TESIS

INOVASI PROGRAM PERLINDUNGAN JAMINAN SOSIAL KETENAGAKERJAAN BAGI PEKERJA EKOSISTEM DESA DI KABUPATEN MOJOKERTO

Oleh :

WAHYU PRIYO UTOMO

NIM: 1162500013

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2026

TESIS

INOVASI PROGRAM PERLINDUNGAN JAMINAN SOSIAL KETENAGAKERJAAN BAGI PEKERJA EKOSISTEM DESA DI KABUPATEN MOJOKERTO

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Magister Strata-2
Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik

Oleh :
WAHYU PRIYO UTOMO
NIM: 1162500013

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2026

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

TESIS TELAH DISETUJUI
PADA TANGGAL, JULI 2026

Oleh,

Dosen Pembimbing I	Dosen Pembimbing II
Dr. Endang Indartuti, M.Si	Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM
NPP. 20110.94.0402	NPP. 20120.93.0298

Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Mengetahui, Dekan	Mengesahkan, Kaprodi
Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS	Dr. Endang Indartuti, M.Si
NPP. 20110.86.0062	NPP. 20110.94.0402

Dipindai dengan CamScanner

Dipindai dengan CamScanner

LEMBAR PENETAPAN TESIS

TESIS INI TELAH DITETAPKAN PANITIA PENGUJI TESIS
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
PADA TANGGAL 11 JULI 2026

Panitia Penguji:

1. Dr. Endang Indartuti, M.Si. .....
   NPP. 20110.94.0402
2. Dr. Bambang Kusbandrijo, MS .....
   NPP. 20110.92.0239
3. Dr. Hasan Ismail, S.AP., M.AP. .....
   NPP. 20110.22.0867

Mengetahui
Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik
Fakultas Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dr. Endang Indartuti, M.Si
NPP. 20110.94.0402

Dipindai dengan CamScanner
Dipindai dengan CamScanner

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini;

Nama	: Wahyu Priyo Utomo
NIM	: 1162500013
Program Studi	: Magister Administrasi Publik
Judul Tesis	:Program Perlindungan Jaminan Sosial Ketenagakerjaan Bagi Pekerja Ekosistem Desa Sebagai Inovasi Local Government Di Kabupaten Mojokerto

Menyatakan bahwa;

1. Tesis yang saya buat adalah hasil karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain, akan mencantumkan dalam daftar pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata Tesis saya terbukti sebagian dan/atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya, maka saya bersedia menerima sanksi terberat yaitu pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dalam keadaan sadar.

Surabaya, Juli 2026

Tertanda tangan



Wahyu Priyo Utomo

1162500013

Dipindai dengan CamScanner

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Wahyu Priyo Utomo
NBI/ NPM	: 1162500013
Fakultas	: Ilmu Sosial & Ilmu Politik
Program Studi	: Magister Administrasi Publik
Jenis Karya	: Tesis

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya ***Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)***, atas karya saya yang berjudul:

Program Perlindungan Jaminan Sosial Ketenagakerjaan Bagi Pekerja Ekosistem Desa Sebagai Inovasi Local Government Di Kabupaten Mojokerto

Dengan **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (*Nonexclusive Royalty - Free Right*)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di	:	Surabaya
Pada tanggal	:	11 Juli 2026

Yang menyatakan,



Wahyu Priyo Utomo
1162500013

Dipindai dengan CamScanner

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi tata kelola kolaboratif (*collaborative governance*) antara Pemerintah Kabupaten Mojokerto dan BPJS Kesehatan dalam mencapai *Universal Health Coverage* (UHC), serta mengidentifikasi faktor pendukung dan penghambatnya. Dengan menggunakan metode kualitatif deskriptif, penelitian ini menerapkan model Ansell & Gash (2008) yang mencakup kondisi awal, kepemimpinan fasilitatif, desain kelembagaan, dan proses kolaboratif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kolaborasi berjalan sangat efektif, dibuktikan dengan cakupan Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) yang mencapai 98,76% (1.141.807 jiwa) dan diraihnya status UHC *Priority* oleh Kabupaten Mojokerto. Keberhasilan ini didorong oleh komitmen anggaran daerah untuk segmen PBPU Pemda, penerapan aktivasi kepesertaan *same-day*, serta kepercayaan yang kuat antarlembaga. Faktor pendukung utama meliputi dialog intensif, visi bersama, dan legitimasi kelembagaan yang kuat, namun penelitian juga mengidentifikasi beberapa kendala seperti rendahnya literasi masyarakat terkait JKN, dinamika validitas data kependudukan, keterbatasan fiskal daerah jangka panjang, serta belum optimalnya keterlibatan skema Pentahelix. Oleh karena itu, penelitian ini merekomendasikan pelibatan aktor non-pemerintah (akademisi, media, dan sektor swasta) guna meningkatkan literasi publik serta menjaga keberlanjutan program UHC di masa depan.

Keywords: Collaborative Governance, National Health Insurance, Public Service, UHC

ABSTRACT

This study aims to analyze the implementation of collaborative governance between the Mojokerto Regency Regional Government and BPJS Kesehatan in achieving Universal Health Coverage (UHC), as well as to identify its supporting and inhibiting factors. Utilizing a descriptive qualitative method, this research applies the Ansell & Gash (2008) model, encompassing starting conditions, facilitative leadership, institutional design, and the collaborative process. The results indicate that the collaboration operates highly effectively, evidenced by the National Health Insurance (JKN) coverage reaching 98.76% (1,141,807 individuals) and Mojokerto Regency securing the UHC Priority status. This success is driven by the regional budget commitment for the PBPU Pemda segment, the implementation of same-day activation, and the robust trust between institutions. The primary supporting factors include intensive dialogue, a shared vision, and strong institutional legitimacy. However, the study also identified several obstacles: uneven public literacy regarding JKN, demographic data validity dynamics, long-term regional fiscal constraints, and the suboptimal involvement of the Pentahelix scheme. The proposed recommendation emphasizes the inclusion of non-governmental actors (academics, media, and the private sector) to enhance public literacy and safeguard the sustainability of the UHC program.

Keywords: Collaborative Governance, National Health Insurance, Public Service, UHC

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kehadirat Allah SWT, atas melimpahnya Anugerah, Rahmat dan Karunia-Nya sehingga Peneliti dapat menyelesaikan Tesis dengan Judul "**Inovasi Program Perlindungan Jaminan Sosial Ketenagakerjaan Bagi Pekerja Ekosistem Desa di Kabupaten Mojokerto".** sebagai salah satu syarat menyelesaikan Program Studi Magister Ilmu Administrasi pada Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Peneliti menyadari bahwa dalam penyusunan Tesis ini peneliti telah dibantu oleh banyak pihak. Oleh karena itu, peneliti menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya dan ucapan terima kasih kepada:

1. Dr. Harjo Seputro, S.T., M.T. Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya beserta jajaran;
2. Prof. Dr. V, Rudy Handoko, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
3. Dr. Endang Indartuti, M.Si. selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Administrasi dan dosen pembimbing I
4. Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM yang menjadi dosen pembimbing II
5. Para Dosen, beserta seluruh Civitas Akademika yang telah memberikan bekal pengetahuan, keterampilan dan kepribadian selama peneliti menjalani perkuliahan di Universitas 17 Agustus 1945.

Peneliti menyadari bahwa Proposal Tesis ini masih banyak kekurangan. Untuk itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan dari berbagai pihak demi perbaikan di masa yang akan datang.

Mojokerto, Juni 2026

Dibuat oleh

Wahyu Priyo Utomo

DAFTAR ISI

SAMPUL LUAR i
SAMPUL DALAM ii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS iii
LEMBAR PENETAPAN TESIS iv
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH vi
ABSTRAK vii
ABSTRACT viii
KATA PENGANTAR ix
DAFTAR ISI x
DAFTAR TABEL xii
DAFTAR GAMBAR xiii
DAFTAR LAMPIRAN xiv
BAB I PENDAHULUAN 1
1.1 Latar Belakang 1
1.2 Rumusan Masalah 6
1.3 Tujuan Penelitian 6
1.4 Manfaat Penelitian 6
1.4.1 Manfaat Teoritis 6
1.4.2 Manfaat Praktis 6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA 7
2.1 Penelitian Terdahulu 7
2.2 Landasan Teori 20
2.2.1 Administrasi Publik 20
2.2.2 Manajemen 22
2.2.3 Inovasi 24
2.2.4 Difusi Inovasi 25
2.3 Critical Review 29
2.4 Kerangka Berpikir 33
BAB III METODE PENELITIAN 35
3.1 Jenis Penelitian 35
3.2 Lokasi Penelitian 35
3.3 Fokus Penelitian 35
3.4 Teknik Penentuan Informan 38
3.5 Teknik Pengumpulan Data 41
3.6 Teknik Keabsahan Data 42

3.7 Teknik Analisis Data 43
BAB IV DESKRIPSI OBJEK 45
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian 45
4.2 Keadaan Geografis Kabupaten Mojokerto 45
4.3 Gambaran Umum Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Kabupaten Mojokerto 46
4.3.1 Visi dan Misi : 46
4.3.2 Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Kabupaten Mojokerto 46
4.4 Data Kepesertaan Program Jaminan Sosial Ketenagakerjaan Pekerja Ekosistem Desa Kabupaten Mojokerto 48
BAB V PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN 51
5.1 Penyajian Data 51
5.1.1 Program perlindungan jaminan sosial ketenagakerjaan bagi pekerja ekosistem desa sebagai inovasi di Kabupaten Mojokerto 52
5.2 Pembahasan 90
5.2.1 Program perlindungan jaminan sosial ketenagakerjaan bagi pekerja ekosistem desa sebagai inovasi di Kabupaten Mojokerto 90
BAB VI PENUTUP 109
6.1 Kesimpulan 109
6.2 Rekomendasi 109
DAFTAR PUSTAKA 111
LAMPIRAN 117

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kepesertaan Desa Per Kecamatan 2
Tabel 1.2 Data Kepesertaan per Jenis Pekerjaan Ekosistem Desa 3
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu..... 7
Tabel 3.1 Daftar Informan Penelitian dan Alasan Pemilihan Informan 37
Tabel 4.1 Batas Wilayah Kabupaten 44
Tabel 4.2 Luas Wilayah Kecamatan di Kabupaten Mojokerto 45
Tabel 4.3 Data Kepesertaan Jaminan Sosial Per Pekerja Ekosistem Desa 47
Tabel 4.4 Diagram Batang Jumlah Peserta BPJSTK Pekerja Ekosistem Desa Kabupaten Mojokerto 2025 47
Tabel *4.5* Cakupan Kepesertaan Per Kecamatan di Kabupaten Mojokerto Tahun 2025..... 48
Tabel 5.1 Profil Informan Penelitian 51

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berfikir.....32
Gambar 4. 1 SOTK DPMD Kabupaten Mojokerto 47

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Draft Wawancara 117
Lampiran 2. Dokumentasi Wawancara..... 123
Lampiran 3. Turnitin 125