

# LARANGAN LGBT MENJADI APARATUR SIPIL NEGARA

## SKRIPSI



Oleh :

**DANANG ARDIANSYAH ZULFI**

**NBI : 1311600091**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2021**

# **LARANGAN LGBT MENJADI APARATUR SIPIL NEGARA**

## **SKRIPSI**



**Oleh :**

**DANANG ARDIANSYAH ZULFI**

**NBI : 1311600091**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2021**

**LEMBAR PENGESAHAN  
LARANGAN LGBT MENJADI APARATUR SIPIL NEGARA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Tugas Dan Memenuhi  
Salah Satu Syarat Guna Mencapai  
Gelar Sarjana Hukum**

**Oleh :**



**DANANG ARDIANSYAH ZULFI**

**NBI : 1311600091**

**Dosen Pembimbing :**



**Dr. Tomy Michael,S.H.,M.H.**

**NPP/NIP : 20310130613**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2021**

## LARANGAN LGBT MENJADI APARATUR SIPIL NEGARA

Oleh:

Danang Ardiansyah Zulfi

NBI : 1311600091

Telah di Pertahankan di Depan Tim Penguji dan Dinyatakan Lulus Skripsi

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal 20 Januari 2021

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. 022/ST/FH/I/2021

Tanggal : 18 Januari 2021

### TIM PENGUJI:

Ketua : Sad Praptanto Wibowo, S.H., M.H.

NIP. 20310870119



Sekretaris : Kristoforus Laga Kleden, S.H., M.H.

NIP. 20310900210



Anggota : Dr. Tomy Michael, S.H., M.H.

NIP. 20310130613



Mengetahui,

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dekan,



Dr. H. Slamet Suhartono, S.H., M.H.

NIP/NPP : 20310860065

**HALAMAN HASIL UJI PLAGIASI**  
**SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Danang Ardiansyah Zulfi  
Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya: LARANGAN LGBT MENJADI APARATUR SIPIL NEGARA. Benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 4 Februari 2021

Yang membuat pernyataan,



Danang Ardiansyah Zulfi

NBI - 1311600091

**HALAMAN BEBAS PUBLIKASI GANDA**  
**SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Danang Ardiansyah Zulfi

Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya: LARANGAN LGBT MENJADI APARATUR SIPIL NEGARA Benar bebas dari publikasi ganda, apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 4 Februari 2021

Yang membuat pernyataan,



Danang Ardiansyah Zulfi

NBI : 1311600091

### **SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Saya yang berlamban tangan dibawah ini:

Nama : Danang Ardiansyah Zulfi  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa "Skripsi" yang saya buat, yang berjudul:

LARANGAN LGBT MENJADI APARATUR SIPIL NEGARA. Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan "Duplikasi" dari karya atau tulisan orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (SARJANA) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundangundangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 4 Februari 2021

Yang membuat pernyataan,



Danang Ardiansyah Zulfi

NBI : 1311600091

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Danang Ardiansyah Zulf<sup>i</sup>  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul :

LARANGAN LGBT MENJADI APARATUR SIPIL NEGARA Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada).

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta gaji dan saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya

Surabaya, 4 Februari 2021

Yang membuat pernyataan,



Danang Ardiansyah Zulf<sup>i</sup>

NBI : 1311600091

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Pertama-tama, saya panjatkan puji dan syukur atas segala rahmat taufik, hidayah, dan inayah yang selalu diberikan oleh Allah SWT, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, lancar dan tepat waktu. Dan skripsi ini saya persesembahkan untuk :

- Orang tua saya yang telah mendidik dan menyayangi saya mulai dari kecil hingga sekarang walaupun saya belum bisa membalsas kebaikan orangtua saya namun orang saya selalu mendukung dan menyemangati saya untuk terus maju meraih segala tujuan yang ingin saya capai;
- Kepada kedua adek saya jennifer dan jelena yang selalu memberikan semangat;
- Bapak Dr. Tomy Michael,S.H.,M.H. Selaku pembimbing skripsi saya, yang tidak pernah lelah dan bosan untuk memberikan kritik, saran, dan bimbingan sehingga skripsi ini dapat saya selesaikan dengan baik;
- Teman-teman yang memberikan saya semangat dan tidak lelah untuk selalu mengingatkan saya untuk mengerjakan skripsi dengan baik dan menjadi tempat diskusi yang baik selama berkuliahan;

## KATA PENGANTAR

Pertama-tama, saya panjatkan puji syukur Alhamdulilah kepada Allah SWT atas limpahan rahmat, taufik, hidayah, dan Inayahn-Nya, yang memberikan saya semangat, dan kekuatan untuk menyelesaikan skripsi ini. Tidak lupa sholawat serta salam selalu saya haturkan kepada Nabi Besar Muhammad SAW, yang telah menjadi panutan dari seluruh umatnya, agar senantiasa menjadi manusia yang baik.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi tugas dan sebagai salah satu syarat kelulusan mahasiswa dari Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Selain itu dengan adanya skripsi ini juga sebagai bukti bahwa telah terselesaiannya kuliah jenjang Strata 1 (S-1) untuk mendapatkan gelar sarjana hukum atau S.H.

Tidak lupa, penulis juga mengucapkan terimakasih kepada berbagai pihak, karena dengan bantuan, bimbingan, dan dukungan mereka, skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan di waktu yang tepat. Adapun pihak-pihak yang dimaksud adalah :

1. Bapak Dr. Slamet Suhartono, selaku Dekan Fakultas Hukum;
2. Ibu Wiwik Afifah,S.H.,M.H., selaku Kaprodi Ilmu Hukum;
3. Bapak Dr. Tomy Michael,S.H., selaku dosen pembimbing skripsi,yang telah memberikan bimbingan sehingga terselesaiannya skripsi ini;
4. Para dosen penguji yang telah memberikan kritik dan saran mengenai skripsi ini, agar terselesaikan dengan baik;
5. Kedua orang tua, yang selalu mendukung dan memberikan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini;
6. Teman-teman seperjuangan yang menjadi tempat diskusi dan mencari informasi dan rekan kerja yang memberikan dukungan agar penulis dapat menyelesaikan kuliah dengan baik;

Tentunya penulis menyadari, bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna, sehingga penulis akan dengan senang hati jika ada pihak yang memberikan kritik maupun saran yang konstruktif, agar skripsi ini menjadi lebih baik lagi.

Dengan adanya skripsi ini, penulis berharap penelitian skripsi ini memberikan sudut pandang baru, informasi dan pengetahuan kepada para pembacanya sehingga skripsi ini bermanfaat khususnya terhadap pengetahuan akan hukum tata negara dan pengetahuan akan hukum pada umumnya.

Surabaya.....

Danang Ardiansyah Zulfi

## **ABSTRAK**

Tujuan penelitian ini adalah untuk memberi solusi dari Surat Nomor: Peng-01/C/Cp.2/11/2019 yang bertentangan dengan konstitusi (Undang-Undang Dasar 1945) dan Undang-Undang 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia. Menggunakan penelitian normatif dengan orientasi yang tidak bersumber kepada konseptual. Melalui penelitian ini peneliti menawarkan peraturan yang dibuat harus berdasarkan konstitusi Undang-Undang Dasar 1945. Pada saat pemilihan calon pegawai negeri sipil tahun 2019 membuka lowongan pengawal tahanan dan supir tahanan, pengumuman tertuang pada surat Surat Nomor: Peng- 01/C/Cp.2/11/2019 pada persyaratan khusus ayat (2) pelamar tidak boleh mempunyai kelainan orientasi seksual dan transgender keputusan dari kejaksaan agung ini harus di cabut karena melanggar konstitusi dan Undang-Undang 39 tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia seharusnya Kejaksaan Agung melakukan seleksi berdasarkan kemampuan (kompetensi) calon pegawai negeri sipil tidak berdasarkan Kelainan orientasi seksual dan Transgender.

Kata kunci : LGBT, Undang-Undang Dasar 1945, Hak Asasi Manusia

## **ABSTRACT**

*The purpose of this research is to provide a solution to the letter Number: Peng-01 / C / Cp.2 / 11/2019 which contradicts the constitution (1945 Constitution) and Law 39/1999 concerning Human Rights. Using normative research with an orientation that is not conceptual. Through this research, the researcher offers the regulations that must be made based on the 1945 constitution. At the time of the election of candidates for civil servants in 2019, there are opening positions for prison guards and prisoner drivers, the announcement is contained in Letter Number: Peng- 01 / C / Cp.2 / 11/2019 in the specific requirements of paragraph (2) applicants may not have sexual orientation disorders and transgender decisions from the attorney general must be revoked because they violate the constitution and Law 39 of 1999 concerning Human Rights, the Attorney General's Office should make a selection based on ability ( competence) candidates for civil servants are not based on sexual orientation and transgender disabilities.*

*Key words: LGBT, The 1945 Constitution, Human Rights*

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR .....	i
HALAMAN SAMPUL DALAM .....	i
LEMBAR PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN DOSEN PENGUJI.....	iii
HALAMAN BEBAS PLAGIASI .....	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN BEBAS PUBLIKASI GANDA .....	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	Error! Bookmark not defined.
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
ABSTRAK.....	xi
<i>ABSTRACT</i> .....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.1    Latar Belakang .....	Error! Bookmark not defined.
1.2    Rumusan Masalah .....	Error! Bookmark not defined.
1.3    Tujuan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.4    Manfaat Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.5    Metode Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.    Jenis Penelitian .....	Error! Bookmark not defined.
2.    Metode Pendekatan .....	Error! Bookmark not defined.

3.	Sumber Dan Jenis Bahan Hukum.....	Error! Bookmark not defined.
4.	Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum ...	Error! Bookmark not defined.
5.	Teknik Analisis Bahan Hukum.....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>		Error! Bookmark not defined.
<b>2.1</b>	Larangan .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.2</b>	Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender (LGBT).....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.3</b>	Aparatur Sipil Negara.....	Error! Bookmark not defined.
2.4	Konsep Perlindungan Hukum .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.5</b>	Konsep Hak Asasi Manusia .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.6</b>	Diskriminasi .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.7</b>	Kejaksaan Agung .....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>		Error! Bookmark not defined.
3.1	Larangan LGBT menjadi ASN Bertentangan dengan UUD 1945 Pasal 28D Ayat (2).....	Error! Bookmark not defined.
3.2	Upaya Perlindungan LGBT Berdasarkan Undang-Undang Dasar 1945 Pasal 28 D Ayat (2).....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>		Error! Bookmark not defined.
4.1	Kesimpulan.....	Error! Bookmark not defined.
4.2	Saran .....	Error! Bookmark not defined.
Daftar Bacaan.....		Error! Bookmark not defined.
Lampiran .....		Error! Bookmark not defined.

