

**IMPLEMENTASI BATAS MINIMAL USIA PERKAWINAN
BERDASARKAN UU NO 16 TAHUN 2019 TENTANG PERKAWINAN
DI KECAMATAN PASANGKAYU**

**(Studi Kasus di Kecamatan Pasangkayu Kabupaten Pasangkayu
Provinsi Sulawesi Barat)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata - 1
Program Studi Administrasi Publik**



Oleh :

WIJALUS LESTARI TON

NBI : 1111600045

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2020

**IMPLEMENTASI BATAS MINIMAL USIA PERKAWINAN
BERDASARKAN UU NO 16 TAHUN 2019 TENTANG
PERKAWINAN
DI KECAMATAN PASANGKAYU
(Studi Kasus di Kecamatan Pasangkayu Kabupaten Pasangkayu
Provinsi Sulawesi Barat)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik**



Disusun oleh :

WIJALUS LESTARI TON

NPM : 1111600045

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA
2020**

**IMPLEMENTASI BATAS MINIMAL USIA PERKAWINAN
BERDASARKAN UU NO 16 TAHUN 2019 TENTANG
PERKAWINAN
DI KECAMATAN PASANGKAYU
(Studi Kasus di Kecamatan Pasangkayu Kabupaten Pasangkayu
Provinsi Sulawesi Barat)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik**



Disusun oleh :

WIJALUS LESTARI TON

NPM : 1111600045

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA**

2020

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Wijalus Lestari Ton

NPM : 1111600045

Judul : Implementasi Batas Minimal Usia Perkawinan Berdasarkan UU No.
16 Tahun 2019 Tentang Perkawinan Di Kecamatan Pasangkayu

(Studi Kasus Kecamatan Pasangkayu Kabupaten Pasangkayu
Provinsi Sulawesi Barat)

Mengetahui

Surabaya, 08 Juli 2020

Dekan Fakultas Ilmu Sosial
dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945
Surabaya

Disetujui oleh
Dosen Pembimbing I


Dr. Endro Tjahjono, MM.


Dr. Zakariya, MS., MM

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di Depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan telah diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal :

Dewan Penguji :


1. Dr. Zakariya, MS., MM

Ketua Sidang

()

2. Dr. Sukarno HS, M.Si

Anggota Penguji I

()

3. Drs. Bagoes Soenarjanto, M.Si

Anggota Penguji II

()

Mengesahkan,
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,



Dr. Endro Tjahjono, MM

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Wijalus Lestari Ton

NPM : 1111600045

Program Studi : Administrasi Publik

Judul : Implementasi Batas Minimal Usia Perkawinan Berdasarkan UU No 16 Tahun 2019 Tentang Perkawinan Di Kecamatan Pasangkayu (Studi Kasus di Kecamatan Pasangkayu Kabupaten Pasangkayu Provinsi Sulawesi Barat)

Menyatakan :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 08 Juli 2020

Yang membuat Pernyataan



Wijalus Lestari Ton



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl.Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Wijalus Lestari Ton
NBI : 1111600045
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

Implementasi Batas Minimal Usia Perkawinan Berdasarkan UU No 16 Tahun 2019 Tentang Perkawinan Di Kecamatan Pasangkayu (Studi Kasus Di Kecamatan Pasangkayu Kabupaten Pasangkayu Propinsi Sulawesi Barat)

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : 27 juni 2020

Yang Menyatakan,



Wijalus Lestari Ton

MOTTO

*Karena Masa Depan Sungguh Ada Dan Harapanmu Tidak Akan Hilang
(Amsal 23:18)*

Abstract

In Regulation of Republic Indonesia Number 16 of 2019 it says that marriage is only permitted if men and women have reached the age of 19 years. But in this case the number of early marriages in Pasangkayu District still increased from 2018 to 2019. The objective to be achieved by researchers is to describe in depth how the implementation of the Regulation of Republic Indonesia Number 16 of 2019 in Pasangkayu Regency and describe in depth the supporting and inhibiting factors from the implementation of the Regulation of Republic Indonesia Number 16 of 2019 in Pasangkayu District. This research method is a descriptive qualitative research method. The results of this study indicate that the implementation of the Regulation of Republic Indonesia Number 16 of 2019 in Pasangkayu District was unsuccessful.

Keywords : The minimum marriage limit, Implementation

Abstrak

Dalam UU No 16 tahun 2019 mengatakan bahwa perkawinan hanya diizinkan apabila pria dan wanita sudah mencapai umur 19 tahun. Namun dalam hal ini jumlah pernikahan usia dini di Kecamatan Pasangkayu masih mengalami peningkatan dari Tahun 2018 hingga tahun 2019. Tujuan yang ingin dicapai oleh peneliti adalah untuk mendeskripsikan secara mendalam bagaimana implementasi UU No 16 Tahun 2019 di Kabupaten Pasangkayu dan mendeskripsikan secara mendalam faktor pendukung dan penghambat dari implementasi UU No 16 Tahun 2019 di Kecamatan Pasangkayu. Metode penelitian ini merupakan metode penelitian yang bersifat deskriptif kualitatif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi UU No 16 Tahun 2019 di Kecamatan Pasangkayu tidak berhasil.

Kata Kunci : Batas minimal perkawinan, Implementasi

Kata Pengantar

Puji Syukur kepada Allah Bapa Yang Maha Kuasa berkat segala kebaikan dan pertolongan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “Implementasi Batas Minimal Usia Perkawinan Berdasarkan UU No 16 Tahun 1996 Tentang Perkawinan di Kecamatan Pasangkayu (Studi Kasus di Kecamatan Pasangkayu Kabupaten Pasangkayu Provinsi Sulawesi Barat)”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada program Stata-1 di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Dalam Penyusunan skripsi ini tentunya tidak terlepas dari doa-doa yang selama ini telah dipanjatkan untuk penulis serta jasa-jasa yang tak terhingga terutama terimakasih kepada kedua orang tua, Bapak tercinta Thofilus Ton S.Pd dan Mamak tercinta Lilik Winarsih. Terimakasih atas perjuangan, kasih sayang dan do'a tulus serta dukungan moral dan material yang tak terhingga yang selama ini kalian berikan kepada penulis.


Ucapan terimakasih juga penulis sampaikan kepada:

- 1) Bapak Dr. Endro Tjahjono, MM. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
- 2) Bapak Dr. H. Zakariya Ms, MM. Selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan juga selaku Pembimbing I atas bimbingan, saran dan semangat yang diberikan.
- 3) Bapak Drs. Teguh Santoso, M.Si Selaku Dosen Pembimbing II atas bimbingan, saran dan semangat yang diberikan.
- 4) Dr. Sukarno HS, MS Selaku Dosen Penguji 1 yang sudah memberi masukan kepada skripsi saya.
- 5) Drs. Bagoes Soenarjanto, M.Si Selaku Dosen Penguji II yang sudah memberikan masukan dan pengarahan kepada skripsi saya.
- 6) Drs. Kendry Widyanto, M.Si Selaku Dosen Wali yang sudah memberikan dukungan pengarahan selama perkuliahan.
- 7) Bapakku Thofilus Ton, Mamakku Lilik Winarsih dan adikku yang selalu mendukung dalam Doa dan materi sehingga peneliti bisa menyelesaikan penelitian ini.
- 8) Terima Kasih kepada Magdalena Jodjowuri dan Vilda Clara Y Tungga yang sama-sama berjuang menyelesaikan skripsi.

- 9) Pastor Dody Togatorop, Mami Leni Simanjuntak, FGA Singapore & Kak Ona Peha atas semangat, do'a bantuan dan didikan yang diberikan.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tak luput dari berbagai kekurangan. Penulis mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan dan perbaikannya, sehingga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi bidang pendidikan Administrasi Publik dan penerapan di lapangan serta bisa dikembangkan lebih lanjut.

Surabaya, 23 Juni 2020



Wijalus Lestari Ton

DAFTAR ISI

Halaman Cover	
Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan Skripsi	ii
Halaman Pengesahan Skripsi	iii
Halaman Pernyataan Keaslian	iv
Motto	v
Abstract	vi
Abstrak	vii
Kata Pengantar	viii
Daftar Isi.....	x
Daftar Tabel	xii
Daftar Gambar.....	xiii
Daftar Lampiran	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Perumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Sistematika Penelitian.....	4
BAB II KAJIAN PUSTAKA	6
2.1 Penelitian Terdahulu	6
2.2 Landasan Teori.....	15
2.2.1 Kebijakan Publik	15
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik.....	16
2.2.3 Perkawinan Usia Muda.....	19
2.3 Kerangka Dasar Penelitian.....	21
BAB III METODE PENELITIAN	23
3.1 Metode Penelitian	23
3.2 Fokus Penelitian.....	23
3.2.1 Isi Kebijakan.....	23
3.2.2 Konteks Implementasi	23

3.3 Lokasi Penelitian.....	24
3.4 Sumber Data.....	24
3.4.1 Data Primer.....	24
3.4.2 Data Sekunder.....	24
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	24
3.6 Teknik Analisa Data	25
3.6.1 Reduksi Data.....	25
3.6.2 Penyajian Data.....	25
3.6.3 Penarikan Kesimpulan/Verifikasi.....	25
3.7 Keabsahan Data	25
BAB IV PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN.....	27
4.1 Deskripsi Obyek.....	27
4.1.1 Gambaran Umum Wilayah Kecamatan Pasangkayu	27
4.1.2 KUA Kecamatan Pasangkayu.....	28
4.2 Penyajian Data	29
4.2.1 Implementasi Batas Minimal Usia Perkawinan Berdasarkan UU No 16 Tahun 2019 Di Kecamatan Pasangkayu	29
4.2.2 Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Implementasi	37
4.3 Pembahasan.....	37
4.3.1 Implementasi Batas Minimal Usia Perkawinan Berdasarkan UU No 16 Tahun 2019 di Kecamatan Pasangkayu	38
4.3.2 Faktor Pendukung Dan Faktor Penghambat	43
BAB V PENUTUP.....	46
5.1 Kesimpulan	46
5.1.1 Isi Kebijakan.....	46
5.1.2 Konteks Kebijakan.....	47
5.2 Saran	47
Daftar Pustaka.....	48
Lampiran	50

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1: Data pernikahan di Kabupaten Pasangkayu dari Tahun 2018 s/d 2019....	3
Tabel 2.1: Matriks	9

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1: Data Pernikahan Dini dari United Nation Children Fund (Unicef) Badan Pusat Statistik	2
Gambar 2.2: Model Hubungan Antarvariabel Implementai Kebijakan Edward.....	17
Gambar 2. 2: Implementasi Kebijakan Mazmanian dan Sabatier	18
Gambar 2. 3 : Implementation as a Political and Administrative Process	19
Gambar 2. 4 : Kerangka Berpikir	22
Gambar 4.1 : Peta Kabupaten Pasangkayu.....	27
Gambar 4.2 : Struktur Organisasi.....	28

DAFTAR LAMPIRAN

Tabel Pedoman wawancara	50
Surat Pengantar Penelitian	51
Kantor KUA Kecamatan Pasangkayu	52
Perintah Revisi	53