

**TESIS**

**IMPLIKASI HUKUM PENETAPAN STATUS BENCANA NONALAM  
PENYEBARAN *CORONA VIRUS DISEASE* (COVID-19)  
SEBAGAI BENCANA NASIONAL TERHADAP PELAKSANAAN  
PERJANJIAN**

Untuk memenuhi sebagian persyaratan guna mencapai gelar  
Magister Hukum



Oleh :

**TAUFIK ARMANDHANTO**  
NIM. 1321900014

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
SURABAYA  
2021**

**TESIS**  
**IMPLIKASI HUKUM PENETAPAN STATUS BENCANA NONALAM**  
**PENYEBARAN *CORONA VIRUS DISEASE* (COVID-19)**  
**SEBAGAI BENCANA NASIONAL TERHADAP PELAKSANAAN**  
**PERJANJIAN**

Oleh :

**TAUFIK ARMANDHANTO**  
**NIM. 1321900014**

Telah disetujui Pembimbing untuk diujikan pada :

Surabaya, 11 Januari 2021

**Budiarsih , SH, M.Hum. Ph.D**  
Pembimbing I



.....

**Dr. Yovita Arie Mangesti , SH, MH. CLA**  
Pembimbing II



.....

**TESIS**

**IMPLIKASI HUKUM PENETAPAN STATUS BENCANA NONALAM  
PENYEBARAN *CORONA VIRUS DISEASE* (COVID-19)  
SEBAGAI BENCANA NASIONAL TERHADAP PELAKSANAAN  
PERJANJIAN**

Oleh :

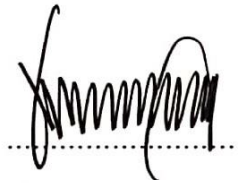
**TAUFIK ARMANDHANTO**  
**NIM. 1321900014**

Telah Dipertahankan di Depan Penguji dan  
Dinyatakan Lulus Pada Ujian Tesis Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas 17  
Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : Surabaya, Sabtu 23 Januari 2021

Tim Penguji :

**Dr. Hufron, SH, MH**  
Ketua



**Budiarsih, SH, M.Hum. Ph.D**  
Sekretaris



**Dr. Irit Suseno, SH, MH**  
Anggota



Mengesahkan,  
Fakultas Hukum

Universitas 17 Agustus 1945, Surabaya  
Dekan,



  
**Dr. H. Slamet Suhartono, S.H., M.H**



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

**BADAN PERPUSTAKAAN**

Jl. Semolowaru 45 Surabaya

Tlp. 031 593 1800 (ex.311)

Email : perpus@untag-sby.ac.id

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Taufik Armandhanto  
NBI : 1321900014  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Magister Hukum  
Jenis Karya : Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul :

**“IMPLIKASI HUKUM PENETAPAN STATUS BENCANA NONALAM PENYEBARAN CORONA VIRUS DISEASE (COVID-19) SEBAGAI BENCANA NASIONAL TERHADAP PELAKSANAAN PERJANJIAN”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : 30 Januari 2021

Yang Menyatakan,



(Taufik Armandhanto)

## PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda-tangan di bawah ini :

Nama : Taufik Armandhanto

NIM : 1321900014

Program : Magister Hukum

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Menyatakan bahwa “Tesis” yang saya buat dengan judul :

**“IMPLIKASI HUKUM PENETAPAN STATUS BENCANA NONALAM PENYEBARAN  
CORONA VIRUS DISEASE (COVID-19)  
SEBAGAI BENCANA NASIONAL TERHADAP PELAKSANAAN PERJANJIAN”.**

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan “Duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia Tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 11 Januari 2021

Hormat saya,



Taufik Armandhanto

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah swt dan jungjungannya besar kita Nabi Muhammad saw atas segala ridha dan karunia yang telah diberikan kepada penulis sehingga penulisan hukum (tesis) ini dapat terselesaikan. Tesis ini merupakan sebagian persyaratan kurikulum untuk mencapai gelar Magister Hukum strata dua di Fakultas Hukum, Program Studi Magister Hukum, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Untuk memenuhi persyaratan tersebut, maka ditulis Tesis yang berjudul **“IMPLIKASI HUKUM PENETAPAN STATUS BENCANA NONALAM PENYEBARAN *CORONA VIRUS DISEASE* (COVID-19) SEBAGAI BENCANA NASIONAL TERHADAP PELAKSANAAN PERJANJIAN”**.

Tesis ini diharapkan dapat memberikan manfaat memperluas wawasan pengetahuan terkait masalah implikasi hukum penetapan status bencana nonalam penyebaran *Corona Virus Disease* (Covid-19) sebagai bencana nasional terhadap hukum perjanjian, dan dipergunakan sebaik mungkin untuk kajian bagi kalangan akademisi, penegak hukum, dan masyarakat. Tidak melupakan jasa para pihak yang telah membantu dalam penyusunan tesis ini, tak henti-hentinya ucapan terima kasih kepada:

- Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA., selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
- Dr. H. Slamet Suhartono, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
- Dr. Erny Herlin Setyorini, S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi Magister Hukum, Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
- Budiarsih SH., M.Hum., Ph.D. selaku Dosen Pembimbing I yang telah dengan sabar bersedia meluangkan waktu dan memberikan segala bantuan, bimbingan, koreksi dan motivasi dalam penyusunan tesis ini.
- Dr. Yovita Arie Mangesti , SH, MH. CLA. selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan bimbingan, koreksi, motivasi dan doa dalam penyusunan tesis ini.
- Seluruh bapak dan ibu dosen serta tenaga kependidikan yang telah memberikan ilmunya dan membantu saya selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
- Kedua Orang Tua saya Bapak Bambang Harjianto dan Ibu Sri Hartini ,ketiga kakak – kakak saya, Muhammad Hariyanto, Dondy Fabriananta, dan Devita Rizka Heriyanti yang selalu mendorong saya agar menjadi manusia yang lebih baik dan mendoakan saya di setiap langkah agar selalu dalam lindungan Allah swt, beserta ketiga keponakan saya Rayyan, Reihan dan Marzia yang selalu menjadi obat penat saat proses pengerjaan tesis ini
- Teman-teman Magister Ilmu Hukum Angkatan 41 Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Terima kasih untuk kebersamaan dan semangatnya semoga gelar yang kita dapat dapat menjadi jalur agar kita semua sukses dan tetap rendah hati di masa depan.

Akhir kata, menyatakan dengan penuh kesadaran bahwa penulisan tesis ini masih memiliki banyak kekurangan atau masih belum sempurna. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun akan sangat diharapkan guna perbaikan di masa yang mendatang.

Surabaya, 11 Januari 2021

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name Taufik Armandhanto.

Taufik Armandhanto

## **ABSTRACT**

*Corona Virus Disease (Covid-19) must be admitted to have caused various problems from social, economic to legal aspects. One of the steps taken by the Indonesian government in dealing with this pandemic is the published of Presidential Decree No. 12 of 2020 about the Determination of the Non Nature Covid-19 Disaster as a National Disaster and followed by the Law No. 21 of 2020 about Large-Scale Social Restrictions for the Acceleration of Handling Covid- 19 which in the end raises legal implications, especially on legal agreement because it hinders the ability of the debtor to fulfill the achievements in an agreement so that it can be used as a legal basis that the debtor experiences a force majeure.*

*The approach method used in this research is normative legal research, which is a study that primarily examines legal regulations, legal principles and legal theory / doctrine. This research was also carried out using a statue approach and a conceptual approach, which is related to the legal position of Presidential Decree No.12 of 2020 and the legal implication cause by that. By using the hardship principle, the implication of the Presidential Decree No.12 of 2020 to contract law will be minimize the legal implications for both party in the Covid-19 pandemic*

*Keywords: Covid-19, Force Majeure, Contract*



## RINGKASAN

Latar belakang penelitian ini berangkat dari adanya pandemi *Corona Virus Disease* (Covid-19) yang melanda di Indonesia dan harus diakui telah menimbulkan berbagai permasalahan mulai dari aspek sosial, ekonomi hingga hukum. Salah satu langkah pemerintah Indonesia dalam menangani pandemi ini adalah dengan diterbitkannya Keputusan Presiden Nomor 12 Tahun 2020 tentang Penetapan Bencana Nonalam Covid-19 sebagai Bencana Nasional dan diikuti dengan terbitnya Undang – Undang Nomor 21 Tahun 2020 tentang Pembatasan Sosial Berskala Besar Dalam Rangka Percepatan Penanganan Covid-19 yang pada akhirnya menimbulkan implikasi hukum khususnya terhadap pelaksanaan perjanjian karena menyebabkan terhalangnya kemampuan debitur dalam memenuhi prestasi dalam suatu perjanjian sehingga dapat dijadikan sebagai dasar hukum bahwa debitur mengalami keadaan memaksa (*force majeure*) sehingga diperlukan sebuah konsep dalam hukum perjanjian yang dapat meminimalisasi implikasi hukum penetapan bencana nonalam Covid-19 sebagai bencana nasional.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum normatif, yaitu suatu penelitian yang terutama mengkaji peraturan hukum, asas-asas hukum maupun teori / doktrin hukum. Penelitian ini juga dilakukan dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statue approach*) dan pendekatan konseptual (*conseptual approach*), yaitu berkaitan dengan kedudukan hukum Keputusan Presiden Nomor 12 Tahun 2020 dan impikasi hukumnya terhadap hukum perjanjian di Indonesia. Implikasi hukum dari Keputusan Presiden Nomor 12 Tahun 2020 ini adalah dapat menimbulkan *force majeure* yang menghalangi kemampuan pelaksanaan perjanjian bagi debitur dan hal tersebut dapat di minimalisir dengan menggunakan prinsip *hardship* dalam perjanjian yang diharapkan dapat mengurangi kemungkinan adanya sengketa bagi para pihak akibat penetapan status bencana nasional pandemi Covid-19 ini.

Kata Kunci : Covid-19, *Force Majeure*, Perjanjian

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DALAM.....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR TIM PENGUJI.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
ABSTRACT.....	vii
RINGKASAN .....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. LATAR BELAKANG .....	1
1.2. RUMUSAN MASALAH .....	5
1.3. TUJUAN PENELITIAN .....	5
1.4. MANFAAT PENELITIAN.....	5
1.5. ORISINALITAS PENELITIAN .....	6
1.6..METODE PENELITIAN .....	11
a. Jenis Penelitian.....	12
b. Pendekatan Masalah .....	12
c. Sumber Bahan Hukum.....	12
d. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	14
e. Teknik Pengolahan Bahan Hukum .....	15
f. Analisis Bahan Hukum .....	15
1.7. PERTANGGUNGJAWABAN SISTEMATIKA .....	15
<b>BAB II LANDASAN TEORI DAN PENJELASAN KONSEP.....</b>	<b>17</b>
2.1 LANDASAN TEORI.....	17
2.1.1 Teori Sistem Hukum .....	17
2.1.2 Teori Perundang - Undangan.....	18
2.1.3 Teori Kepastian Hukum .....	19
2.2 LANDASAN KONSEP .....	22
2.2.1 Konsep Bencana .....	22
2.2.1.1 Definisi Bencana.....	22
2.2.1.2 Jenis dan Faktor Terjadinya Bencana .....	23
2.2.2 Konsep Perjanjian .....	24
2.2.2.1 Definisi Perjanjian .....	24
2.2.2.2 Asas – asas Perjanjian.....	25
2.2.2.3 Akibat Hukum Suatu Perjanjian .....	26
2.2.3 Konsep <i>Force Majeure</i> .....	27
2.2.3.1 Definisi <i>Force Majeure</i> .....	27
2.2.3.2 Akibat dari <i>Force Majeure</i> .....	31
2.2.4 Konsep <i>Hardship</i> .....	32
2.2.4.1 Definisi <i>Hardship</i> .....	32
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>34</b>
3.1 Implikasi Hukum Penetapan Bencana Nonalam Penyebaran <i>Corona Virus Disease</i> (Covid-19) Sebagai Bencana Nasional Terhadap Hukum Perjanjian .....	34
3.1.1 Kedudukan Keputusan Presiden Nomor 12 Tahun 2020 tentang Penetapan Bencana Nonalam Penyebaran <i>Corona Virus Disease</i> (Covid-19) sebagai Bencana Nasional dalam Peraturan Perundang – undangan di Indonesia .....	34
3.1.2 Implikasi Hukum Akibat Keputusan Presiden Nomor 12 Tahun 2020 tentang Penetapan Bencana Nonalam Penyebaran <i>Corona Virus Disease</i> (Covid-19) Sebagai Bencana Nasional Terhadap Hukum Perjanjian .....	37
3.2 Konsep Hukum Perjanjian Untuk Menyikapi Implikasi Hukum Terkait Penetapan StatusBencana Nonalam Covid-19 Sebagai Bencana Nasional Terhadap Hukum Perjanjian .....	44

<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	<b>53</b>
4.1 Kesimpulan.....	53
4.2 Saran .....	53
<b>DAFTAR BACAAN</b> .....	<b>55</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.</b> Orisinalias Penelitian.....	11
<b>Tabel 2.</b> Persamaan dan Perbedaan <i>Hardship</i> dan <i>Force Majeure</i> .....	51