

**PERANAN FKPM (FORUM KEMITRAAN POLISI MASYARAKAT)
DALAM MENGELOLA OBJEK WISATA HUTAN MANGROVE
DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata - 1
Program Studi Administrasi Publik**



Oleh :

PUJA ANDINI REZEKY

NBI : 1111600124

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2020

**PERANAN FKPM (FORUM KEMITRAAN POLISI
MASYARAKAT) DALAM MENGELOLA OBJEK WISATA
HUTAN MANGROVE DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik



Oleh :

PUJA ANDINI REZEKY

NPM : 1111600124

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
SURABAYA**

2020

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Puja Andini Rezeky

NPM : 1111600124

**Judul : Peran FKPM (Forum Kemitraan Polisi Masyarakat) dalam Mengelola
Objek Wisata Hutan Mangrove di Kota Surabaya**

Surabaya, 10 Juli 2020

Mengetahui:

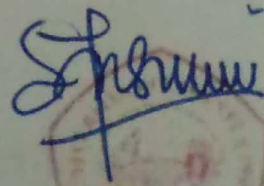
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial
dan Ilmu Politik**

Disetujui oleh

Dosen Pembimbing



Dr. Endro Tjahjono, MM.



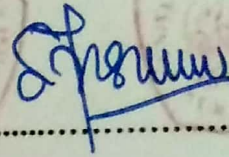
Dra. Endang Indartuti, M.Si

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

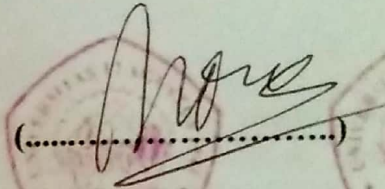
Dipertahankan di depan sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus Kota Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal: 10 Juli 2020

Dewan Penguji:

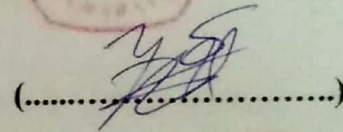
1. Dra. Endang Indartuti, M.Si


(.....)

2. Dra. Indah Murti, M.Si


(.....)

3. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP


(.....)

**Mengesahkan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,**



Dr. Endro Tjahjono, MM.

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Puja Andini Rezeky
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya meyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

Peranan FKPM (Forum Kemitraan Polisi Masyarakat) dalam Mengelola Objek Wisata Hutan Mangrove di Kota Surabaya

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal :

Yang Menyatakan



(Puja Andini Rezeky)



LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Puja Andini Rezeky
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya meyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), atas karya saya yang berjudul:

Peranan FKPM (Forum Kemitraan Polisi Masyarakat) dalam Mengelola Objek Wisata Hutan Mangrove di Kota Surabaya

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal :

Yang Menyatakan



(Puja Andini Rezeky)

MOTTO

Barang siapa menempuh jalan untuk mencari ilmu, maka Allah akan memudahkan baginya jalan ke Surga

(HR. Muslim)

Karena berubah menjadi orang yang lebih sholeh dan sholehah adalah prestasi

(Ust. Khalid Bassalamah)

Bahagiakan orang tua dulu baru calon mertua

(Puja Andini Rezeky)

Abstract

Wonorejo Mangrove Forest Surabaya City is a tourism object in metropolitan city to handle abrasion on the east coast of Surabaya and illegal logging. Wonorejo Mangrove Forest has managed by two Governments Agency the first Departement of Food Security and Agriculture as the first manager of the Mangrove Forest and Departement Agency of Tourism the shade of Mangrove Forest Object Dock. This tourism to provide a beautiful view while raveling and educating. The purpose of this research to see Management of this Wonorejo Mangrove Forest in developing tourism object in Surabaya. The theory used in this research use from opinion of George R. Terry which consists of four indicators good managemet is Plannig, Organizing. Actuacting and Controlling. The results of this research that is implementation og management in Surabaya Wonorejo Mangrove Forest has good enough thats proven to be able to attractive interest for visitors and upgrade the economy local society in Mangrove Forest and be able to create tourism development a periodic.

Keywords :Mangrove Forest of Management, Tourist Object Development

Abstrak

Hutan Mangrove Wonorejo Kota Surabaya merupakan objek wisata yang berada di kota metropolitan untuk menangani abrasi di pesisir Pantai Timur Surabaya dan menanggulangi penebangan secara liar. Hutan Mangrove Wonorejo di kelola oleh dua Dinas yang pertama Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian sebagai pengelola awal mulanya Hutan Mangrove dan Dinas Pariwisata yang menaungi wisata pada Dermaga Wisata Hutan Mangrove. Wisata ini berupaya memberikan pemandangan yang indah dalam berwisata serta beredukasi. Penelitian ini bertujuan untuk melihat Pengelolaan Hutan Mangrove Wonorejo ini dalam Mengembangkan Objek Wisata di Kota Surabaya. Teori yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan pendapat dari George R. Terry yang terdiri dari empat indikator pengelolaan yang baik yaitu perencanaan (*planning*), pengorganisasian (*organizing*), pengarahan (*actuacting*), dan pengendalian (*controlling*). Hasil dari penelitian ini adalah dalam pelaksanaan pengelolaan di Hutan Mangrove Wonorejo Surabaya sudah cukup baik terbukti mampu menarik minat pengunjung dan meningkatkan perekonomian masyarakat sekitar Hutan Mangrove serta bisa menciptakan pengembangan wisata secara berskala.

Kata Kunci : Pengelolaan Hutan Mangrove, Pengembangan Objek Wisata

KATA PENGANTAR

Kami panjatkan puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberi berkat Rahmat, Hidayah, dan Karunia-Nya kepada kita semua sehingga saat ini kami dapat menyelesaikan penyusunan tugas akhir skripsi dengan judul “Analisis Pengelolaan Hutan Mangrove Dalam Mengembangkan Objek Wisata Di Kota Surabaya”. Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada program Strata-1 di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Di samping penyusunan skripsi ini tentunya tidak terlepas dari dukungan dan doa-doa yang selama ini telah dipanjatkan untuk penulis serta usaha yang tak terhingga dan tak mengenal waktu, semua pengorbanan terutama terimakasih banyak kepada orang tua, Ibu tersayang **Loesfani** dan Keluarga Besar. Terimakasih atas kasih sayang dan doa tulus setiap waktu serta dukungan moral dan material yang tak terhitung yang selama ini kalian curahkan kepada penulis. Ucapan terimakasih juga penulis sampaikan kepada:

1. Allah Subhnallah Wataalla yang telah memberikan kesehatan, kemudahan dan kelancaran dalam menyusun skripsi ini.
2. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA, CPAI. Selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Dr. Endro Tjahjono, MM. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Dr. Rachmawati Novaria, MM. Selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan Dosen Pembimbing, atas bimbingan, saran dan nasehatnya serta motivasi semangat yang diberikan.
5. Bapak Dr. H. Zakariya, MS, MM. Selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Ibu Dra. Endang Indartuti, M.Si. Selaku Dosen Pembimbing atas bimbingan, saran, dan nasehat serta motivasi semangat yang diberikan.
7. Seluruh Bapak Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dengan sabar telah memberikan ilmunya kepada penulis.
8. Shella Dwi Oktarina, Monalisa, Denis Aridiana, Nur Qomariya dan masih banyak lagi untuk mahasiswi Administrasi Publik 2016 khususnya anak sore yang telah menemani perjalanan saya dengan tulus tanpa pamrih memberi

bantuan saya berupa dukungan, tenaga, moril, waktu bahkan materil dan semuanya kepada penulis selama menyelesaikan studi.

9. Alfianti Wahyu Agustin sahabat sehidup sesurga yang selalu dengan tulus memberikan dukungan, semangat, tenaga, waktu luang dan doa serta motivasi yang tak kenal lelah, yang menjadi tempat pelipur lara bila saya merasa putus asa. MashaAllah.
10. Arief Ramadhan Naelendra sahabat waktu kecil yang telah tumbuh dewasa dengan segala dukungan dan yang telah bersedia meminjamkan flashdisk untuk proses skripsi penulis.
11. Devanda Rizki Fauzi seseorang spesial di dalam hidup saya yang sudah dengan sabar, selalu memberikan semangat, perhatiannya, waktu luangnya menemani perjalanan saya selama masa studi .
12. Keluarga besar HIMANATA 2017-2018 atas dukungan, pengabdian, kebersamaan, ruang-ruang diskusi dan pengalaman yang tak terhingga yang penulis dapat ketika bersama kalian.
13. Teman-teman KKN Desa Pakel 2020 (Bella, Safira, Adinda, Silvi, Yanti, Dewangga, Ritzky, Khafid) atas dukungan dan kekompakan serta kekonyolan moment yang tak akan terulang kembali sehingga penulis dapat pengalaman yang berharga.
14. Seluruh civitas akademika Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan dukungan moril kepada penulis.

Penyusunan skripsi ini penulis sangat sadar karna tidak luput dari berbagai kekurangan. Penulis berharap agar mendapatkan saran dan kritik demi kesempurnaan dan perbaikannya yang pada akhirnya laporan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi bidang pendidikan dan penerapan serta inovasi di lapangan dan bisa dikembangkan lebih lanjut di kemudian hari.

Surabaya, 15 Juni 2020

Penulis

DAFTAR ISI

SAMPUL.....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
MOTTO	v
ABSTRACT	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.5 Sistematika Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Penelitian Terdahulu.....	8
2.2 Landasan Teori.....	19
2.2.1 Teori Pengelolaan	19
2.2.2 Teori Pengembangan Wisata.....	25
2.2.3 Teori Pengembangan Wisata Perkotaan.....	25
2.2.4 Teori Objek Wisata.....	26
2.2.5 Pengertian Pariwisata.....	27
2.2.6 Pengelolaan Pariwisata sebagai Kebijakan Publik	28
2.2.7 Perwali Nomor 65 Tahun 2011	30
2.3 Kerangka Pikir	31

BAB III METODE PENELITIAN	33
3.1 Metode Penelitian.....	33
3.2 Fokus Penelitian.....	33
3.3 Lokasi dan Informan.....	34
3.4 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	35
3.5 Teknik Analisis Data	37
3.6 Keabsahan Data.....	38
BAB IV DESKRIPSI OBYEK, PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN. 39	
4.1 Deskripsi Obyek.....	39
4.1.1 Gambaran Umum	39
4.1.2 Profil Hutan Mangrove Wonorejo	41
4.1.3 Visi dan Misi Ekowisata Hutan Mangrove	42
4.1.4 Struktur Organisasi Pengelola Hutan Mangrove	43
4.1.5 Program-Program Hutan Mangrove	44
4.2 Penyajian Data	45
4.3 Hasil Pembahasan	50
4.3.1 Analisis Data	50
BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI.....	57
5.1 Kesimpulan	57
5.2 Rekomendasi.....	58
Daftar Pustaka	59
Daftar Lampiran	62

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	32
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Pengelola Hutan Mangrove Wonorejo	43

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Matriks Penelitian Terdahulu.....	13
Tabel 4.1 Nama Anggota Pengelola Hutan Mangrove.....	41