TESIS

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PROGRAM REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DI KABUPATEN MOJOKERTO

Oleh :

ABHINOWO BHRE SATWIKO

NIM. 1162500017

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2026

TESIS

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PROGRAM REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DI KABUPATEN MOJOKERTO

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Magister Strata-2
Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik

Oleh :
ABHINOWO BHRE SATWIKO
NIM. 1162500017

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2026

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

USULAN PENELITIAN TESIS YANG TELAH DISETUJUI

PADA TANGGAL, 4 JULI 2026 :

Oleh :

Pembimbing I	Pembimbing II
Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM	**Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.Si**
NPP. 20120.90.0203	NPP. 20110.96.0463

Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

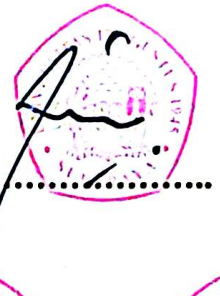
Mengetahui;	Mengesahkan;
Dekan	Kaprodi
Prof. Dr. V, Rudy Handoko, MS	**Dr. Endang Indartuti, M.Si**
NPP. 20110.86.0062	NPP. 20110.94.0402

Dipindai dengan CamScanner

LEMBAR PENETAPAN TESIS

TESISI INI TELAH DITETAPKAN PANITIA PENGUJI TESIS
PROGRAM MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
PADA TANGGAL, 11 JULI 2026

Tim Penguji :

1. **Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM** ..... 
   NPP. 20120.90.0203

2. **Prof. Dr. Teguh Priyo Sadono, M.Si** ..... 
   NPP. 20150.190816

3. **Dr. Endang Indartuti, M.Si** ..... 
   NPP. 20110.94.0402

Mengetahui,
Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Endang Indartuti, M.Si
NPP. 20110.94.0402

Dipindai dengan CamScanner

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini;

Nama	: Abhinowo Bhre Satwiko
NIM	: 1162500017
Program Studi	: Magister Administrasi Publik
Judul Tesis	:*Collaborative Governance* Dalam Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni Di Kabupaten Mojokerto

Menyatakan bahwa;

1. Tesis yang saya buat adalah hasil karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain, akan mencantumkan dalam daftar pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata Tesis saya terbukti sebagian dan/atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya, maka saya bersedia menerima sanksi terberat yaitu pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dalam keadaan sadar.

Surabaya, Juli 2026

Tertanda tangan



Abhinowo Bhre Satwiko

1162500017

Dipindai dengan CamScanner

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Abhinowo Bhre Satwiko
NBI/ NPM	: 1162500017
Fakultas	: Ilmu Sosial & Ilmu Politik
Program Studi	: Magister Administrasi Publik
Jenis Karya	: Tesis

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya ***Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)***, atas karya saya yang berjudul:

***Collaborative Governance* Dalam Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni Di Kabupaten Mojokerto**

Dengan **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (*Nonexclusive Royalty - Free Right*)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Surabaya

Pada tanggal : 11 Juli 2026

Yang menyatakan,



Abhinowo Bhre Satwiko
1162500017

Dipindai dengan CamScanner

ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji *collaborative governance* dalam pelaksanaan Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) di Kabupaten Mojokerto. Latar belakang dari penelitian ini adalah pada tahun 2025 jumlah Rumah Tidak Layak Huni masih tinggi yaitu berjumlah 9.373 unit rumah, serta APBD Kabupaten Mojokerto yang terbatas mendorong Pemerintah Kabupaten Mojokerto untuk membangun kolaborasi lintas sektor dalam penanganannya. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi, mendeskripsikan, dan menganalisis *collaborative governance* dalam pelaksanaan Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) di Kabupaten Mojokerto. Metode yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif dengan paradigma interpretif. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teori yang digunakan adalah teori *collaborative governance* menurut Ansell dan Gash (2008) yang mencakup empat variabel, yaitu *Starting Condition* (Kondisi Awal), *Facilitative Leadership* (Fasilitasi Kepemimpinan), *Institutional Design* (Desain Kelembagaan), dan *Collaborative Process* (Proses Kolaborasi). Hasil penelitian menunjukkan bahwa *collaborative governance* Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) di Kabupaten Mojokerto secara keseluruhan telah berjalan dengan baik. Keterbatasan APBD mendorong terbentuknya kolaborasi antara DPRKP2 Kabupaten Mojokerto, Perumdam Mojopahit Mojokerto, Baznas Kabupaten Mojokerto, PT BPR Majatama, Pengembang-pengembang perumahan, Perusahaan-perusahaan, Pabrik-Pabrik, serta Pemerintah Pusat dan Pemerintah Provinsi Jawa Timur. Kepemimpinan Bupati Mojokerto dan peran DPRKP2 Kabupaten Mojokerto sebagai fasilitator dan koordinator menjadi kunci keberhasilan kolaborasi didukung dengan landasan hukum kolaborasi yang berlaku. Pada program Rehabilitasi RTLH ini transparansi penggunaan anggaran masih perlu ditingkatkan, untuk membangun kepercayaan antar*stakeholder* agar keberlangsungan program ini dapat berjalan lebih baik. Seluruh tahapan proses kolaborasi mulai dari *face to face*, *trust building*, *commitment to process*, *shared understanding*, hingga *intermediate outcomes* telah terlaksana, dengan capaian 618 unit rumah tidak layak huni yang berhasil diselesaikan pada tahun 2025 dengan total anggaran sebesar Rp. 18,2 miliar dari berbagai sumber pendanaan.

Kata Kunci : Collaborative Governance, Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni, Kebijakan Publik

ABSTRACT

This study examines collaborative governance in the implementation of the Uninhabitable House Rehabilitation Program (RTLH) in Mojokerto Regency. The background of this study is that in 2025 the number of Uninhabitable Houses is still high, amounting to 9,373 housing units, and the limited Mojokerto Regency Regional Budget encourages the Mojokerto Regency Government to build cross-sector collaboration in handling it. This study aims to identify, describe, and analyze Collaborative Governance in the implementation of the Uninhabitable House Rehabilitation Program (RTLH) in Mojokerto Regency. The method used is a qualitative research method with an interpretive paradigm. Data collection is carried out through interviews, observations, and documentation. The theory used is the Collaborative Governance theory according to Ansell and Gash (2008) which includes four variables, namely Initial Conditions (Initial Conditions), Facilitative Leadership (Leadership Facilitation), Institutional Design (Institutional Design), and Collaborative Process (Collaborative Process). The results of the study indicate that the Collaborative Governance Program for the Rehabilitation of Uninhabitable Houses (RTLH) in Mojokerto Regency has been running well overall. The limitations of the Regional Budget (APBD) encouraged the formation of collaboration between the DPRKP2 of Mojokerto Regency, Perumdam Mojopahit Mojokerto, Baznas Mojokerto Regency, PT BPR Majatama, Housing Developers, Companies, Factories, and the Central Government and the East Java Provincial Government. The leadership of the Regent of Mojokerto and the role of DPRKP2 of Mojokerto Regency as facilitators and coordinators are the keys to the success of the collaboration. The legal basis for collaboration is in place, although transparency in budget use still needs to be improved. All stages of the collaboration process, from face-to-face meetings, building trust, commitment to the process, mutual understanding, to intermediate results, have been implemented, with the achievement of 618 uninhabitable houses being successfully completed in 2025 with a total budget of Rp. 18.2 billion from various funding sources

Keywords: Collaborative Governance, Rehabilitation of Uninhabitable Houses, Public Policy

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kehadirat Allah SWT, atas melimpahnya Anugerah, Rahmat dan Karunia-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan Judul **"*Collaborative Governance* dalam Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten Mojokerto"** sebagai salah satu syarat menyelesaikan Program Studi Magister Ilmu Administrasi pada Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Tesis ini penulis telah dibantu oleh banyak pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan penghragaan yang setinggi-tingginya dan ucapan terima kasih kepada:

1. Dr. Harjo Seputro, ST., MT. Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya beserta jajaran;
2. Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
3. Dr. Endang Indartuti, M.Si. selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Administrasi
4. Ibu Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM yang menjadi dosen pembimbing I dan Bapak Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.Si selaku dosen pembimbing II yang dengan sabar telah membimbing dan memberikan arahan di dalam penyusunan Tesis ini serta rekan-rekan satu bimbingan yang telah membantu memberikan saran dan semangat dalam melaksanakan bimbingan;
5. Para Dosen, beserta seluruh Civitas Akademika yang telah memberikan bekal pengetahuan, keterampilan dan kepribadian selama penulis menjalani perkuliahan di Universitas 17 Agustus 1945

Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangan. Untuk itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan dari berbagai pihak demi perbaikan di masa yang akan datang.

Surabaya, 4 Juni 2026
Dibuat oleh

Abhinowo Bhre Satwiko

DAFTAR ISI

SAMPUL LUAR i
SAMPUL DALAM ii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS iii
LEMBAR PENETAPAN TESIS iv
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH vi
ABSTRAK vii
ABSTRACT viii
KATA PENGANTAR ix
DAFTAR ISI x
DAFTAR TABEL xii
DAFTAR GAMBAR xiv
BAB I PENDAHULUAN 1
1.1 Latar Belakang 1
1.2 Rumusan Masalah 4
1.3 Tujuan Penelitian 4
1.4 Manfaat Penelitian 5
1.4.1 Manfaat Akademis 5
1.4.2 Manfaat Praktis 5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA 7
2.1 Penelitian Terdahulu 7
2.2 Kerangka Dasar Teori 29
2.2.1 Manajemen Publik 29
2.2.2 Tata Kelola 33
2.2.3 Collaborative Governance 36
2.2.4 Model *Collaborative Governance* 40
2.2.5 Rehabilitasi Rumah 50
2.2.6 Rumah Tidak layak Huni 52
2.3 Critical Review 55
2.3.1 *Critical Review* Terhadap Variabel Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) di Kabupaten Mojokerto 55
BAB III PROSEDUR PENELITIAN 57
3.1 Fokus Penelitian 57
3.2 Landasan Filosofi dan Pendekatan Penelitian 57
3.3 Objek dan Informan Penelitian 58
3.3.1 Objek Penelitian 58

3.3.2 Informan Penelitian....58
3.4 Metode Pengumpulan Data....59
3.4.1 Observasi....59
3.4.2 Wawancara....59
3.4.3 Dokumentasi....60
3.5 Teknik Analisis Data....60
BAB IV DESKRIPSI OBJEK....63
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian....63
4.1.1 Letak Geografis Kabupaten Mojokerto....63
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Perhubungan (DPRKP2) Kabupaten Mojokerto....64
BAB V PENYAJIAN DATA & PEMBAHASAN....67
5.1 Penyajian Data....67
5.1.1 Collaborative Governance Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) Kabupaten Mojokerto....67
5.1.2 Manfaat Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (RTLH)....82
5.2 Pembahasan Hasil Penelitian....83
5.2.1 *Collaborative Governance* Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) Kabupaten Mojokerto....83
5.2.2 Manfaat Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (RTLH)....92
BAB VI PENUTUP....93
6.1 Kesimpulan....93
6.2 Rekomendasi....93
DAFTAR PUSTAKA....95
LAMPIRAN....99

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Persentase Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten Mojokerto Tahun 2021-2024 2
Tabel 1.2 Data Presentase Penduduk Miskin Kabupaten Mojokerto Tahun 2023-2025 2
Tabel 1.3 Jumlah Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) Kabupaten Mojokerto Tahun 2023 3
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu……..……7
Tabel 4.1 Luas Wilayah Kecamatan di Kabupaten Mojokerto 65
Tabel 4.2 Batas Wilayah Kabupaten Mojokerto 64
Tabel 5.1 Data Penerima Bantuan Rumah Tidak Layak Huni tahun 2025 dari Baznas Kabupaten Mojokerto 72
Tabel 5.2 Foto Dokumentasi Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) di Kabupaten Mojokerto 83