

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEKERJA DAN PENGUSAHA
TERHADAP MASALAH KETENAGAKERJAAN DI MASA
PANDEMI COVID-19**

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan
guna mencapai gelar Magister Hukum



Oleh :

ERNY KARTIKASARI

NIM. 1321900001

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2021**

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEKERJA DAN PENGUSAHA
TERHADAP MASALAH KETENAGAKERJAAN DI MASA
PANDEMI COVID-19**

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan
guna mencapai gelar Magister Hukum



Oleh :

ERNY KARTIKASARI

NIM. 1321900001

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2021**

TESIS

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEKERJA DAN PENGUSAHA
TERHADAP MASALAH KETENAGAKERJAAN DI MASA PANDEMI
COVID-19**

Diajukan Oleh :

ERNY KARTIKASARI
NIM. 1301900001

Telah disetujui Pembimbing untuk diujikan :

Surabaya, Januari 2021

Prof. Dr. Made Warka, SH.,M.Hum
Pembimbing I



Dr. Evi Kongres, SH.,MKn
Pembimbing II



TESIS

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEKERJA DAN PENGUSAHA TERHADAP
MASALAH KETENAGAKERJAAN DI MASA PANDEMI COVID-19**

Diajukan Oleh:

ERNY KARTIKASARI

NIM. 1321900001

Telah Dipertahankan di Depan Penguji dan
Dinyatakan Lulus Pada Ujian Tesis Program Studi Magister Hukum
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Surabaya, Januari 2021

Tim Penguji :

Prof. Made Warka, SH.,M.Hum

Ketua

Dr. Otto Yudianto, SH.,M.Hum

Anggota

Dr. Sofyan Hadi, SH.,M.H.

Anggota

Mengesahkan,
Fakultas Hukum

Universitas 17 Agustus 1945, Surabaya

Dekan,



Dr. H. Slamet Suhartono, S.H., M.H

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda-tangan di bawah ini :

Nama : Erny Kartikasari
NIM : 1321900001
Program : Magister Hukum
Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Menyatakan bahwa “Tesis” yang saya buat dengan judul :

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEKERJA DAN
PENGUSAHA TERHADAP MASALAH KETENAGAKERJAAN
DI MASA PANDEMI COVID-19**

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan “Duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TESIS ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa ada paksaan dari siapapun.



Surabaya, 5 Januari 2021

Hormat saya,


ERNY KARTIKASARI

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas rahmat, taufik dan hidayah-Nya yang telah diberikan sehingga penulisan hukum (tesis) ini dapat terselesaikan. Tesis ini merupakan sebagian persyaratan kurikulum untuk mencapai gelar Magister Hukum strata dua di Fakultas Hukum, Program Studi Magister Hukum, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Untuk memenuhi persyaratan tersebut, maka ditulis Tesis yang berjudul :” *PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEKERJA DAN PENGUSAHA TERHADAP MASALAH KETENAGAKERJAAN DI MASA PANDEMI COVID-19*”.

Tesis ini diharapkan dapat memberikan manfaat memperluas wawasan pengetahuan terkait masalah pengakuan hutang yang disertai dengan kuasa menjual sebagai jaminan hutang, dan dipergunakan sebaik mungkin untuk kajian bagi kalangan akademisi, penegak hukum, dan masyarakat. Tidak melupakan jasa para pihak yang telah membantu dalam penyusunan tesis ini, tak henti-hentinya ucapan terima kasih kepada:

- Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA., selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
- Dr. H. Slamet Suhartono, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
- Dr. Erny Herlin Setyorini, S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi Magister Hukum, Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
- Prof. Dr. Made Warka, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing I yang telah dengan sabar bersedia meluangkan waktu dan memberikan segala bantuan, bimbingan, koreksi dan motivasi dalam penyusunan tesis ini.
- Dr. Evi Kongres S.H., M.Kn. selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan bimbingan, koreksi, motivasi dan doa dalam penyusunan tesis ini.
- Seluruh bapak dan ibu dosen serta staff tata usaha yang telah memberikan ilmunya dan membantu saya selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

- Teman-teman Magister Ilmu Hukum Angkatan 42 Universitas 17 Agustus Surabaya. Terima kasih untuk kebersamaan dan semangatnya.

Akhir kata, menyatakan dengan penuh kesadaran bahwa penulisan tesis ini masih memiliki banyak kekurangan atau masih belum sempurna. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun akan sangat diharapkan guna perbaikan di masa yang mendatang.

Surabaya, 5 Januari 2021

Erny Kartikasari

ABSTRACT

The existence of the Covid-19 pandemic has made the economic sector in various fields unstable, one of which is in the labor sector. The impact of the spread of Covid-19 was finally felt by workers and employers. One of the labor problems faced is the problem of wages where the entrepreneur / company provides a wage below the minimum which is against the law.

Manpower problems that arise because of the decline in company income, which has an impact on the wages of workers. The purpose of writing this journal is to find out the legal protection of workers and employers against labor problems during the Covid-19 pandemic and to resolve labor disputes through mediation during the Covid-19 pandemic.

The approach method used in this research is normative legal research, which is a study that primarily examines legal regulations, legal principles and legal theory / doctrine. This research was also conducted using a statue approach and a conceptual approach, which are related to the legal protection of workers and employers and the resolution of labor problems through mediation.

The promulgation of the Ministerial Circular on Labor Protection which is expected to accommodate the interests of employers and workers so that labor disputes do not occur. Settlement of disputes by means of mediation is an alternative for dispute resolution between employers and workers, mediated by a mediator from Disnaker to help resolve the dispute. And to emphasize, Disnaker is expected to act firmly against companies that do not comply with the rules by imposing heavy sanctions.

Keywords : Legal protection, mediation, employment.

RINGKASAN

Adanya pandemi Covid-19 membuat sektor perekonomian di berbagai bidang menjadi tidak stabil, salah satunya adalah pada bidang ketenagakerjaan. Dampak penyebaran Covid-19 akhirnya dirasakan oleh pekerja dan pengusaha. Salah satu masalah ketenagakerjaan yang dihadapi ialah masalah pengupahan dimana pengusaha/perusahaan memberikan upah dibawah minimum yang hal tersebut bertentangan dengan undang-undang.

Permasalahan ketenagakerjaan yang timbul karena turunnya pendapatan perusahaan sehingga berdampak pada pengupahan pekerjanya. Tujuan penulisan jurnal ini adalah untuk mengetahui perlindungan hukum pekerja dan pengusaha terhadap masalah ketenagakerjaan di masa pandemi Covid-19 dan Penyelesaian perselisihan ketenagakerjaan melalui mediasi di masa pandemi Covid-19.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum normatif, yaitu suatu penelitian yang terutama mengkaji peraturan hukum, asas-asas hukum maupun teori / doktrin hukum. Penelitian ini juga dilakukan dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statue approach*) dan pendekatan konseptual (*conseptual approach*), yaitu berkaitan dengan perlindungan hukum pekerja dan pengusaha dan penyelesaian masalah ketenagakerjaan secara mediasi.

Debentuknya SE Menaker tentang perlindungan Buruh yang diharapkan dapat mengakomodir kepentingan antara pengusaha dan pekerja agar tidak terjadi perselisihan ketenagakerjaan. Penyelesaian perselisihan secara mediasi merupakan salah satu alternatif penyelesaian sengketa antara pengusaha dengan pekerja ditengahi oleh mediator dari Disnaker untuk membantu menyelesaikan perselisihan tersebut. Dan untuk mempertegas, Disnaker diharapkan bertindak tegas terhadap perusahaan yang tidak mematuhi aturan dengan memberikan sanksi berat.

Kata Kunci : Perlindungan hukum, mediasi, Ketenagakerjaan

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DALAM	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR TIM PENGUJI	iii
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	iv
KATA PENGANTAR	v
<i>ABSTRACT</i>	vii
RINGKASAN	viii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	8
1.3. Tujuan Penelitian	8
1.4. Manfaat Penelitian	9
1.5. Orisinalitas Penelitian	10
1.5.1. Hasil Penelitian Terdahulu.....	10
1.5.2. Kajian Penelitian Terdahulu	15
1.6. Metode Penelitian	16
1.6.1. Jenis Penelitian	16
1.6.2. Pendekatan Masalah	16
1.6.3. Sumber dan Jenis Bahan Hukum	17
1.6.4. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	18
1.6.5. Teknik Pengolahan Bahan Hukum	18
1.6.6. Analisis Bahan Hukum	19
1.7. Pertanggungjawaban Sistematis	20
BAB II LANDASAN TEORI DAN PENJELASAN KONSEP	22
2.1. Landasan Teori.....	22
2.1.1. Teori Keadilan	22
2.1.2. Teori Perlindungan Hukum	25
2.1.3. Teori kepastian Hukum.....	29
2.1.4. Teori kemanfaatan	33
2.2. Penjelasan Konsep	35
2.2.1. Konsep Perjanjian	35
a. Pengertian Perjanjian	35
b. Syarat-Syarat Sahnya Perjanjian	38
2.2.2. Konsep Perjanjian Kerja	41
a. Pengertian Perjanjian Kerja	41
b. Macam – macam Perjanjian Kerja.....	42

2.2.3. Konsep Upah.....	43
a. Upah Minimum	44
b. Jenis-jenis Upah	44
c. Prinsip-prinsip Pengupahan	46
d. Waktu pembayaran Upah.....	47
2.2.4. Konsep Badan Penyelenggaraan Jaminan Sosial (BPJS).....	48
a. Tugas BPJS	50
b. Fungsi BPJS	51
c. Wewenang dan Asas BPJS	53
2.2.5. Asas – asas Perjanjian	55
2.2.6. Konsep Hak Pekerja	59
a. Hak Atas Pekerjaan	59
b. Hak Atas Upah yang Adil	60
c. Hak untuk Berserikat dan Berkumpul.....	60
d. Hak Untuk diperoses Hukum Secara Sah	61
e. Hak Untuk Diperoses Secara Sama	61
f. Hak Atas Rahasia Pribadi	62
g. Hak Atas Kebebasan Suara Hati	62
2.2.7. Konsep Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi.....	62
2.2.8. Konsep Perselisihan Hubungan Industrial	64
a. Pengertian Perselisihan Hubungan Industrial	64
b. Prinsip-prinsip dasar Hubungan Industrial	65
c. Fungsi Hubungan Industrial.....	66
d. Jenis Perselisihan Hubungan Industrial	67
e. Penyelesaian Perselisihan Hubungan Industrial	67
BAB III PEMBAHASAN	74
3.1. Perlindungan Hukum Pekerja dan Pengusaha terhadap Masalah Ketenagakerjaan di masa Pandemi Covid-19	74
3.2. Penyelesaian Perselisihan ketenagakerjaan melalui mediasi di Masa Pandemi Covid-19	85
BAB IV PENUTUP	99
4.1. Kesimpulan	99
4.2. Saran	100
DAFTAR BACAAN	

