

DISERTASI

**PENINGKATAN AKUNTABILITAS PENGELOLAAN
DANA BIAYA OPERASIONAL SEKOLAH (BOS)
(Studi pada SMAN 2 Sumenep, SMAN 1 Bluto dan SMKN 1 Sumenep)**



OLEH :

SUGIONO EKSANTOSO

NIM: 1171700015

**PROGRAM STUDI DOKTOR ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP)
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2020**

DISERTASI

**PENINGKATAN AKUNTABILITAS PENGELOLAAN
DANA BIAYA OPERASIONAL SEKOLAH (BOS)**

(Studi pada SMAN 2 Sumenep, SMAN 1 Bluto dan SMKN 1 Sumenep)



SUGIONO EKSANTOSO

NIM: 1171700015

**PROGRAM STUDI DOKTOR ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK (FISIP)**

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

TAHUN 2020

**PENELITIAN DISERTASI INI TELAH DIUJI DAN DINILAI
OLEH PANITIA PENGUJI PROGRAM DOKTOR ILMU ADMINISTRASI
TELAH DITETAPKAN PANITIA PENGUJI DISERTASI
PROGRAM DOKTOR ILMU ADMINISTRASI
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**Pada tanggal, 02 Oktober 2020
Panitia Penguji**

1. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA, CPA


.....
Ketua

2. Dr. Endro Tjahjono, MM

.....
Anggota

3. Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS

.....
Anggota

4. Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS

.....
Anggota

5. Prof. Dr. Sam Abede Pareno, MM, MH

.....
Anggota

6. Dr. Bambang Kusbandrijo, MS

.....
Anggota

7. Prof. Dr. Setya Yuwana, MA

.....
Anggota

8. Prof. Dr. Roesminingsih, M.Pd

.....
Anggota

9. Dr. Abdul Halik, MM

.....
Anggota

10. Dr.Hj.Endang Prasetyawati,SH, M.Hum


.....
Anggota

**Program Studi Doktor Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Mengetahui:
Dekan


Dr. Endro Tjahjono, M.M
NPP. 20120880138

Mengesahkan:
Kaprodi



Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS
NPP. 20110870101

LEMBAR PENGESAHAN

**DISERTASI INI TELAH DIUJI
PADA TANGGAL 02 OKTOBER 2020**

Oleh:

Promotor



Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS.

NPP. 20110870101

Ko-Promotor



Dr. Endro Tjahjono, M.M

NPP. 20120880138

**Program Studi Doktor Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Mengetahui:

Dekan



Dr. Endro Tjahjono, M.M

NPP. 20120880138

Mengesahkan:

Kaprodi



Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS.

NPP. 20110870101

**PERNYATAAN
ORISINALITAS KARYA ILMIAH**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : SUGIONO EKSANTOSO
Alamat : JL. G. RAUNG GG.9 NO.12 Rt/Rw. 05/13
Kelurahan Mimbaan Kec. Panji Kab. Situbondo
Email : sugionoeksantoso@gmail.com
Telepon/HP : 085335111966

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul:

PENINGKATAN AKUNTABILITAS PENGELOLAAN DANA BIAYA OPERASIONAL SEKOLAH (BOS)
(Studi pada SMAN 2 Sumenep, SMAN 1 Bluto dan SMKN 1 Sumenep)

Adalah murni gagasan, rumusan, pemikiran dan penelitian saya sendiri. Semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi kode etik atau sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di lingkungan dunia pendidikan.

Situbondo, Oktober 2020
Yang membuat pernyataan


6000
LEBIS DARI 1000 RUPIAH
SUGIONO EKSANTOSO
NIM: 1171700015

PERNYATAAN PERSETUJUAN
PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya mahasiswa :

Nama : SUGIONO EKSANTOSO

Nomer Mahasiswa : 1171700015

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya, karya ilmiah saya yang berjudul :

**“PENINGKATAN AKUNTABILITAS PENGELOLAAN DANA BIAYA OPERASIONAL
SEKOLAH (BOS)**

(Studi pada SMAN 2 Sumenep, SMAN 1 Bluto dan SMKN 1 Sumenep)”

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada).

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya

Dibuat di : Surabaya

Pada Tanggal : 2 Oktober 2020

Yang menyatakan



Sugiono Eksantoso

NIM: 1171700015

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT berkat rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Disertasi ini. Shalawat dan salam terlimpahkan kepada Nabi besar Muhammad SAW serta pengikutnya sampai akhir zaman. Disertasi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat akademik guna memperoleh gelar Doktor Ilmu Administrasi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Judul yang diangkat dalam disertasi ini adalah Peningkatan Akuntabilitas Pengelolaan dana BOS, pada SMA Negeri 2 Sumenep, SMA Negeri 1 Bluto dan SMK Negeri 1 Sumenep, dimana sekolah-sekolah tersebut dijadikan sampel penelitian karena memiliki dokumen penggunaan dan BOS cukup lengkap dan baik, mulai dari pembuatan RKAS, penggunaan dana BOS setiap triwulan serta dalam pembuatan laporan pertanggung jawaban setiap tahunnya.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyelesaian disertasi ini telah melibatkan berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung, perorangan maupun lembaga yang telah memberikan kontribusi dalam penyelesaian penyusunan disertasi ini. Untuk itu dalam kesempatan ini penulis ucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada yang penulis hormati :

1. Bapak Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS selaku Promotor yang juga sebagai Ka.Prodi, dan Bapak Dr. Endro Tjahjono, MM, selaku Co-Promotor yang sekaligus Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah banyak membantu melakukan pembimbingan dan meluangkan waktu serta memberikan kontribusi dalam penyelesaian disertasi ini. Penulis benar-benar merasakan melalui beliau berdua telah membuka cakrawala/pandangan, mendorong munculnya gagasan, ide-ide pembaharuan khususnya dalam bidang administrasi. Untuk itu sekali lagi penulis menghaturkan terima kasih dengan iringan doa semoga amal baik beliau diterima dan mendapat balasan dari Allah Yang Maha Kasih, Maha Sayang dan Maha Pemurah.
2. Bapak Dr. Ir. Heru Tjahjono, MM (Sekda Prov.) yang telah memberikan ijin belajar atas nama Gubernur Jawa Timur dan dorongan kepada penulis untuk melanjutkan studi Strata 3 di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Dr. Syaiful Rachman, MPd.,MM, (Mantan Kepala Dinas Pendidikan Provinsi Jawa Timur) yang telah memberikan motivasi dan dukungan kepada penulis agar terus meningkatkan kompetensi melalui pendidikan lanjutan di strata 3 Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Teman-teman seprofesi, khususnya dimana penulis bertugas, baik saat di Cabang Dinas Pendidikan Kabupaten Lumajang maupun Cabang Dinas Pendidikan Wilayah Kabupaten Sumenep yang selama ini sudah penulis anggap sebagai saudara dan teman juga memandang dan menganggap penulis sebagai

- Bapak. Atas pemahaman, pengertiannya, dukungan dan harapan serta doa yang teman-teman panjatkan pada saat penulis menempuh pendidikan S3 pada program Doktor Ilmu Administrasi FISIP Untag Surabaya.
5. Teman-teman mahasiswa S3 angkatan DIA 36, atas kekompakan, dukungan dan motivasi yang setiap hari saling bertegur sapa, saling mengingatkan dan terus saling mendukung agar segera dapat menyelesaikan program Doktor ini, semoga seluruh angkatan DIA36 terus kompak, dan sukses semua.
 6. Ayahanda Mudahra Astrohadi (almarhum, 1998 / usia 58 tahun) dan ibunda Arbaiyah (almarhumah, 2013 / 62 tahun) yang telah memberikan dasar-dasar utama yang sangat penting dalam pembentukan karakter pada penulis serta motivasi yang kuat khususnya ibunda almarhumah yang senantiasa memberikan nasehat, dorongan yang setiap pesannya senantiasa penulis ingat dan dalam kesempatan ini penulis iringkan dan panjatkan doa kepada beliau berdua “ Robbighfirlil waliwaalidaiya warkhahumaa kamaa robbayaanii shoghiiroo “ (Ya Allah ya Tuhan kami, ampunilah dosa-dosaku dan dosa kedua orang tuaku dan kasihanilah keduanya/ beliau sebagaimana mereka mengasihiku sejak aku kecil).
 7. Teristimewa kepada yang penulis cintai isteri tersayang Hj.Sriyati, SPd., anak-anak penulis terkasih Ananda Panakajaya Hidayatullah (27 tahun) beserta istrinya, menantu penulis Sri Indah Puji Lestari (26 tahun), ananda Getar Akbar Romansyah Rahmatullah (21 tahun) dan ananda Halimatus Sakdyah (17 tahun), serta cucu tersayang, Amin Pasha Hidayatullah (9 tahun), dengan karakter dan keceriaan, kelucuan khasnya masing-masing mendorong penulis secepatnya menyelesaikan penyusunan disertasinya ini. Melalui keluarga inilah penulis mendapatkan dasar pijakan pembelajaran dan pentingnya kesabaran, syukur, ikhlas dalam mengarungi hidup dan kehidupan.
 8. Saudara-saudara penulis dan semua handai taulan yang tidak dapat penulis sebutkan nama mereka satu persatu yang ikut andil memberikan kontribusi baik langsung maupun tidak langsung yakni memberikan dorongan moril maupun materiil, sehingga penyusunan penulisan disertasi ini dapat terwujud.

Penulis menyadari bahwa penyusunan penulisan tugas akhir ini yang berupa disertasi ini laksana setetes air yang jatuh dalam luasnya samudera, sehingga hanya merupakan bagian kecil akan dapat memberikan kontribusi dalam memberikan masukan dan pencerahan guna meningkatkan, khususnya administrasi dalam pengelolaan keuangan di lembaga pendidikan. Akhir kata penulis berbesar hati apabila para pembaca sudi memberikan kritik, saran dan masukan dalam rangka proses penulisan dan penelitian berikutnya.

Situbondo, Oktober 2020

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPEL DEPAN.....	i
HALAMAN SAMPEL DALAM	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS KARYA ILMIAH.....	iii
HALAMAN PRASYARAT GELAR.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN	v
HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI.....	vi
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	viii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
DAFTAR SIMBOL DAN SINGKATAN.....	xvii
ABSTRAK.....	xix
ABSTRACT	xx

BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah	1
Masalah Penelitian	7
Batasan Penelitian	8
Rumusan Penelitian.....	8
Tujuan Penelitian	8
Manfaat Penelitian	8

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

Penelitian Terdahulu	11
Teori yang digunakan.....	19
1. Kebijakan pendanaan pendidikan	19
2. Akuntabilitas	22
3. Manajemen keuangan Sekolah	28
4. Perencanaan dan Sumber-Sumber Pendapatan Sekolah.....	33
5. Pelaksanaan Pembelanjaan dan Pembukuan Keuangan Sekolah.....	41
6. Penyelenggaraan Pembukuan Keuangan Sekolah yang Transparan	43
7. Bantuan Operasional Sekolah (BOS).....	45
8. Esensi Dana BOS dengan Biaya Satuan Pendidikan.....	50
9. Organisasi Pelaksana BOS	51
10. Tanggung Jawab Orang Tua atau Wali Siswa	54
11. Tugas dan Tanggung Jawab Sekolah	55
12. Penggunaan Dana BOS	56

13. Larangan Penggunaan Dana BOS	58
14. Pengawasan Program BOS	58
<i>Critical review</i>	60
BAB III PROSEDUR PENELITIAN	
Landasan Filosofi dan Pendekatan Penelitian	69
Objek dan Informan Penelitian	69
Metode Pengumpulan Data	72
Teknik Analisis Data	73
Pengecekan Keabsahan Data	74
Struktur Naratif/Deskriptif Kualitatif	75
BAB IV PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN	
Gambaran Umum Objek Penelitian.....	77
Data Hasil Penelitian	91
1. Profil Akuntabilitas Pengelolaan Dana BOS SMAN 2 Sumenep	91
a. Proses Pembuatan Keputusan.....	91
b. Akurasi dan Kelengkapan Informasi	95
c. Kejelasan dari Sasaran	100
d. Penyebarluasan Informasi.....	103
e. Laporan Pertanggungjawaban (<i>Annual Raport</i>)	104
2. Profil Akuntabilitas Pengelolaan Dana BOS SMKN 1 Sumenep	106
a. Proses Pembuatan Keputusan.....	106
b. Akurasi dan Kelengkapan Informasi	109
c. Kejelasan dari Sasaran	114
d. Penyebarluasan Informasi.....	115
e. Laporan Pertanggungjawaban (<i>Annual Raport</i>)	117
3 Profil Akuntabilitas Pengelolaan Dana BOS SMAN Bluto.....	118
a. Proses Pembuatan Keputusan.....	118
b. Akurasi dan Kelengkapan Informasi	120
c. Kejelasan dari Sasaran	124
d. Penyebarluasan Informasi.....	125
e. Laporan Pertanggungjawaban (<i>Annual Raport</i>)	127
BAB V TEMUAN, IMPLIKASI PENELITIAN DAN PROPOSISI	
Temuan Penelitian	128
a. Data Hasil Observasi Tingkat Akuntabilitas Pengelolaan BOS berdasarkan Indikator	128
b. Akuntabilitas Dana BOS	129
Implikasi Penelitian	134
1. Implikasi Teoritis.....	134
2. Implikasi Praktis	136

3. Model Peningkatan Akuntabilitas Pengelolaan Dana BOS.....	136
4. Penerapan Model Peningkatan Akuntabilitas.....	138
Proposisi	140
1. Proposisi Perencanaan Penggunaan Dana BOS.....	140
2. Proposisi Penggunaan Dana BOS.....	141
3. Proposisi Pengawasan Penggunaan Dana BOS	142
4. Proposisi Akuntabilitas Penggunaan Dana BOS	142

BAB VI PENUTUP

6.1. Kesimpulan	143
6.3. Rekomendasi.....	144

DAFTAR PUSTAKA	146
-----------------------------	------------

LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	151
-------------------------------	------------

DAFTAR GLOSARRY

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Waktu Penyaluran Dana BOS	67
Tabel 1.2.Persamaan dan Perbedaan Ketiga Objek Penelitian.....	70
Tabel 4.1 Rekapitulasi Penggunaan Dana BOS SMAN 2 Sumenep	103
Tabel 4.2 Rekapitulasi Penggunaan Dana BOS SMKN 1 Sumenep	116
Tabel 4.3 Rekapitulasi Penggunaan Dana BOS SMAN 1 Bluto.....	126
Tabel 5.1 Observasi Tingkat Akuntabilitas Berdasarkan Indikator	129

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1.1 Tantangan dalam Pembangunan Pendidikan di Daerah.....	12
Ruang Lingkup Desentralisasi Manajemen Pendidikan	22
Integrasi Pengelolaan Dana BOS	28
Hubungan Penggunaan Waktu, Tenaga, Biaya dan Hasil yang Diharapkan.....	32
Hubungan Penggunaan Waktu, Tenaga, Biaya tertentu dan Ragam	33
Perencanaan Keuangan yang Strategis	34
Proses Penyusunan RAPBS/RKAS	37
Diagram Penyusunan dan Pelaksanaan Perencanaan Sekolah	65
Diagram Langkah- Langkah Penyusunan RKAS	66
Profil SMKN 1 Sumenep.....	86
Profil SMAN 1 Bluto.....	88
Profil SMAN 2 Sumenep.....	90
BKU SMAN 2 Sumenep	98
Format K7A SMAN 2 Sumenep.....	103
BKU SMKN 1 Sumenep.....	112
Format K7A SMKN 1 Sumenep	115
BKU SMAN 1 Bluto	124
Format K7A SMAN 1 Bluto.....	125
Model Manajemen Sakera	137

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
Lampiran 1 <i>Draft Hasil Wawancara Kepala Sekolah</i>	151
Lampiran 2 <i>Draft Hasil Wawancara Bendahara Sekolah</i>	161
Lampiran 3 <i>Draft Hasil Wawancara Komite Sekolah</i>	170
Lampiran 4 <i>Draft Hasil Observasi</i>	173
Lampiran 5 <i>Lembar Validasi Instrumen Wawancara</i>	176
Lampiran 6 <i>Lembar Validasi Instrumen Observasi</i>	178
Lampiran 7 <i>Lembar Mapping Penelitian terdahulu</i>	180
Lampiran 8 <i>SOP BOS</i>	197
Lampiran 9 <i>Jurnal</i>	210

