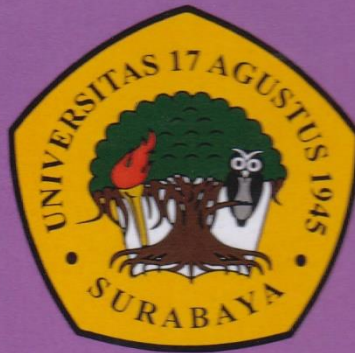


**IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURABAYA  
NOMOR 2 TAHUN 2019  
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK  
(Studi di Kampus Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata - 1  
Program Studi Administrasi Publik**



Oleh :

**ANGGRAENI FEBRIANANDA PUTRI**

**NBI : 1111600003**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2020**



**IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURABAYA  
NOMOR 2 TAHUN 2019  
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK  
(Studi di Kampus Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Ilmu Administrasi Publik**



Oleh :

**ANGGRAENI FEBRIANANDA PUTRI**

NPM : 1111600003

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2020**



**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama : Anggraeni Febriananda Putri

NPM : 1111600003

Judul : Implementasi Perda Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok (Studi di Kampus Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya)


Mengetahui:

Surabaya, 25 Juni 2020

Dekan Fakultas Ilmu Sosial  
Dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945  
Surabaya

Disetujui oleh  
Dosen Pembimbing

  
Dr. Endro Tjahjono, MM.

  
Dr. Sukarno HS, M.Si



Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal :

Dewan Penguji :

1. Dr. Sukarno HS, M.Si  
Ketua
2. Dr. Tri Yulianti, M.Si  
Anggota
3. Dra. Indah Murti, M.Si  
Anggota

Mengesahkan

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

Dekan,

  
Dr. Endang Trihono, MM.

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Anggraeni Febriananda Putri

NPM : 1111600003

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Perda Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok (Studi di Kampus Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya)

Menyatakan :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata Skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 25 Juni 2020

Yang membuat Pernyataan



Anggraeni Febriananda Putri





UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

**BADAN PERPUSTAKAAN**

Jl. Semolowaru 45 Surabaya

Tlp. 031 593 1800 (ex.311)

Email : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Anggraeni Febriananda Putri  
 NBI : 111600003  
 Fakultas : Ilmu sosial dan Ilmu Politik  
 Program Studi : Administrasi Publik  
 Jenis Karya : Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul :

Implementasi Perda Kota Surabaya Nomor 2  
Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok  
(Studi di Kampus Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya)

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : .....

Yang Menyatakan,



Anggraeni Febriananda Putri

## **ABSTRAK**

Kewajiban pemerintah daerah dalam menetapkan Kawasan Tanpa Rokok (KTR) telah diatur dalam PP Nomor 109 Tahun 2012 Tentang Pengamanan Bahan Yang Mengandung Zat Adiktif Berupa Produk Tembakau Bagi Kesehatan. Menindaklanjuti peraturan tersebut pemerintah kota Surabaya mengeluarkan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya sebagai salah satu instansi pendidikan yang berada di Surabaya wajib menerapkan kebijakan tersebut. Pihak Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya mendukung implementasi perda tersebut dengan mengeluarkan SK Rektor Nomor 234/SK/R/IX/2019 tentang Kawasan Tanpa Rokok di lingkungan Untag Surabaya. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui proses implementasi kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di kampus Untag Surabaya. Jenis penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif, teknik pengumpulan data melalui metode wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kawasan tanpa rokok di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya kurang berhasil dan tidak berjalan dengan baik karena tolok ukur keberhasilan implementasi kebijakan menurut Edward III yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi belum terpenuhi secara keseluruhan, dari keempat tolok ukur tersebut hanya faktor struktur birokrasi yang mempengaruhi keberhasilan implementasi Kawasan Tanpa Rokok di kampus Untag Surabaya. Adapun saran penulis adalah diperlukan kesadaran dari semua elemen kampus untuk bekerjasama dan konsisten dalam implementasi kebijakan Kawasan Tanpa Rokok serta perlu dilakukan pengawasan yang ketat dan sanksi yang tegas dalam implementasi kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di kampus Untag Surabaya, seperti pemasangan CCTV di setiap sudut kampus agar membantu dalam pengawasan implementasi kebijakan tersebut.

Kata kunci : Kebijakan publik, Implementasi kebijakan, Kawasan Tanpa Rokok

## **ABSTRACT**

The obligation of the regional government in determining the No Smoking Area (KTR) has been regulated in PP Number 109 of 2012 concerning Safeguarding Materials Containing Addictive Substances in the Form of Tobacco Products for Health. Following up the regulation, the Surabaya city government issued Regional Regulation No. 2 of 2019 concerning No-Smoking Areas. August 17, 1945 Surabaya as one of the educational institutions in Surabaya must implement the policy. The University of August 17, 1945 Surabaya supported the implementation of this regulation by issuing the Chancellor's Decree No. 234 / SK / R / IX / 2019 regarding No-Smoking Areas in the Untag Surabaya environment. This study aims to determine the process of implementing a No Smoking Area policy on the Surabaya Untag campus. This type of research is a qualitative research with a descriptive approach, data collection techniques through interview, observation and documentation. The results showed that the implementation of the smoke-free area at the University of 17 August 1945 Surabaya was not successful and did not work well because the benchmarks for the success of policy implementation according to Edward III, namely communication, resources, disposition and bureaucratic structures have not been fulfilled as a whole, of the four benchmarks only bureaucratic structure factors that affect the success of the implementation of the Region No smoking on the Untag campus in Surabaya. As for the writer's suggestion, awareness of all elements of the campus is needed to collaborate and be consistent in the implementation of the No Smoking Area policy, and strict supervision and strict sanctions are needed in implementing the No Smoking Area policy in the Untag Surabaya campus, such as installing CCTV in every corner of the campus to help in overseeing the implementation of the policy.

**Keywords:** Public policy, policy implementation, non-smoking area



## KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmad dan hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan tugas akhir pembuatan skripsi ini di tengah pandemik *covid-19* yang membuat drama dalam penyusunan Skripsi ini.

Peneliti menyadari selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak, tanpa dukungan dan bimbingan mereka Skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan, terutama dukungan dari kedua orang tua penulis Bapak Suyono dan Ibu Riwayatiningasih. Selanjutnya, penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Rektor Untag Surabaya beserta jajarannya yang telah menyediakan berbagai macam fasilitas dan pelayanan, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini;
2. Dr. Sukarno HS, M.Si selaku Dosen Pembimbing I dan Drs. M. Wahyono, MS selaku Dosen Pembimbing II yang dengan penuh ketekunan dan kesabaran membimbing peneliti dalam penyelesaian skripsi ini;
3. Dra. Tri Yulianti, M.Si dan Dra. Indah Murti, M.Si selaku dosen penguji.
4. Para responden yang telah meluangkan waktunya dan bersedia menjadi narasumber dalam penelitian ini;
5. Bapak/Ibu dosen Untag Surabaya, khususnya di lingkungan Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan bekal ilmu hingga peneliti dapat menyusun skripsi ini;
6. Sahabat persambatan Andriyana Lukmawati, Nilam Wulandari dan Youang Aula Abdy, yang telah mensupport penulis dan selalu mendengarkan persambatan penulis.
7. Semua pihak yang membantu kelancaran penyusunan skripsi ini yang namanya tidak disebutkan satu per satu.

Dengan kerendahan hati, peneliti sadar bahwa dalam skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan-kekurangan. Oleh karena itu merupakan suatu kehormatan bagi peneliti apabila ada saran dan kritik dari semua pihak yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini dan kekurangan tersebut tentunya dapat dijadikan peluang untuk penelitian selanjutnya.

Akhirnya peneliti tetap berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

Surabaya, 25 Juni 2020

Peneliti

## DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	
ABSTRAK	
ABSTRACT	
KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI.....	ii
DAFTAR GAMBAR .....	iv
DAFTAR TABEL.....	v
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	6
2.1 Penelitian Terdahulu .....	6
2.2 Landasan Teori.....	9
2.2.1 Kebijakan Publik.....	9
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	11
2.2.3 Kawasan Tanpa Rokok (KTR).....	16
2.3 Kerangka Berpikir .....	18
BAB III METODE PENELITIAN.....	19
3.1 Tipe Penelitian .....	19
3.2 Peran Peneliti .....	20
3.3 Lokasi Peneliti.....	20
3.4 Fokus Penelitian .....	20
3.5 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data .....	21
3.5.1 Sumber Data.....	21
3.5.2 Teknik Pengumpulan Data .....	21
3.6 Teknis Analisis Data .....	21



BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	23
4.1    Deskripsi Objek.....	23
4.1.1    Gambaran Umum .....	23
4.1.2    Struktur Organisasi.....	26
4.2    Hasil Penelitian .....	27
4.3    Pembahasan.....	33
BAB V PENUTUP.....	41
5.1    Kesimpulan .....	41
5.2    Saran.....	42
DAFTAR PUSTAKA .....	43
LAMPIRAN	

## DAFTAR GAMBAR

2.3	Kerangka Berpikir .....	18
4.1	Layout Gedung Untag Surabaya .....	24



## DAFTAR TABEL

2.1 Mapping Penelitian Terdahulu .....	6
4.1.2 Struktur Organisasi Untag Surabaya.....	26

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1

Lampiran 2

Lampiran 3

Lampiran 4