

**MONITORING DAN EVALUASI KEBIJAKAN PROGRAM BANTUAN
PANGAN NON TUNAI (BPNT) DALAM PENANGGULANGAN
KEMISKINAN DI KECAMATAN TALANGO KABUPATEN SUMENEP**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata - 1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

YUSRIL AZRI AMALI
NBI : 1111600141

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2020

**Monitoring Dan Evaluasi Kebijakan Program Bantuan
Pangan Non Tunai (BPNT) Dalam Penangulangan
Kemiskinan di Kecamatan Talango Kabupaten SUMENEP**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata -1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :
Yusril Azri Amali
1111600141

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA
2020**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Yusril Azri Amali

NBI : 1111600141

Judul : MONITORING DAN EVALUASI KEBIJAKAN PROGRAM
BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT) DALAM
PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI KECAMATAN
TALANGO KABUPATEN SUMENEP

Mengetahui:

Surabaya, 29 Juni 2020

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui oleh
Dosen Pembimbing

Dr. Endro Tjahjono, MM.

Drs. Sukarno, HS., M.Si

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Pengaji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal:

Dewan Pengaji:

1. Dr.sukarno,HS,M.Si
2. Drs.Kendry Widyanto, M.Si
3. Dr.Zakariya M.S.MM



Mengesahkan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dekan,



Dr. Endro Tjahjono, MM.

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini.

Nama : Yusril Azri Amali
NPM : 1111600141
Program Studi : Administrasi Negara
Judul Skripsi : Monitoring Dan Evaluasi Kebijakan Program Bantuan Non Tunai Dalam Penanggulangan Kemiskinan Di Kecamatan Talango Kabupaten Sumenep

Menyatakan :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat adalah benar benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil dari plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasi dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam daftar pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam daftar pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya,





U N I V E R S I T A S
1 7 A G U S T U S 1 9 4 5
S U R A B A Y A

BADAN PERPUSTAKAAN
JL. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TLP. 031 593 1800 (EX 311)
EMAIL: PERPUS@UNTAG-SBY.AC.ID.

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yusril Azri Amali
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya meyatakan untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

Monitoring Dan Evaluasi Kebijakan Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) Dalam Penangulangan Kemiskinan di Kecamatan Talango Kabupaten SUMENEP

Dengan **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal :

Yang Menyatakan



Yusril Azri Amali

ABSTRAK

Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) adalah bantuan yang merupakan pengembangan dari yang sebelumnya yaitu RASKIN yang sebelumnya belum menggunakan Non tunai,dengan pengembangan program kebijakan pemerintah yaitu BPNT sekarang lebih mudah dengan menggunakan mekanisme Elektronik yang di salurkan melalui KKS (Kartu Keluarga Sejahtera)dapat mempermudah proses penyaluran bantuan tersebut,dengan hanya membawa kartu tersebut kepada pemilik E-warung yang berada di setiap dusun atau kecamatan dan di tukarkan dengan yang mengandung sumber karbohidrat seperti beras atau telur dan yang mengandung lima karbohidrat,protei,hewani,nabati,dan vitamin.Penelitian ini bertujuan untuk memonitoring atau evaluasi program kebijakan Bantuan Pangan Non Tunai dalam penanggulangan kemiskinan yang ada di kecamatan Talango, Tipe penelitian yang akan digunakan adalah penelitian deskriptif kualitatif.dengan cara mewawancara tentang program kebijakan dan memonitoring sekaligus mengevaluasi program kebijakan apakah sudah sesuai dengan harapan pemerintah dan mengevaluasi hambatan dari segi positif maupun negatif dengan beberapa faktor yang sering terjadi di Kecamatan Talango Kabupaten Sumenep.

Kata Kunci : Bantuan Pangan Non Tunai,Monitoring,Evaluasi

ABSTRACT

Non-Cash Food Assistance (BPNT) is assistance which is a development from before which previously was RASKIN which previously had not used Non-Cash, with the development program on the government budget namely BPNT now easier by using electronic protectors channeled through KKS (Prosperous Family Card) can be accessed through the distribution process, by only bringing the card to the E-shop owner in each hamlet or district and exchanged with those containing sources such as rice or eggs and matching five carbohydrates, protein, animal, vegetable, and This research is recommended to monitor or evaluate the Non-Cash Food Assistance policy program in poverty alleviation in the Talango sub-district. The type of research to be used is a qualitative descriptive study. By interviewing policy programs and supporting existing aid programs. with the expectations of the government and change the interaction in terms of positive or negative with several factors that often occur in Talango District, Sumenep Regency

Keywords: Non-Cash Food Aid, Monitoring, Evaluation

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karuniaNya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada Rasulullah SAW yang mengantarkan manusia dari zaman kegelapan ke zaman yang terang benderang ini. Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian syarat-syarat guna mencapai gelar Sarjana Administrasi Negara di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penulis menyadari bahwa penulisan ini tidak dapat terselesaikan tanpa dukungan dari berbagai pihak baik moril maupun materil. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini terutama kepada:

1. Kedua orang tua, ayah saya tercinta H.abu bakar dan ibu Hj.Munawwaroh yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materil serta doa yang tiada henti-hentinya kepada penulis.
2. Segenap Bapak Mertua Dan Ibu mertua saya yang telah menyemangati dan membantu penyelesaian skripsi ini.
3. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, MM.,CMA.,CPAI selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Bapak Dr. Endro Tjahjono,MM., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bapak Dr. Zakariya, MS., MM, selaku Kepala Program Studi Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Bapak Dr.Sukarno M.Si selaku dosen Pembimbing Skripsi I yang telah bersedia membimbing dan mengarahkan penulis selama menyusun skripsi dan memberikan banyak ilmu serta solusi pada setiap permasalahan atas kesulitan dalam penulisan skripsi ini
7. Bapak Drs.Muchammad Wahyono,M.S selaku dosen Pembimbing Skripsi II yang telah bersedia membimbing dan mengarahkan penulis selama menyusun skripsi dan memberikan banyak ilmu serta solusi pada setiap permasalahan atas kesulitan dalam penulisan skripsi ini.
8. Seluruh Bapak/Ibu dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan pengetahuan yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan.
9. Bapak Eksan Selaku Kepala Dinas Sosial Kabupaten Sumenep yang telah bersedia dan memberi informasi mengenai penelitian ini.
10. Bapak Risman Selaku TKSK (Tenaga Kesejahteraan Sosial Kecamatan) yang telah bersedia dan memberi informasi mengenai penelitian ini.

11. Ibu fatimah selaku pemilik e-waroeng Kombang Bawah yang telah bersedia menjadi tempat penelitian ini dilakukan Dan berterima kasih Kepada E-waroeng yang berada di Kecamatan Talango yang berjumlah 11 (Sebelas)E-waroeng dan Masyarakat Kecamatan Talango.
12. Seluruh teman-teman seangkatan, terutama kelas pagi Administrasi Negara Angkatan 2016 dan yang selalu mengisi hari-hari menjadi sangat menyenangkan yaitu rizal,indra,hasan,dana,kiki,diki,andre meski menghibur melalui fia sosial media.
13. Seluruh staf dan karyawan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan bantuan kepada penulis.
14. Sahabat saya yang berada di kampung halaman saya selalu mendukung dan memberi semangat ketika dalam proses penyelesaian saya mengalami kemalesan di karenakan sulit mendapatkan data yang ada di lapangan
15. Semua sepupu saya yang mendukung dan memberi arahan tentang jalanya program BPNT supaya saya bisa menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu
Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dikarenakan terbatasnya pengalaman dan pengetahuan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala bentuk saran serta masukan bahkan kritik yang membangun dari berbagai pihak. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak khususnya dalam bidang Administrasi Negara.

Surabaya, Juni 2020
Penulis,

(Yusril Azri Amali)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiii

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.5 Sistematika Penulisan	7

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Kajian Pustaka.....	11
2.2.1 Kebijakan Publik	11
2.2.2 Monitoring dan Evaluasi	14
2.2.3 Program Bantuan Non Tunai (BPNT).....	17
2.2.4 Penanggulangan Kemiskinan	19
2.3 Kerangka Pemikiran.....	20

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Metode Penelitian.....	22
3.2 Fokus Penelitian	22
3.3 Lokasi Penelitian	22
3.4 Sumber Data.....	23
3.5 Teknik Analisis Data.....	24

BAB IV DESKRIPSI OBYEK, PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN

4.1 Deskripsi Obyek Penelitian	25
4.1.1 Demografi	25
4.1.2 Profil E-Waroeng yang berada di kecamatan Talango.....	26
4.1.3 Visi Misi Dinas Sosial Kabupaten Sumenep	32
4.1.4 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Sumenep	32
4.2 Penyajian Data Dan Pembahasan	33

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan.....	43
5.2 Saran.....	44
DAFTAR PUSTAKA.....	45

DAFTAR TABEL

TABEL 4.2 KELUARGA PENERIMA MANFAAT KPM DI KECAMATAN...35

DAFTAR GAMBAR

Gambaran 2.1 Proses Kebijakan Publik	11
Gambaran 2.4 Mekanisme Penyaluran BPNT	19
Gambaran 2.3 kerangka pikiran	20
Gambaran 4.1.1 Peta Desa Yang Ada Kecamatan talango	25
Gambaran 4.1.2. E-waroeng	26
Gambaran 4.1.4 struktur organisasi dinas sosial kabupaten sumenep.....	32
Gambaran 4.2.1 Wawancara Kepala Dinas Sosial Kabupaten Sumenep	34
Gambaran 4.2.2 Wawancara TKSK kecamatan Talango	36
Gambaran 4.2.3 Wawancara pemilik Ewaroeng Kombang bawah.....	38
Gambaran 4.2.4 Wawancara KPM di E-warоeng Poteran	40
Gambaran 4.2.5 Wawancara KPM di E-warоeng kombang atas	41

DAFTAR SINGKATAN

- BPNT : Bantuan Pangan Non Tunai
KKS : Kartu Keluarga Sejahtera
KPM : Keluarga Penerima Manfaat
PKH : Program Keluarga Harapan
TKSK : Tenaga Kesejahteraan Sosial Kecamatan
LKPJ : Laporan Keterangan Pertanggung Jawaban
BAPPEDA : Badan Perencanaan Pembangunan Daerah
DINSOS : Dinas Sosial