INDONESIA 1945**

**Oleh:**  
**Gerald Bachtiar Kiroh**  
**NBI: 131160009**

**Telah di Pertahankan di Depan Tim Penguji dan Dinyatakan Lulus Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal 20 Januari 2021  
Berdasarkan Surat Keputusan Dekan Nomor: 022/ST/FH/1/2021  
Tanggal: 18 Januari 2021**

**TIM PENGUJI:**

**Ketua : Sumiyati, S.H., M.M., M.H.**

**NPP : 20310850031**



**Sekretaris : Sugeng Hadi Purnomo, S.H., M.H.**

**NPP : 20310880148**



**Anggota : A. Mahyani, S.H., M.H., M.Si.**

**NPP : 20310130609**



**Mengetahui,  
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Dekan,**



**Dr. H. Slamet Suhartono, S.H., M.H.**  
**NIP/NPP: 20310860065**

**HALAMAN HASIL UJI PLAGIASI  
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Gerald Bachtiar Kiroh

Studi : Ilmu Hukum

Fakultas: : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya: STATUS KEWARGANEGARAAN WARGA NEGARA INDONESIA MANTAN ANGGOTA ISIS (*ISLAMIC STATE OF IRAK AND SURIAH*) BERDASARKAN PASAL 28D AYAT (4) UNDANG-UNDANG DASAR NRGARA REPUBLIK INDONESIA 1945. Benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 20 Januari 2021  
Yang membuat pernyataan,

**Gerald Bachtiar Kiroh**  
NBI: 1311600009

**HALAMAN BEBAS PUBLIKASI GANDA**  
**SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Gerald Bachtiar Kiroh

Studi : Ilmu Hukum

Fakultas: : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya: STATUS KEWARGANEGARAAN WARGA NEGARA INDONESIA MANTAN ANGGOTA ISIS (*ISLAMIC STATE OF IRAK AND SURIAH*) BERDASARKAN PASAL 28D AYAT (4) UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA 1945. Benar bebas dari publikasi ganda, apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 20 Januari 2021  
Yang membuat pernyataan,

**Gerald Bachtiar Kiroh**  
NBI: 1311600009

## **SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Gerald Bachtiar Kiroh

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa “Skripsi” yang saya buat, yang berjudul:

STATUS KEWARGANEGARAAN WARGA NEGARA INDONESIA MANTAN ANGGOTA ISIS (*ISLAMIC STATE OF IRAK AND SURIAH*) BERDASARKAN PASAL 28D AYAT (4) UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA 1945. Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan “Duplikasi” dari karya atau tulisan orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang Pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (SARJANA) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundangundangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 20 Januari 2021  
Yang membuat pernyataan,

**Gerald Bachtiar Kiroh**

NBI : 1311600009

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Gerald Bachtiar Kiroh

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul:

STATUS KEWARGANEGARAAN WARGA NEGARA INDONESIA MANTAN ANGGOTA ISIS (*ISLAMIC STATE OF IRAK AND SURIAH*) BERDASARKAN PASAL 28D AYAT (4) UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA 1945. Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada).

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya

Surabaya, 20 Januari 2021  
Yang membuat pernyataan,

**Gerald Bachtiar Kiroh**  
NBI : 1311600009

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Ucapan terimakasih saya persembahkan kepada Tuhan Yesus Kristus dan tidak lupa juga kepada Keluarga saya, sebagaimana tidak ada hentinya memberikan suport dalam bentuk apapun. Semoga ilmu yang sekarang ini saya dapatkan, dapat bermanfaat bagi banyak orang dan dapat membahagiakan kedua orang tua saya. *Special thanks* to Bapak Donald Estefanussia Kiroh & Sarche Anritha Tumiatty, serta adik kesayangan saya Fabian Nathanael Kiroh  
Teruntuk Keluargaku doa dan cinta kami beri Cuma-Cuma, *In Harmonia Progressio & Godbless us.*

Serta

“Semua manusia yang terus berjuang dalam kehidupan yang fana”

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yesus Kristus atas berkat rahmat dan anugerah-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul “STATUS KEWARGANEGARAAN WARGA NEGARA INDONESIA MANTAN ANGGOTA ISIS (*ISLAMIC STATE OF IRAK AND SURIAH*) BERDASARKAN PASAL 28D AYAT (4) UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA 1945”.

Skripsi ini merupakan salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Penulis ingin berterima kasih kepada Bapak Donald Estefanussia Kiroh dan Ibu Sarche Anritha Tumiati, tanpa restu dari mereka mungkin Penulis tidak akan sampai pada tahap ini. Berbagai kesulitan dan hambatan Penulis hadapi dalam penyusunan skripsi ini. Namun berkat bimbingan, bantuan serta pengarahan dari berbagai pihak, maka skripsi ini dapat diselesaikan. Oleh karena itu, Penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Slamet Suhartono, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya periode 2017-2021 dan Bapak Dr. Otto Yudianto, S.H., M. Hum., selaku mantan Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya periode 2013-2017;
2. Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Strata 1 (satu) yang telah mengingatkan betapa pentingnya kedisiplinan serta beliau menggambarkan diri selayaknya seorang ibu yang tangguh;
3. H.R. Adianto Mardijono, SH., M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah bersabar untuk mendidik saya;
4. Widhi Cahyo Nugroho, S.H., M.H., selaku Dosen Wali;
5. Bapak-bapak dan Ibu-ibu jajaran pengurus Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
6. Kawan seperjuangan BEM FH UNTAG SURABAYA, HIMAGAZA, HOLLY LA FAMILIA dan juga rekan mahasiswa yang tidak pernah bosan-bosannya berdebat dan berdiskusi dalam pelbagai hal;
7. GMNI UNTAG 1954 SBY yang telah memberikan pengalaman yang tidak bisa terbayarkan;
8. Seluruh kawan-kawan dan saudara-saudari yang telah memberikan berbagai pengalaman hidup selama ini.

Penulis mengakui bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan masih banyak kekurangan, sehingga masih memerlukan perbaikan, untuk itu kritik dan saran

akan selalu diterima. Penulis mengharapkan skripsi ini akan dapat memberikan sumbangsih bagi pembaca dan berharap skripsi ini bermanfaat.

Surabaya 20 Januari 2021

**Gerald Bachtiar Kiroh**

## **ABSTRAK**

Asia tenggara telah menjadi salah satu objek penyebaran ideologi ISIS khususnya Indonesia dan Malaysia yang mayoritas warganya adalah muslim. Adanya beberapa persamaan rasa nasib dan keyakinan bahwa tidak ada sistem tatanan negara dan pemerintahan yang baik kecuali sistem khilafah, hal ini mendorong mereka untuk masuk didalamnya. Dibalik berita tewasnya pemimpin kelompok tersebut menimbulkan pertanyaan bagaimana status kewarganegaraan WNI yang tergabung didalamnya. Adanya statement dari presiden Jokowi bahwa secara pribadi beliau tidak akan memulangkan mereka, hal ini mendapat respon yang sama dari masyarakat yang beranggapan bahwa mantan kelompok ISIS jika dipulangkan ke Indonesia akan menjadi teroris. Penelitian ini mencoba untuk menganalisis dampak hukum terhadap mereka yang bergabung dengan ISIS, apa kebijakan yang diambil oleh pemerintah, apakah mereka akan kehilangan kewarganegaraan, serta bagaimana hukum positif mengaturnya. Metode yang digunakan dalam Penelitian ini ialah pendekatan undang-undang (*statute approach*) pendekatan ini beranjak dari hukum positif baik yang bersifat nasional maupun internasional, vertikal maupun horizontal. Tujuan dari penelitian ini ialah untuk mengetahui dampak hukum dan kejelasan mengenai hak kewarganegaraan bagi mereka yang bergabung dengan ISIS.

Kata kunci : Hukum, Kebebasan berwarganegaran, WNI mantan ISIS

## **ABSTRACT**

*Southeast Asia has become one of the objects of the spread of ISIS ideology, especially Indonesia and Malaysia, the most of whose citizens are Muslims. There are some similarities in the sense of fate and the belief that there is no good state and government order except the caliphate system, this encourages them to enter into it. The news behind the group's leaders raised questions about the citizenship status of the Indonesian citizens who were members of it. President Jokowi's statement that he personally would not repatriate them, this has received the same response from people who think that the former ISIS group if they are returned to Indonesia will become terrorists. This research tries to analyze the impact of the law on those who join ISIS, the policies taken by the government, whether they will lose their citizenship, and how the positive law of assistance is. The method used in this research is a statutory approach (statute approach). This approach departs from positive law, both national and international, vertical and horizontal. The purpose of this research is to see the impact of the law and clarity regarding citizenship rights for those who join ISIS.*

*Key words: Law, Citizenship freedom, former ISIS citizens*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL LUAR</b>	
<b>HALAMAN SAMPUL DALAM</b>	
<b>HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN HASIL UJI PLAGIASI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN BEBAS PUBLIKASI GANDA.....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....</b>	<b>v</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA</b>	
<b>ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

<b>1.1 Latar Belakang Masalah.....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan masalah .....</b>	<b>5</b>
<b>1.3 Tujuan penelitian .....</b>	<b>5</b>
<b>1.4 Manfaat penelititan .....</b>	<b>5</b>
<b>1.4.1 Manfaat Teoritis .....</b>	<b>5</b>
<b>1.4.2 Manfaat Praktis.....</b>	<b>6</b>
<b>1.5 Metode penelitian .....</b>	<b>6</b>
<b>1.5.1 Jenis Penelitian .....</b>	<b>6</b>
<b>1.5.2 Metode Pendekatan.....</b>	<b>6</b>
<b>1.5.3 Sumber Dan Jenis Bahan Hukum .....</b>	<b>7</b>
<b>1.5.4 Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum</b>	<b>8</b>
<b>1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum .....</b>	<b>8</b>
<b>1.6 Pertanggungjawaban Sistematika Penulisan.....</b>	<b>8</b>

### **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

<b>2.1 Konsep Negara Hukum.....</b>	<b>11</b>
<b>2.2 Konsep Hak Asasi Manusia .....</b>	<b>11</b>
<b>2.3 Konsep Perlindungan Hukum .....</b>	<b>15</b>

### **BAB III PEMBAHASAN**

<b>3.1 Status Kewarganegaraan Indonesia Mantan Isis .....</b>	<b>25</b>
<b>3.1.1 Negara.....</b>	<b>25</b>
<b>3.1.2 Kewarganegaraan .....</b>	<b>34</b>
<b>3.1.3 Hak Asasi Manusia .....</b>	<b>36</b>
<b>3.1.4 Wni Mantan Isis.....</b>	<b>41</b>
<b>3.1.5 Terorisme.....</b>	<b>51</b>
<b>3.1.6 Isis .....</b>	<b>59</b>
<b>3.1.7 Hilangnya Hak Kewarganegaraan .....</b>	<b>70</b>
<b>3.2 Hak Wni Mantan Anggota Isis Untuk</b>	
<b>Memperoleh Perlindungan Hukum.....</b>	<b>70</b>
<b>3.2.1 Hak Kewarganegaraan.....</b>	<b>70</b>
<b>3.2.2 Hak Wni Mantan Isis</b>	
<b>Memperoleh Perlindungan Hukum.....</b>	<b>79</b>
<b>3.2.3 Upaya Menanggulangi ISIS di Indonesia .....</b>	<b>84</b>
 <b>BAB IV PENUTUP</b>	
<b>4.2 Kesimpulan.....</b>	<b>91</b>
<b>4.3 Saran.....</b>	<b>93</b>
<b>Daftar Bacaan</b>	

