

# **IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI DI KABUPATEN BOJONEGORO**

**(Studi Kasus di Desa Penganten dan Desa Bulaklo  
Kecamatan Balen Kabupaten Bojonegoro)**

## **SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata - 1  
Program Studi Administrasi Publik**



**Oleh :**

**AMEILIA EKA SARI**

**NBI : 1111600161**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2020**

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI DI  
KABUPATEN BOJONEGORO**

(Studi Kasus di Desa Penganten dan Desa Bulaklo  
Kecamatan Balen Kabupaten Bojonegoro)

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi  
Syarat Mencapai Gelar Strata -1  
Program Studi Administrasi Publik



OLEH :  
**AMEILIA EKA SARI**  
NBI : 1111600161

**PRODI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA**

**2020**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : AMELIA EKA SARI  
NPM : 1111600161  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul : IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN PANGAN NON  
TUNAI DI KABUPATEN BOJONEGORO (Studi Kasus di  
Desa Penganten dan Desa Bulaklo Kecamatan Balen  
Kabupaten Bojonegoro).

Menyatakan :

1. Bahwa skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian karya ilmiah orang lain tersebut akan dicantumkan sumber dan menyantumkan dalam daftar pustaka
3. Apabila kemudian hari ternyata skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumber dan tidak menyantumkan dalam daftar pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 10 Juli 2020

Yang membuat pernyataan

  
  
Amelia Eka Sari

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama : AMEILIA EKA SARI

NBI : 1111600161

Judul : IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN PANGAN  
NON TUNAI DI KABUPATEN BOJONEGORO

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan  
Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945  
Surabaya

Surabaya, 10 Juli 2020  
Disetujui Oleh  
Dosen Pembimbing

  
Dr. ENDRO TJAHJONO, MM

  
Dr. BAMBANG KUSBANDRIJO, MS



U N I V E R S I T A S  
1 7 A G U S T U S 1 9 4 5  
S U R A B A Y A

BADAN PERPUSTAKAAN  
JL. SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TLP. 031 593 1800 (EX 311)  
EMAIL: PERPUS@UNTAG-SBY.AC.ID.

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : AMEILIA EKA SARI  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik  
Program Studi : Administrasi Publik  
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya meyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*)**, atas karya saya yang berjudul:

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI DI  
KABUPATEN BOJONEGORO**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal :

Yang Menyatakan

  


AMEILIA EKA SARI

**TANDA PENGESAHAN SKRIPSI**

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Pengujian Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal : 10 Juli 2020

Dewan Penguji:

1. **Dr. BAMBANG KUSBANDRIJO, MS**

Ketua

2. **Dr. SUKARNO, HS M.Si**

Anggota

3. **ANGGRAENY PUSPANINGTYAS, S.AP., M.AP**

Anggota



(.....)



(.....)

Mengesahkan

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

Dekan,



**Dr. ENDRO TJAHJONO, MM**

## MOTTO

*“ Kesuksesan diri kita tidak bergantung pada orang lain, namun dari diri kita sendiri karena orang lain hanyalah perantara dari kesuksesan kita. ”*

(Ameilia Eka Sari)

*“ Kesuksesan diri kita berasal dari kepercayaan diri kita sendiri ”*

(Ameilia Eka Sari)

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua saya “ Ayah Asy’ari dan Ibunda Umi kulsum ” yang selalu mendukung dan berdoa terus menerus sampai saya menyelesaikan skripsi.
2. Almamater Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya banggakan.



## ABSTRAK

Bantuan Pangan Non Tunai yaitu bantuan yang diberikan kepada KPM setiap bulan nya SEBESAR Rp.150.000 dengan melalui mekanisme akun elektronik yang digunakan hanya untuk membeli pangan di E-Warung. Penelitian ini berfokus pada Implementasi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kabupaten Bojonegoro. Menggunakan enam indikator dan hasil penelitian menunjukkan bahwa ukuran dan tujuan kebijakan belum tercapai secara maksimal karena terdapat masalah pada mesin EDC, finansial dan dana yang tersedia cukup untuk mendukung implementasi program bantuan. Disposisi implementor terdapat sikap pelaksana yang baik, melayani KPM dengan ramah. Sebagaimana keadaan yang merupakan kondisi sosial, ekonomi masyarakat yang pengetahuannya masih sedikit sehingga tidak mendukung program bantuan tersebut, seperti halnya di desa bulaklo banyak yang demo akibat belum tepat sasaran. Dengan ini saran yang dapat diberikan Pemerintah perlu meningkatkan kualitas beras dan telur untuk penyaluran BPNT, dan sebaiknya pemerintah benar-benar bekerja sama dengan Perum Bulog yang dapat dipercaya kualitas beras dan telurnya yang layak untuk penyuplaian pada Program BPNT serta pemerintah Pusat perlu melakukan koordinasi dengan perangkat desa dalam melakukan penentuan siapa saja yang berhak untuk menerima Program BPNT tersebut sehingga tidak ada permasalahan dan pemerintah pusat perlu menambah besaran jumlah mesin EDC sehingga tidak perlu repot Penanggung Jawab dan KPM untuk menggesek di Bank.

**Kata Kunci : Implementasi, Bantuan Pangan Non Tunai, Bojonegoro**

## ABSTRACT

Non-Cash Food Assistance is assistance given to KPM every month with a total of IDR 150,000.-through an electronic account mechanism that is used only to buy food at E-Warung or food merchants working..Research it focuses on the Implementation of the Non-Cash Food Aid Program in Bojonegoro Regency. By using six indicators. The results of the study show that the size not yet having an EDC machine for transactions so that it can hamper the distribution of aid, financial and available funds sufficient to support the implementation of the aid program. The implementor disposition is that there are good implementers, serving KPM in a friendly, so that they have implemented good public service attitudes. bulaklo has many demonstrations due to not being on target. With this advice the Government can give the need to improve the quality of rice and eggs for distribution of BPNT, and the government should really work closely with the State Logistics Agency (Bulog) which can be trusted with the proper quality of rice and eggs for supply to the Program BPNT and the central government need to coordinate with village officials in determining who is entitled to receive the BPNT Program so that there are no problems or errors in the KPM selection criteria in the BPNT Program and the central government needs to increase the amount of EDC machines so no need to bother the person in charge and KPM to swipe at the bank.

**Keywords: Implementation, Non-Cash Food Aid, Bojonegoro.**

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur bagi Allah SWT yang telah memberi kami kekuatan dan kesehatan untuk menyelesaikan skripsi ini tanpa pertolonganmu tidak akan bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Skripsi ini disusun berdasarkan tugas akhir dari proses pembelajaran yang telah ditetapkan Skripsi ini di susun dengan penuh tantangan dan rintangan ,namun dengan penuh semangat dan kesabaran kami mencoba untuk menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi ini berjudul Implementasi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kabupaten Bojonegoro (Studi Kasus di Desa Penganten dan Desa Bulaklo Kecamatan Balen Kabupaten Bojonegoro) dengan ini kami mengerjakan dengan sungguh-sungguh dan membutuhkan waktu yang cukup panjang untuk mengerjakan skripsi ini agar memperoleh hasil yang baik .

Kami selaku penyusu skripsi mengucapkan banyak terimakasih kepada Dosen pembimbing yang telah membimbing kami dengan penuh kesabaran dalam proses penyusunan skripsi ini.

Segala kerendahan hati penulis ,mengucapkan banyak terimakasih khususnya kepada :

1. Kedua orang tua yang selalu memberikan dukungan baik moril maupun materi serta doa yang tiada henti-hentinya untuk saya .
2. Kepada bapak Dr Bambang Kusbandrijo,MS selaku dosen pembimbing satu saya yang membimbing dengan penuh kesabaran.
3. Kepada ibu Indah Murti ,M .Si selaku dosen pembimbing ke dua saya yang membimbing dengan penuh kesabaran dan pengertian.
4. Segenap keluarga dan teman yang telah menyemangati untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Teman –teman seangkatan Adm Negara Bryan dan Deddy.
6. Devi dan wilda yang selalu memberi motivasi serta menyemati saya .
7. Mas Irfan yang selalu setia menemani dan mendukung saya.

Semoga skripsi ini yang kami buat dapat dinilai dengan baik dan dihargai oleh pembaca meski skripsi ini masih mempunyai kekurangan ,kami selaku penyusun mohon maaf yang sebesar-besarnya dan saran nya, Terimakasih.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	iv
MOTTO .....	v
PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT .....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
1.5 Sistematika Penelitian.....	5
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	<b>6</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	6
2.2 LandasanTeori .....	16
2.2.1Kebijakan Publik.....	16
2.2.2Implementasi Kebijakan Publik.....	17
2.2.3Model Implementasi Kebijakan Publik .....	18
2.2.3.1 Implementasi Kebijakan (Teori Sebatier & Mazmanian).....	20
2.2.4Penilaian Kinerja Implementasi Kebijakan Publik.....	21
2.2.5Tinjauan Tentang Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) .....	22
2.2.6Tujuan, Sasaran, Manfaat BPNT .....	23
2.2.7Indikator Rumah Tangga Sasaran (RTS) penerima BPNT.....	24
2.2.8Tinjauan Tentang Manajemen .....	25
2.3 Kerangka Pikir.....	25
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>28</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	28
3.2 Fokus Penelitian .....	28
3.3 Lokasi Penelitian .....	30
3.4 Sumber Data .....	30
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	30
3.6 Teknik Analisis Data .....	31

#### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1 Hasil Penelitian.....	33
4.1.1 Profil Desa Penganten.....	33
4.1.2 Sejarah Singkat Desa Penganten Kecamatan Balen Kabupaten Bojonegoro.....	33
4.1.3 Struktur Pemerintahan.....	35
4.1.4 Profil Desa Bulaklo.....	35
4.1.5 Sejarah Singkat Desa Bulaklo Kecamatan Balen Kabupaten Bojonegoro.....	36
4.1.6 Struktur Pemerintahan Desa Bulaklo.....	37
4.2 Penyajian Data.....	38
4.3 Faktor Penghambat dan faktor Pendukung BPNT Kabupaten Bojonegoro Tahun 2020.....	45
4.3.1 Faktor yang menghambat dan pendukung penyaluran BPNT di Desa Penganten.....	45
4.3.2 Faktor yang menghambat dan pendukung penyaluran BPNT di Desa Bulaklo.....	45
4.4 Pembahasan.....	46

#### **BAB V PENUTUP**

5.1 Kesimpulan.....	51
5.2 Saran.....	52

#### **DAFTAR PUSTAKA LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Jumlah Penerima Bantuan Pangan Non Tunai di Desa Penganten Kecamatan Balen Kabupaten Bojonegoro .....	42
Tabel 4.2 Jumlah Penerima Bantuan Pangan Non Tunai di Desa Bulaklo Kecamatan Balen Kabupaten Bojonegoro .....	42

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Publik .....	20
Gambar 2.2 Kerangka Pikir .....	26
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Desa Penganten.....	34

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Pedoman Wawancara
- Lampiran 2 Dokumentasi
- Lampiran 3 Peraturan Bantuan Pangan No Tunai
- Lampiran 4 Hasil Turnitin