Implementasi Program Mitigasi Bencana Banjir Oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah Di Wilayah Barat Kabupaten Sidoarjo

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik

dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1

Program Studi Administrasi Negara

Oleh :

OKTAVIA ADINDA PUTRI

NBI. 1112200178

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2026

Implementasi Program Mitigasi Banjir oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah di Wilayah Barat Kabupaten Sidoarjo

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Ilmu Administrasi Negara

Oleh :

OKTAVIA ADINDA PUTRI

NBI. 1112200178

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2026

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama	:	**Oktavia Adinda Putri**
NBI	:	**1112200178**
Judul Skripsi	:	**Implementasi Program Mitigasi Banjir oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah di Wilayah Barat Kabupaten Sidoarjo**

Surabaya, 24 Juni 2026

Mengetahui, **Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik** **Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**	**Disetujui Oleh,** **Dosen Pembimbing 1**
Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S	**Drs. Adi Soesiantoro, M. Si.**
NPP. 20110.86.0062	**NPP. 20110.88.0136**

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahanakan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 24 Juni 2026:

Dewan Penguji:

1. **Drs. Adi Soesiantoro, M. Si.**)
   Ketua

2. **Eddy Wahyudi, S.H., M.Si**)
   Anggota I

3. **Rizkya Dwijayanti, S.IP, M.IP**)
   Anggota II

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S.
NPP. 20110.86.0062

SURAT PERNYATAAN ORISINIALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama	:	Oktavia Adinda Putri
NBI	:	1112200178
Judul Skripsi	:	Implementasi Program Mitigasi Banjir oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah di Wilayah Barat Kabupaten Sidoarjo

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar – benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/ atau karya ilmiah ornag lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis Sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh – sungguh dan atas kesadaran yang sesadar – sadar nya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur – unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang – undangan yang berlaku (Undang – Undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 Ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 24 Juni 2026
Yang bertanda tangan,



(Oktavia Adinda Putri)

UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Oktavia Adinda Putri
NBI/ NPM	: 1112200178
Fakultas	: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi	: Ilmu Administrasi Negara
Jenis Karya	: Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya ***Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)***, atas karya saya yang berjudul:

"Implementasi Program Mitigasi Banjir oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah di Kawasan Barat Kabupaten Sidoarjo"

Dengan **Hak Bebas Royalti Nonekslusif** (***Nonexclusive Royalty - Free Right***), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 24 Juni 2026

Yang Menyatakan,



(Oktavia Adinda Putri)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Kepada Allah Yang Maha Esa

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT atas limpahan rahmat, karunia dan petunjuk-nya yang tiada putus, karya skripsi ini saya persembahkan. Semua capaian, kemudahan dan kekuatan yang diberikan selama proses penyusunan skripsi ini adalah anugerah dari-nya.

Kedua Orang Tua

Terima kasih atas doa, pengorbanan, kasih sayang dan dukungan moral maupun material sepanjang perjalanan studi ini.

Dosen Pembimbing

Terima kasih kepada bapak/ibu dosen pembimbing yang telah membimbing, memberi arahan, kritik konstruktif dan ilmu yang sangat berharga hingga terselesaikaanya skripsi ini.

Teman-teman dan Sahabat

Terima kasih atas kebersamaan, motivasi, bantuan dan tawa yang meringankan beban selama proses perkuliahan dan penyusunan skripsi

Diri Sendiri

Untuk ketekunan, kesabaran dan keberania menghadapi tantangan semoga pengalaman ini menjadi bekal untuk langkah selanjutnya.

MOTTO HIDUP

“ Tiada yang mustahil bagi orang yang yakin dan mau berusaha, tidak ada kata gagal kalau kamu mau mencoba”

RIWAYAT HIDUP

Identitas diri

Nama	:	Oktavia Adinda Putri
Tempat, Tanggal Lahir	:	Sidoarjo, 10 Oktober 2003
Alamat	:	Desa Bendilwunggu, Kec. Sumbergempol, Kab. Tulungagung
Jenis Kelamin	:	Perempuan
Agama	:	Islam
No Tlp/Email	:	081249268880/ oktaviaadinda456@gmail.com

Riwayat Pendidikan

Jenjang	Instansi/Asal	Jurusan	Tahun
Mi	Mi Maarif Sambiroto	-	2010-2016
SMP	MTS. Hasyim Asy'ari	-	2016-2019
SMA	SMA YPM 2 Sukodono	IPS	2019-2022
Strata 1	Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya	Ilmu Administrasi Publik	2022-2026

Pengalaman Magang

1. **Bagian front desk di Dinas kelautan dan perikanan Provinsi Jawa Timur**
2. **Bagian kearsipan di Dinas kelautan dan perikanan Provinsi Jawa Timur**

RINGKASAN

Oktavia Adinda Putri, 2026, **Implementasi Program Mitigasi Bencana Banjir Oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah Di Wilayah Barat Kabupaten Sidoarjo Provinsi Jawa Timur**

Banjir adalah bencana paling sering terjadi di Kabupaten Sidoarjo karena kondisi delta dan dataran rendah dilalui Kali Mas dan Kali Porong. Sepanjang 2025 tercatat 22 kejadian banjir genangan di 12 kecamatan dan 181 desa, menimpa 1.669 keluarga dan 470 pengungsi. Penelitian ini berfokus pada wilayah barat Kabupaten Sidoarjo, yaitu Kecamatan Krian, Taman, dan Balongbendo, yang dipilih berdasarkan alasan akademik berupa karakteristik hidrologis hulu sungai, konversi lahan pertanian ke kawasan industri yang masif, dan intensitas kejadian banjir yang konsisten dari tahun ke tahun. Penyebab banjir diperparah oleh drainase buruk, sedimentasi, alih fungsi lahan, dan rendahnya kesadaran masyarakat dalam menjaga kebersihan lingkungan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program mitigasi bencana banjir oleh BPBD Kabupaten Sidoarjo sudah berjalan, namun belum sepenuhnya optimal. Dari aspek organisasi, BPBD telah memiliki struktur kerja dan pembagian tugas yang cukup jelas berdasarkan Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2018, serta menjalin koordinasi dengan dinas teknis terkait. Namun masih terdapat kendala berupa keterbatasan sumber daya manusia dan koordinasi antarinstansi yang belum maksimal. Dari aspek interpretasi, pelaksana program telah memahami tujuan mitigasi banjir, tetapi pemahaman tersebut belum merata hingga tingkat masyarakat. Dari aspek aplikasi, BPBD telah melaksanakan sosialisasi, simulasi, pembentukan Desa Tangguh Bencana (Destana), dan penyusunan peta risiko bencana, namun pelaksanaannya masih terkendala keterbatasan anggaran, kewenangan teknis, dan partisipasi masyarakat yang belum optimal. Faktor pendukung implementasi mencakup adanya landasan hukum yang kuat, kajian risiko banjir, inovasi aplikasi SIGAP, serta tradisi gotong royong masyarakat. Sedangkan faktor penghambat meliputi keterbatasan SDM, anggaran yang terbatas, tumpang tindih kewenangan antarinstansi, sosialisasi yang belum merata, serta rendahnya kesadaran sebagian masyarakat dalam menjaga kebersihan lingkungan. Penelitian ini menyimpulkan bahwa program mitigasi banjir di BPBD Kabupaten Sidoarjo telah berjalan cukup baik, namun masih diperlukan peningkatan kapasitas pelaksana, intensifikasi sosialisasi kepada masyarakat, serta penguatan koordinasi lintas instansi.

Kata kunci: Implementasi Kebijakan; Mitigasi Bencana; Penanggulangan Banjir

SUMMARY

Oktavia Adinda Putri, 2026, ***Implementation of Flood Disaster Mitigation Programs by the Regional Disaster Management Agency in the Western Area of Sidoarjo Regency, East Java Province***

Flooding is the most common disaster in Sidoarjo Regency due to the delta and lowland conditions crossed by the Mas and Porong Rivers. Throughout 2025 there were 22 incidents of inundation recorded in 12 subdistricts and 181 villages, affecting 1,669 families and 470 evacuees. This study focuses on the western area of Sidoarjo Regency, namely Krian, Taman, and Balongbendo Subdistricts, which were selected for academic reasons including upstream river hydrological characteristics, massive conversion of agricultural land to industrial areas, and a consistent annual flood incidence. Flood causes are exacerbated by poor drainage, sedimentation, land use change, and low public awareness of maintaining environmental cleanliness.

The results show that the implementation of flood disaster mitigation programs by the Sidoarjo Regency BPBD is underway but not yet fully optimal. From an organizational aspect, BPBD already has a work structure and fairly clear task allocation based on Sidoarjo Regent Regulation Number 3 of 2018, and it coordinates with relevant technical agencies. However, there are constraints such as limited human resources and less-than-optimal interagency coordination. From the interpretation aspect, program implementers understand the objectives of flood mitigation, but that understanding has not been evenly distributed at the community level. From the application aspect, BPBD has conducted socialization, simulations, establishment of Disaster-Resilient Villages (Destana), and preparation of disaster risk maps, but implementation remains hindered by limited budgets, technical authority, and suboptimal community participation.

Supporting factors for implementation include a strong legal basis, flood risk studies, the SIGAP application innovation, and the community's gotong royong (mutual cooperation) tradition. Inhibiting factors include limited human resources, constrained budgets, overlapping authority among agencies, uneven outreach, and low awareness among parts of the community regarding environmental cleanliness. This study concludes that the flood mitigation program at the Sidoarjo Regency BPBD has been carried out fairly well, but it still requires capacity building for implementers, intensified public outreach, andstrengthened cross-agency coordination.

Keywords: Policy Implementation; Disaster Mitigation; Flood Management.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah, dan nikmat sehat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Tanpa pertolongan-Nya, tentunya penulis tidak akan sanggup menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Shalawat serta salam semoga tercurah kepada baginda tercinta kita, Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa manusia dari alam jahiliyah kepada alam yang terang benderang penuh ilmu pengetahuan.Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak untuk memperbaiki dan menyempurnakan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan, khususnya di bidang **Implementasi Program Mitigasi Bencana Banjir Oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Sidoarjo Provinsi Jawa Timur**, serta dapat bermanfaat bagi penulis sendiri dan pembaca umumnya. Pada kesempatan kali ini penulis mnegucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT, yang melimpahkan rahmat, karunia dan petunjuknya yang tiada putus serta semua capaian, kemudahan dan kekuatan yang diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Semoga usaha kecil ini mendapat berkah dan menjadi bermanfaat bagi penulis, keluarga dan orang lain.
2. Kedua Orang Tua tercinta, bapak dan ibu, saya persembahkan karya ini sebagai bentuk terima kasih yang mendalam. Terima kasih atas cinta yang tak pernah terhenti, doa yang selalu mengalir, pengorbanan waktu dan tenaga serta dukungan moral maupun materil yang tanpa syarat. Bimbingan dan teladan yang bapak dan ibu berikan telah membentuk saya menjadi pribadi yang gigih dan bertanggung jawab. Semoga kebahagiaan dan kebanggaan yang bapak dan ibu rasakan menjadi balasan kecil atas segala jerih payah yang telah diberikan.
3. Bapak Dr. Harjo Seputro, S.T., M.T. selaku ketua rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Bapak Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS selaku ketua fakultas ilmu sosial dan ilmu politik
5. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku ketua program studi Administrasi Negara
6. Bapak Drs. Radjikan, M.Si selaku dosen wali penulis terima kasih atas segala bimbingan, arahan dan perhatian selama penulis menempuh pendidikan
7. Bapak Drs. Adi Susiantoro, M.Si selaku dosen pembimbing satu yang telah memberikan waktu ,arahan, bimbingan, kritik serta saran selama penyusunan skripsi ini

8. Ibu Dra Indah Murti, M.Si selaku dosen pembimbing dua yang telah meluangkan waktu dalam membimbing dan memberi arahan kepada penulis di sela kesibukan
9. Kakak laki-laki dan saudara-saudara penulis, terima kasih atas kasih sayang, Dukungan dan motivasi yang selalu diberikan. Terima kasih atas setiap nasihat, perhatian dan bantuan yang diberikan selama penulis menghadapi berbagai tantangan dalam proses penyusunan skripsi.
10. Teman-teman seangkatan tahun 2022 dan sahabat penulis, Septiana dan Desinta, terima kasih atas setiap detik kebersamaan yang telah kita lalui bersama. Terima kasih atas tawa, cerita dan dukungan yang tidak pernah putus selama penulis menghadapi masa-masa sulit dalam penyusunan skripsi. Kalian adalah sahabat yang selalu hadir saat penulis butuh teman curhat, teman diskusi dan teman semangat. Tanpa kalian perjalanan ini pasti terasa lebih berat. Terima kasih telah menjadi bagian terpenting dalam hidup penulis.
11. Badan Penanggulangan Bencana Daerah yang telah membantu penulis dalam meperoleh data dan informasi penelitian
12. Seluruh informan penelitian yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan informasi yang perlukan
13. Semua pihak yang telah membantu dalam proses pendidikan yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih atas setiap bantuan, baik yang telah memberikan kontribusi bagi kelancaran pendidikan ini
14. Untuk Raim Laode, terima kasih yang sebesar-besarnya telah mengkaryakan lagu " iqro" dan "bersenja gurau" yang selalu menemani penulis selama proses penyusunan skripsi. Lagu iqro dengan makna yang mendalam tentang pentingnya membaca dan mencari ilmu selalu mengingatkan penulis untuk terus belajar dan tidak berhenti menuntut ilmu. Setiap kali penulis merasa lelah dan hampir menyrah menyerah, lirik "Iqro'" menjadi pengingat bahwa jalan menuju kesuksesan dimulai dari langkah kecil yaitu membaca dan belajar. Sementara lagu "Bersenja Gurau" dengan melodinya yang menenangkan dan lirik yang menyentuh hati, selalu menjadi teman setia penulis saat malam-malam panjang begadang menyelesaikan skripsi. Kedua lagu ini menjadi soundtrack perjuangan penulis, memberikan semangat saat penulis butuh dorongan, dan menenangkan saat penulis merasa stres. Terima kasih, Raim Laoeda, atas karya musik yang luar biasa yang telah menjadi bagian dari perjalanan akademik penulis. Karya-karya Anda bukan hanya sekadar lagu, tetapi menjadi inspirasi dan pengingat bahwa setiap perjuangan pasti akan berbuah manis

15. Untuk diri sendiri, terima kasih telah bertahan dan tidak menyerah. Terima kasih untuk setiap malam panjang yang digunakan untuk membaca, menulis, dan memperbaiki skripsi. Terima kasih untuk setiap kali merasa lelah, stres, dan hampir putus asa, tetapi tetap berhasil membangkitkan semangat untuk melanjutkan. Terima kasih telah percaya pada diri sendiri bahwa penulis mampu menyelesaikan dan tantangan. Terima kasih untuk setiap tetes keringat dan air mata yang telah penulis keluarkan. Diri sendiri, kamu telah membuktikan bahwa kamu kuat, tangguh, dan mampu melewati segala rintangan. Skripsi ini adalah bukti perjuangan dan ketekunan kamu. Lanjutkanlah selalu bersemangat dan jangan pernah berhenti percaya pada kemampuan diri sendiri.

Surabaya, 24 Juni 2026



Oktavia Adinda Putri

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL ..... **i**
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI ..... **ii**
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI ..... **iii**
SURAT PERNYATAAN ORISINIALITAS ..... **iv**
LEMBAR PERNYATAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ..... **v**
HALAMAN PERSEMBAHAN ..... **v**
DAFTAR RIWAYAT HIDUP ..... **vii**
RINGKASAN ..... **viii**
SUMMARY ..... **ix**
KATA PENGANTAR ..... **x**
DAFTAR ISI ..... **xiii**
DAFTAR TABEL ..... **xv**
DAFTAR GAMBAR ..... **xvi**
DAFTAR LAMPIARAN ..... **xvii**
BAB I PENDAHULUAN **1**
1.1 Latarbelakang 1
1.2 Rumusan Masalah 9
1.3 Tujuan Penelitian 9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA **11**
2.1 Penelitian Terdahulu 11
2.2 Landasan Teori 19
2.2.1 Implementasi Kebijakan 19
2.2.2 Manajemen Bencana 24
2.2.3 Mitigasi Bencana 25
2.2.4 Penanggulangan Bencana Banjir 26
2.3 Kerangka Konseptual 30
BAB III METODE PENELITIAN **31**
3.1 Jenis Penelitian 31
3.2 Fokus Penelitian 31
3.3 Lokasi Penelitian 32
3.4 Sumber Data 33
3.5 Teknik Pengumpulan data 34
3.6 Teknik Analisis Data 35
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN **37**
4.1 Deskripsi Objek Penelitian 37

4.1.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....37
4.1.2 Gambaran Umum Objek Penelitian Profil Badan Penanggulangan Daerah Kabupaten Sidoarjo.....39
4.2 Penyajian Data 41
4.3 Pembahasan.....56
4.3.1 Organisasi.....56
4.3.2 Interpretasi.....59
4.3.3 Aplikasi 63
BAB 5 KESIMPULAN 67
5.1 Kesimpulan 67
5.2 Saran.....68
DAFTAR PUSTAKA.....71
LAMPIRAN.....73

DAFTAR TABEL

Table 1.1 Data Kecamatan dan Desa Yang Terdampak Banjir.....3
Table 1.2 Total Bencana dan Penyelamatan Evakuasi.....8
Table 3.1 Narasumber Wawancara 36
Table 4.1 Karakteristik Wilayah Banjir Penelitian 41
Table 4.2 kejadian Banjir Di Kabupaten Sidoarjo 43
Table 4.3 Kejadian Banjir di Wilayah Fokus Penelitian Tahun 2020-2025.....44

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Penyebaran Daerah Genangan Banjir 4
Gambar 1.2 Grafik Genangan Banjir 5
Gambar 1.3 Grafik Kejadian Bencana 8
Gambar 4.1 Peta Kabupaten Sidoarjo 40
Gambar 4.2 Lokasi Kantor BPBD Kabupaten Sidoarjo 42
Gambar 4.3 Stuktur Pembagian Tugas BPBD 46
Gambar 4.4 Pembetukan DESTANA 50
Gambar 4.5 Pelatihan dan Sosialisasi DESTANA 53
Gambar 4.6 Sosialisasi dan Pelatihan Mitigasi Bencana 54
Gambar 4.7 Monitoring dan Mentukan Daerah Rawan Banjir 57

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara Penelitian……72
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara 77
Lampiran 3 Peraturan Bupati Sidoarjo No 3 Tahun 2018.....79
Lampiran 3 Peraturan Bupati Sidoarjo No 13 Tahun 2011.....80
Lampiran 3 Peraturan Bupati Sidoarjo No 12 Tahun 2013.....81
Lampiran 3 Undang-Undang Republik Indonesia No 24 Tahun 2007.....82
Lampiran 4 Surat Izin Observasi Tu 83
Lampiran 6 Kartu Bimbingan 86
Lampiran 7 Lembar Perintah Revisi 88
Lampiran 8 Hasil Uji Turnitin.....91
Lampiran 9 Bukti Submit.....92