

# SKRIPSI

**ANALISIS EFEKTIFITAS DAN EFISIENSI ANGGARAN *CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY***  
**(STUDI PADA PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM SURYA SEMBADA SURABAYA)**



Oleh :

**EVITA RISTANTY**

**NBI : 221308390**

**FAKULTAS EKONOMI**  
**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**  
**2017**

**ANALISIS EFEKTIFITAS DAN EFISIENSI ANGGARAN *CORPORATE SOCIAL  
RESPONSIBILITY***  
**(STUDI PADA PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM SURYA SEMBADA  
SURABAYA)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna  
Mendapatkan Gelar Sarjana Ekonomi  
Program Studi Akuntansi**

**Oleh :**

**EVITA RISTANTY**  
**NBI : 221308390**

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2017**

**LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI**

**Nama** : **EVITA RISTANTY**  
**N.B.I** : **221308390**  
**Program Studi** : **AKUNTANSI**  
**Judul Skripsi** : **ANALISIS EFEKTIFITAS DAN EFISIENSI ANGGARAN  
CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY (STUDI PADA  
PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM SURYA SEMBADA  
SURABAYA)**

Surabaya, 25 Juli 2017

Mengetahui/Menyetujui

Pembimbing,



**Drs. H. Achmad Maqsudi, M.Si, Ak, CA.**

## LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Dipertahankan didepan sidang Dewan Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan dinyatakan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada tanggal : 02 Agustus 2017

### TIM PENGUJI :

1. Drs. H. Achmad Maqsudi, M.Si, Ak, CA.

- Ketua

### TANDA TANGAN



2. Dra. Rr. Adiati Trihastuti, MM, Ak, CA.

- Anggota



3. Dra. Tries Ellia Sandari, MM, CMA

- Anggota



Mengesahkan  
Fakultas Ekonomi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dekan,



Dr. Sigit Sardjono, M.Ec  
NPP. 20210.86.0070



## SURAT PERNYATAAN ANTI PLAGIAT

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Evita Ristanty  
Agama : Islam  
Alamat Rumah : Jl. Kencanasari Timur XV/25 Surabaya

Dengan ini menyatakan Skripsi yang berjudul :

**ANALISIS EFEKTIFITAS DAN EFISIENSI ANGGARAN *CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY*  
(STUDI PADA PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM SURYA SEMBADA SURABAYA)**

Adalah hasil Tulisan saya sendiri bukan hasil plagiat dari Karya Tulis Ilmiah Orang lain baik berupa Artikel ; Skripsi ; Thesis ataupun Disertasi.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, jika di kemudian hari ternyata terbukti bahwa Skripsi yang kami tulis adalah hasil plagiat maka kami bersedia menerima sanksi. Dan saya bertanggung jawab secara mandiri tidak ada sangkut pautnya dengan Dosen Pembimbing dan Kelembagaan Fak. Ekonomi UNTAG Surabaya.

Surabaya, 25 Juli 2017

Yang Membuat

  
Evita Ristanty

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT, Tuhan semesta alam, berkat rahmat, hidayah, taufik dan inayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Efektifitas Dan Efisiensi Anggaran *Corporate Social Responsibility* (Studi Pada Perusahaan Air Minum Daerah Surya Sembada Surabaya)” ini dapat terselesaikan. Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar strata satu (S1) pada Fakultas Ekonomi/Akuntansi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Shalawat serta salam semoga tetap terlimpah kepada junjungan kita Nabi agung, Nabi Muhammad saw yang telah menjadi suri tauladan serta menunjukkan manusia pada jalan kebenaran menggapai ridho-Nya, beserta keluarganya, sahabatnya dan kepada seluruh umat Islam di seluruh dunia.

Dalam penyelesaian skripsi ini tentu tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Untuk itu, patut kiranya lewat kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada yang terhormat:

1. Ibu Prof. Dr. Drg. Hj. I.A. Brahasari, Dipl., DHE., MPA selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945.
2. Bapak Dr. Sigit Sarjono, M.Ec, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Dr. Riyadi Nugroho, MM, selaku Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

4. Bapak Drs. H. Achmad Maqsudi, Msi, AK, CA, selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan dosen pembimbing yang memberikan kontribusi besar dengan tiada henti memberikan ilmu, arahan dan waktu untuk penyelesaian skripsi ini.
5. Seluruh dosen Program Studi Ekonomi/Akuntansi, terima kasih atas ilmu yang diberikan kepada saya, semoga ilmu yang diberikan dapat bermanfaat dan mendapatkan balasan oleh Allah SWT kelak.
6. Yang terhormat dan tercinta, Papa Rustanto dan Mama Hermin Wahyuni yang senantiasa memberikan kasih sayang, doa, semangat dan bantuan baik berupa dzahir maupun bathin untuk dapat menyelesaikan skripsi ini. Tak ada yang bisa menggantikan kasih sayang dan perhatian yang kalian beri selama ini
7. Untuk saudaraku tersayang, mbak Audita Hertanty dan Mas Ghazali Aziz Jaelani, terimakasih untuk semua bantuan dan doa yang selalu menyertai skripsi ini
8. Terimakasih untuk my special one, mas Fakhrush Shoobahiz Zaini yang membantu dan menemani dalam pengerjaan skripsi ini.
9. Terimakasih, untuk kakak mblo tersayang Ayu Widaningsih yang mau memberi bantuan dan support hingga akhir perjuangan skripsi ini.
10. Terimakasih untuk Suhery yang suka heboh sendiri yang selalu mendukungku mbak Olike, mbak Elisa, mbak Atun, mbak Ratna, mbak Ting-Ting, dan nyak Endah. Kalian adalah semangatku. Telah banyak yang kita lalui untuk dapat

menyelesaikan perjuangan kuliah ini. Semoga kita tetap dan akan selalu bersaudara.

11. Terimakasih untuk Novia teman kantor yang selalu memberi semangat dan mengingatkan agar skripsi ini segera selesai. Dan mas Abdul Muhaimin (wawa) selaku teman KKN yang tetap mau berteman dan menemani dalam perjuangan skripsi ini.

12. Terimakasih untuk PDAM Surya Sembada Surabaya yang sudah bekerjasama dan ikut membantu saya dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga Allah SWT membalas semua amal kebaikan mereka dengan balasan yang lebih dari mereka berikan.

Surabaya, 25 Juli 2017

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL LUAR .....	i
HALAMAN JUDUL DALAM .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
DAFTAR ISI .....	iv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
2.1. Landasan Teori.....	9
2.1.1 Anggaran .....	9
2.1.1.1 Pengertian Anggaran .....	9
2.1.1.2 Tujuan Anggaran .....	11
2.1.1.3 Fungsi Anggaran .....	13

2.1.1.4	Manfaat Anggaran .....	14
2.1.1.5	Keunggulan dan Kelemahan Anggaran .....	15
2.1.1.6	Jenis Anggaran .....	17
2.1.1.7	Metode Pembuatan Anggaran .....	19
2.1.2	<i>Corporate Social Responsibility</i> .....	20
2.1.2.1	Pengertian <i>Corporate Social Responsibility</i>	20
2.1.2.2	Tahapan <i>Corporate Social Responsibility</i> ...	24
2.1.2.3	Manfaat <i>Corporate Social Responsibility</i> ....	25
2.1.2.4	<i>Corporate Social Responsibility</i> Yang Baik	26
2.1.2.5	CSR dan UUPT .....	28
2.1.3	Anggaran <i>Corporate Social Responsibility</i> .....	29
2.1.3.1	Pengertian Anggaran CSR .....	29
2.1.3.2	Tujuan Anggaran CSR .....	30
2.1.3.3	Penyusunan dan Pengesahan	
	Anggaran CSR .....	32

2.1.3.4	Penetaapan dan Penggunaan	
	Anggaran <i>CSR</i> .....	33
2.1.3.5	Contoh Anggaran <i>CSR</i> .....	35
2.1.4	Efektivitas dan Efisiensi Anggaran <i>CSR</i> .....	39
2.1.4.1	Pengertian Efektivitas dan Efisiensi	
	Anggaran <i>CSR</i> .....	36
2.1.4.2	Indikator Efektivitas <i>CSR</i> .....	39
2.1.4.3	Dasar Penilaian Efektivitas dan	
	Efisiensi Anggaran <i>CSR</i> .....	40
2.1.5	Analisis Varians .....	41
2.2.	Penelitian Terdahulu.....	44
2.3.	Kerangka Konseptual .....	47
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>49</b>
3.1	Desain Penelitian.....	49
3.2	Tempat dan Waktu Penelitian.....	49

3.2.1	Tempat Penelitian .....	49
3.2.2	Waktu Penelitian.....	49
3.3	Jenis dan Sumber Data .....	50
3.3.1	Jenis Data .....	50
3.3.2	Sumber Data .....	50
3.4	Metode Pengumpulan Data .....	50
3.5	Metode Analisis Data .....	52
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PERUSAHAAN.....</b>		<b>55</b>
4.1	Sejarah Beridinya PDAM .....	55
4.2	Visi dan Misi.....	58
4.3	Susunan Organisasi .....	59
4.4	Profil Usaha.....	60
4.5	Tujuan dan Fungsi PDAM.....	63
4.5.1	Tujuan PDAM.....	63
4.5.2	Fungsi PDAM.....	64

<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>65</b>
5.1 Hasil Penelitian .....	65
5.1.1 Peraturan tentang CSR pada PDAM Surya Sembada Surabaya .....	65
5.1.1.1 Berdasarkan Surat Keputusan Walikota Surabaya Nomor 2 tahun 2009 .....	65
5.1.1.2 Berdasarkan Surat Dewan Pengawas PDAM .....	67
5.1.2 Proses Pemberian Bantuan Dana CSR .....	68
5.1.3 Anggaran Dana Kegiatan CSR .....	69
5.1.4 Kegiatan CSR PDAM .....	70
5.1.4.1 Bantuan Sosial .....	70
5.1.4.2 Bantuan Pendidikan .....	73
5.1.4.3 Bantuan Keagamaan .....	75
5.1.4.4 Bantuan Lingkungan .....	76

5.1.4.5	Bantuan Bencana Alam .....	77
5.2	Pembahasan.....	77
5.2.1	Analisis Varians .....	70
5.2.1.1	Analisis varians Efektifitas dan Efisiensi Anggaran	
	CSR pada PDAM .....	77
5.2.1.1	Faktor yang mempengaruhi selisih anggaran	
	dengan realisasi .....	85
5.2.2	Anggaran Tradisional.....	86
5.2.2.1	Metode Pembuatan Dengan	
	Tradisional .....	86
5.2.2.2	Penyebab Masalah Dalam Penelitian .....	88
5.2.2.3	Anggaran PDAM Berjalan	
	Efektif dan Efisien .....	88
5.2.2.4	Menggunakan ZBB sebagai metode	
	pembuatan anggaran .....	89

<b>BAB VI PENUTUP</b> .....	90
6.1 Kesimpulan .....	90
6.2 Saran .....	91
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	92

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
2.1 Triple bottom lines (Hendrik Budi Untung, 2008:1).....	23
2.2 Contoh Realisasi Program Partisipasi Pemberdayaan Lingkungan PT PLN.....	40
2.3 Kerangka Konseptual.....	47
4.1 Susuna Direksi.....	59
5.1 Proses pengajuan proposal pengajuan bantuan dana .....	69

## DAFTAR TABEL

Gambar	Halaman
2.1 Contoh rencana program dan kegiatan CSR (Joy Irman (2013:22) .....	34
4.1 Sumber Air PDAM Surya Sembada Surabaya.....	61
5.1 Anggaran dan Realisasi Kegiatan CSR PDAM .....	70
5.2 Bantuan Sosial.....	73
5.3 Bantuan Pendidikan.....	74
5.3 Bantuan Lingkungan.....	77
5.4 Analisis varians Anggaran CSR PDAM Tahun 2016.....	78
5.5 Analisis varians Bantuan Sosial .....	78
5.6 Analisis varians Bantuan Pendidikan.....	82
5.7 Analisis Varians Bantuan Keagamaan.....	83
5.8 Analisis Varians Bantuan Lingkungan.....	84
5.9 Analisis Varians Bantuan Bencana Alam.....	85

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1. Dokumentasi Foto Kegiatan CSR PDAM Surya Sembada Surabaya
- Lampiran 2. Surat Ijin Penelitian
- Lampiran 3. Surat Persetujuan Penelitian dari PDAM Surya Sembada Surabaya