

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO 23
TAHUN 2012 TENTANG KEPARIWISATAAN DI KAWASAN
EKOWISATA MANGROVE WONOREJO KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata - 1
Program Studi Administrasi Publik**



Oleh :

DAYU PUSPITA RANI

NBI : 1111600134

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2020

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO 23 TAHUN
2012 TENTANG KEPARIWISATAAN DI KAWASAN
EKOWISATA MANGROVE WONOREJO KOTA
SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik**



**OLEH :
DAYU PUSPITA RANI
NBI : 1111600134**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2020**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Dayu Puspita Rani

NBI : 1111600134

Judul : Implementasi Peraturan Daerah No.23 Tahun 2012 Tentang Kepariwisata Di Kawasan Ekowisata Mangrove Wonorejo Kota Surabaya

Surabaya, 29 Juni 2020


Mengetahui :

Dekan Fakultas Ilmu Sosial

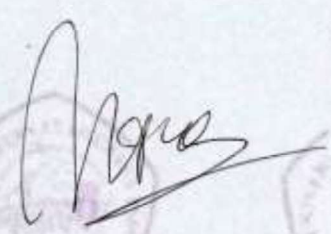
Dan Ilmu Politik

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dosen Pembimbing



Dr. Endro Tjahjono, MM



Dra. Indah Murti, M.Si

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 07 Juli 2020

Dewan Penguji:

1. Dra. Indah Murti, M.Si

Ketua

()

2. Dra. Endang Indartuti, M.Si

Anggota

()

3. Yusuf Haryoko, S.AP., M.AP

Anggota

()

Mengesahkan

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

Dekan,



Dr. Endro Tianjono, MM

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Dayu Puspita Rani

NIM : 1111600134

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah No 23 Tahun 2012 Tentang Kepariwisata Di Kawasan Ekowisata Mangrove Wonorejo Kota Surabaya

Menyatakan :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 29 Juni 2020
Yang membuat Pernyataan



(Dayu Puspita Rani)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
Email : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dayu Puspita Rani

NBI : 111600134

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Administrasi Publik

Jenis Karya : Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul :

Implementasi Peraturan Daerah NO 23 Tahun 2012 Tentang
Kepariwisataan di Kawasan Ekowisata Mangrove Wonorejo Kota
Surabaya

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal :

Yang Menyatakan,



(Dayu Puspita Rani)

MOTTO

“Janganlah hendaknya kamu kuatir tentang apa pun juga, tetapi nyatakanlah dalam segala hal keinginanmu kepada Allah dalam doa dan permohonan dengan ucapan syukur” (Filipi 4:13)

“Berdoa dan selalu berusaha adalah kunci menuju kesuksesan”

PERSEMBAHAN

Setiap hari saya berterima kasih kepada Tuhan Yesus karena Ia telah memelihara saya. Setiap hari saya berterima kasih pada diri saya karena menjadi diri saya sendiri. Setiap hari saya berterima kasih kepada kalian karena telah mendukung saya dan bersama saya, apa pun yang terjadi. Skripsi ini adalah persembahan saya untuk kalian semua. Tanpa inspirasi, dorongan, dan dukungan yang telah kalian berikan kepada saya, saya mungkin bukan apa-apa saat ini.

ABSTRAK

Kawasan Ekowisata Mangrove Wonorejo ini merupakan wisata yang memiliki daya tarik karena selain sebagai tempat wisata, wisata ini juga berperan dalam mengurangi jumlah polusi udara di Kota Surabaya dan wisata ini memiliki keindahan alam yang asri. Akan tetapi kawasan Mangrove Wonorejo memiliki permasalahan yakni permasalahan kebersihan lingkungan dan fasilitas yang kurang memadai. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui proses Peraturan Daerah Nomer 23 tahun 2012 tentang Kepariwisataaan di Kawasan Ekowisata Mangrove Wonorejo Kota Surabaya dan untuk mengetahui faktor penghambat dan faktor pendukung dalam implementasi Peraturan Daerah Nomer 23 tahun 2012 tentang Kepariwisataaan di Kawasan Ekowisata Mangrove Wonorejo Kota Surabaya. Teori yang dijadikan referensi dalam penelitian ini adalah model implementasi kebijakan George Edward III. Penelitian ini adalah penelitian deskriptif, dengan dukungan data kualitatif. Pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan dokumentasi. Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan dapat diambil kesimpulan bahwa pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 23 tahun 2012 tentang Kepariwisataaan khususnya dalam melaksanakan kewajiban kepariwisataan di Kawasan Ekowisata Mangrove Wonorejo belum terlaksana secara maksimal, karena masih banyak peraturan Daerah yang tidak berjalan optimal atau sebagaimana yang direncanakan. Mengingat masih belum meratanya fasilitas sarana prasarana di Ekowisata Mangrove dan belum meratanya sosialisasi yang dilakukan pihak-pihak Dinas maupun pengelola kepada pengunjung dalam menjaga kebersihan lingkungan destinasi ekowisata mangrove.

Faktor pendukung Implementasi Peraturan Daerah Nomer 23 tahun 2012 tentang Kepariwisataaan di Kawasan Ekowisata Mangrove Wonorejo Kota Surabaya adalah Peran Pemerintah Daerah dan masyarakat lokal dalam mengembangkan ekowisata mangrove. Faktor penghambat Implementasi Peraturan Daerah Nomer 23 tahun 2012 tentang Kepariwisataaan di Kawasan Ekowisata Mangrove Wonorejo Kota Surabaya adalah belum meratanya fasilitas sarana prasarana di Ekowisata Mangrove sehingga perlunya perbaikan fasilitas atau renovasi ulang untuk prasarana dimangrove ini yang harus dilakukan oleh pihak pengelola mangrove atau instansi yang bersangkutan serta Komunikasi yang kurang maksimal antar stakeholders baik instansi, pengelola wisata dan wisatawan khususnya dalam menjaga kebersihan lingkungan destinasi wisata

Kata Kunci : *Implementasi, Peraturan Daerah, Ekowisata*

ABSTRACT

Wonorejo Mangrove Ecotourism Area is a tourist place which has beautiful natural and have a role in reducing air pollution in Surabaya City. However within the area there are several problems, such as environmental cleanliness problems and inadequate facilities. The purpose of this research to know the process of Regional Regulation Number 23 of 2012 about Tourism in the Wonorejo Mangrove Ecotourism of Surabaya City and to know obstacle factor and support factor implementation from Regional Regulation Number 23 of 2012. In this research the researcher use George Edward III's policy implementation model. The study contains descriptive research, with the support of qualitative data. Researcher used interviews, observation and documentation to collection data research. The conclusion from the research especially in carrying out tourism obligations in the Wonorejo Mangrove Ecotourism Area it has not been implemented maximally, because there are still many local regulations that are not running optimally or as planned. Not evenly distributed the facilities and infrastructure at the Mangrove Ecotourism and evenly distributed dissemination of information carried out by the government and the management to visitors in maintaining the cleanliness of the mangrove ecotourism destination environment

The support factor implementation from Regional Regulation Number 23 of 2012 about Tourism in the Wonorejo Mangrove Ecotourism of Surabaya City is the role of local government and local communities in developing mangrove ecotourism. The obstacle factor for the Implementation of Regional Regulation Number 23 of 2012 concerning Tourism in the Wonorejo Mangrove Ecotourism Zone in Surabaya. Is not evenly distributed the facilities and infrastructure at the Mangrove Ecotourism. So it is necessary for facility repairs or renovation for this mangrove infrastructure must be carried out by the mangrove manager or the relevant agency as well as inadequate communication between stakeholders both agencies, tourism managers and tourists especially in maintaining the cleanliness of the tourist destination environment

Keywords: *Implementation, Regional Regulation, Ecotourism*

KATA PENGANTAR

Puji Tuhan, penulis panjatkan Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan Rahmat dan Karuni-nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah No 23 Tahun 2012 Tentang Kepariwisata Di Kawasan Ekowisata Mangrove Wonorejo Kota Surabaya” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Jurusan Administrasi Publik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Skripsi ini berisi hasil penelitian yang dilakukan untuk mengetahui Bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Nomer 23 Tahun 2012 Tentang Kepariwisata di Kawasan Ekowisata Mangrove Wonorejo Kota Surabaya. Penulis menyadari masih banyak kekurangan pada skripsi ini,akan tetapi penulis telah berusaha dengan semaksimal mungkin dalam menyelesaikan skripsi ini. Sekiranya ada masukan dan kritikan dari pembaca maka penulis akan menerimanya dengan senang hati.

Dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini banyak pihak yang telah membantu dan memberi dukungan dan motivasi. Oleh karena itu melalui kesempatan ini,penulis menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya dan mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya secara khusus kepada :

- 1.Bapak Dr.Mulyanto Nugroho.,MM,CMA.,CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya beserta staf yang telah memberikan segala fasilitas dan kesempatan untuk penyelesaian skripsi.
- 2.Bapak Dr. Endro Tjahjono,MM selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Bapak Dr.H.Zakariya,M.S.,MM selaku Ketua Prodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang membantu dan memotivasi dalam penyelesaian skripsi ini
4. Ibu Dra. Indah Murti,M.Si selaku Pembimbing I yang dengan sabar dan bijaksana senantiasa memberikan pengarahan dan bimbingan yang terbaik untuk penulisan skripsi ini.

5. Bapak Dr.Bambang Kusbandrojo,MS selaku Pembimbing II yang senantiasa dengan penuh kesabaran memberikan petunjuk dan koreksi dalam penulisan skripsi ini.
6. Segenap dosen pengajar Prodi Administrasi Publik atas Pengetahuan dan keterampilan yang telah diberikan.
7. Para pengelola ekowisata mangrove wonorejo dan Dinas Ketahanan Pangan Pertanian yang telah dengan sabar memberikan informasi dan data untuk skripsi ini.
8. Orang tua, kakak-kakak dan keluarga besar saya yang tidak henti-hentinya membangkitkan semangat hidup untuk lebih maju.
9. Ronaldo Hasian Sitorus, terima kasih setia memberikan semangat,dukungan dan doa hingga terselesaikannya skripsi ini.
10. Teman-teman seperjuangan Nadia Mar'atus Sholihah,Ayu Puspita Sari, dan Ega Purnamasari Biadi, Terima kasih atas segala dukungan motivasi serta canda tawa yang selalu menghibur selama perkuliahan.
11. Teman-teman Program Administrasi Publik, terima kasih semoga sukses selalu untuk kita semua dan semoga pertemanan kita tidak berakhir sampai kapanpun.
12. Terima kasih semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung memberikan semangat hingga terselesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Karenanya segala yang menjadi kekurangan dari skripsi ini dapat dijadikan renungan bagi semua pihak untuk mengadakan penelitian ini yang lebih tajam dan mendalam berkaitan dengan masalah skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat membangkitkan kepedulian terhadap upaya peningkatan pembangunan bangsa dan negara.

Surabaya, 29 Juni 2020

Dayu Puspita Rani

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	v
MOTTO	vii
PERSEMBAHAN	ix
ABSTRAK.....	xi
KATA PENGANTAR.....	xv
DAFTAR ISI	xix
DAFTAR TABEL	xxv
DAFTAR GAMBAR.....	xxvii
DAFTAR LAMPIRAN	xxix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Peneliti	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.5. Sistematika Penulisan	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu	10
2.2 Landasan Teori.....	9
2.2.1 Kebijakan Publik.....	9
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik	10

2.2.3 Model Implementasi Kebijakan Menurut George Edward III	22
2.2.4 Model Implementasi Kebijakan Menurut Pendapat Grindle	24
2.3 Kerangka Pikir	25
BAB III METODE PENELITIAN	27
3.1 Jenis Penelitian.....	27
3.2 Fokus Penelitian.....	27
3.3 Lokasi Penelitian.....	28
3.4 Subjek dan Sumber Informasi Penelitian.....	29
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	29
3.6 Keabsahan Data	30
BAB IV DESKRIPSI OBYEK, PENYAJIAN DATA, DAN	
PEMBAHASAN.....	31
4.1 Diskripsi Ekowisata Mangrove Wonorejo.....	31
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi.....	32
4.1.2 Visi,Misi Tujuan Serta Potensi Ekowisata Mangrove	33
4.2 PENYAJIAN DATA	35
4.2.1 Komunikasi.....	36
4.2.2 Sumber Daya	38
4.2.3. Disposisi.....	44
4.2.4 Struktur birokrasi	45
4.3 PEMBAHASAN.....	46
4.3.1.Komunikasi	46
4.3.2 Sumber Daya	47
4.3.3 Disposisi.....	49
4.3.4 Struktural Birokrasi	50
4.3.4 Faktor Penghambat dan Pendukung Implementasi	51

BAB V PENUTUP	55
5.1 Kesimpulan	55
5.2 Saran	56
DAFTAR PUSTAKA.....	59
LAMPIRAN	63

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Perkembangan jumlah kunjungan wisatawan mancanegara dan wisatawan nusantara di Indonesia tahun 2016-2019.....	2
Tabel 2. 1 Matrik Penelitian Terdahulu.....	10
Tabel 4.1Perkembangan Jumlah Kunjungan Wisatawan di Ekowisata Mangrove Wonorejo Surabaya tahun 2017-2020.....	43

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Model Implementasi Kebijakan George Edward III	24
Gambar 2. 2 Kerangka Pikir.....	25
Gambar 4. 1 Ekowisata Mangrove Wonorejo	31
Gambar 4. 1.1 Peta Lokasi	32
Gambar 4.2.1 Sampah yang berserakan dan larangan membuang sampah.....	36
Gambar 4.2.2 Struktural Mangrove Wonorejo.....	38
Gambar 4.2.3 Jogging track	43

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran. 1 Sarana dan Prasarana Mangrove Wonorejo	63
Lampiran. 2 Instrumen Wawancara 1	69
Lampiran. 3 Instrumen Wawancara 2	71
Lampiran. 4 Instrumen Wawancara	73
Lampiran. 5 Surat Izin Penelitian (Pengelola Wisata)	76
Lampiran. 6 Surat Izin Penelitian (Dinas)	77
Lampiran. 7 Perda Kota Surabaya	78
Lampiran. 8 Hasil Cek Turnitin	111

