

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* PADA PROGRAM
KELUARGA BERENCANA (KB) UNTUK
MENGENDALIKAN LAJU
PERTUMBUHAN PENDUDUK DI KECAMATAN
KENJERAN KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

Tri Anggarani Putri Suprihati

NIM 1112200077

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
SURABAYA
2026**

**COLLABORATIVE GOVERNANCE PADA PROGRAM
KELUARGA BERENCANA (KB) UNTUK
MENGENDALIKAN LAJU
PERTUMBUHAN PENDUDUK DI KECAMATAN
KENJERAN KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik

Dan Memenuhi Syarat pencapaian Gelar Sarjana Strata-1

Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

TRI ANGGARANI PUTRI SUPRIHATI

NIM 1112200077

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
SURABAYA
2026**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Tri Anggarani Putri Suprihati

NBI : 1112200077

Judul : Collaborative Governance Pada Program Keluarga Bencana (KB) Untuk Mengendalikan Laju Pertumbuhan Penduduk di Kecamatan Kenjeran Kota Surabaya

Surabaya, 24 Juni 2026

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Di Setujui oleh,
Dosen Pembimbing 1**

Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS
NPP. 20110.86.0062

Dr. Bambang Kusbandrijo, M.S
NPP. 20110.92.0239

HALAMAN PENGESAHAN

Di pertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan Diterima Untuk Memenuhi Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Pada Tanggal : 24 Juni 2026

Dosen Penguji :

1. Dr. Bambang Kusbandrijo, M.S

()

2. Anggraeny Puspaningtyas S.AP.,M.AP

()

3. Dr. Drs. H. Wahid Hidayat, M.M.

()

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya


Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS

NPP. 20110.86.0062

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tri Anggarani Putri Suprihati

NBI : 1112200077

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Collaborative Governance pada Program Keluarga Berencana (KB) untuk Mengendalikan Laju Pertumbuhan Penduduk di Kecamatan Kenjeran Kota Surabaya

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan adn atau/ karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademis tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya 22, Juni 2025
Yang Membuat Pernyataan



Tri Anggarani Putri Suprihati



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA

TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)

e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tri Anggarani Putri Suprihati
NBI/ NPM : 1112200077
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

Collaborative Governance pada Program Keluarga Berencana (KB) untuk Mengendalikan Laju Pertumbuhan Penduduk di Kecamatan Kenjeran Kota Surabaya

Dengan **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 02 Juli 2026



(Tri Anggarani Putri Suprihati)

HALAMAN PERSEMBAHAN

الرَّحِيمِ الرَّحْمَنِ اللَّهُ بِسْمِ

Segala puji bagi Allah SWT atas segala rahmat, pertolongan, dan kemudahan yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

يُسْرًا مَعَ إِنَّ ۞ يُسْرًا مَعَ فَإِنَّ

"Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan."

(QS. Al-Insyirah: 5–6)

Dengan penuh rasa syukur, karya sederhana ini penulis persembahkan kepada

Ayah dan Ibu Tercinta,
terima kasih karena tidak pernah berhenti mendoakan, mendukung, dan memperjuangkan penulis hingga sampai di titik ini. Setiap langkah yang penulis tempuh tidak akan pernah terlepas dari doa yang selalu mengiringi. Kalian adalah rumah, kekuatan, dan alasan terbesar penulis untuk terus berjuang.

Kakak dan Keponakan Tercinta,
terima kasih kepada Andyn Fathurohman yang selalu bersedia direpotkan, hadir di setiap saat penulis membutuhkan bantuan, serta tidak pernah lelah memberikan dukungan. Terima kasih pula kepada kakak perempuanku tercinta, Luluk dan Dwi Indrayani, yang selalu setia mendengarkan setiap keluh kesah, menemani di masa-masa sulit, dan memberikan semangat ketika penulis merasa lelah dalam menjalani perkuliahan. Untuk keponakan-keponakanku tersayang, terima kasih telah menghadirkan tawa, kebahagiaan, dan senyuman yang selalu menjadi penguat serta penyemangat dalam setiap proses perjuangan ini.

Bapak/ Ibu Dosen, khususnya Dosen Pembimbing,
terima kasih atas ilmu, bimbingan, kesabaran, dan arahan yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini.

Rofidah Raoesdiana dan Vera Kartika Sari, terima kasih telah menjadi sahabat yang selalu ada, mendengarkan, menguatkan, dan menemani setiap proses perjuangan ini. Serta teman-teman dan semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu, terima kasih atas doa, dukungan, dan kebersamaan yang telah diberikan.

Terakhir, untuk diri saya sendiri, Tri Anggarani Putri Terima kasih karena telah bertahan, bangkit, dan tidak menyerah. Perjalanan ini tidak mudah, tetapi kamu berhasil melewatinya.

RIWAYAT HIDUP

Identitas Diri

Nama : Tri Anggarani Putri Suprihati
Tempat, Tanggal Lahir : Banjarnegara 17, Maret 2026
Alamat : Babadan RT.02 RW.01 Kecamatan
Pagentan, Kabupaten Banjarnegara
Kebangsaan : Indonesia
Jenis Kelamin : Perempuan
Agama : Islam
No. Telp/Email : 085647454749/ anggaraniputri07@gmail.com

Riwayat Pendidikan

Jenjang	Sekolah/Instansi/Universitas	Jurusan	Periode
SD	SD Negeri 3 Babadan	-	2009-2015
SMP	SMP Negeri 3 Pagentan	-	2015-2018
SMA	SMA Negeri 1 Mojotengah	IPA	2018-2021
Strata 1	Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya	Administrasi Negara	2022- Sekarang

RINGKASAN

Tri Anggarani Putri Suprihati, 2026, **Collaborative Governance Pada Program Keluarga Berencana (KB) Untuk Mengendalikan Laju Pertumbuhan Penduduk di Kecamatan Kenjeran Kota**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis *Collaborative Governance* pada Program Keluarga Berencana (KB) dalam mengendalikan laju pertumbuhan penduduk di Kecamatan Kenjeran Kota Surabaya. Program Keluarga Berencana merupakan salah satu program strategis pemerintah yang bertujuan untuk mengendalikan angka kelahiran, meningkatkan kualitas keluarga, serta mendukung terwujudnya pembangunan kependudukan yang berkelanjutan. Keberhasilan program tersebut memerlukan keterlibatan berbagai stakeholder yang bekerja secara kolaboratif, sehingga penelitian ini menggunakan teori *Collaborative Governance* menurut Emerson, Nabatchi, dan Balogh (2012) yang meliputi *collaboration dynamics* (*principled engagement*, *shared motivation*, dan *capacity for joint action*), *collaborative actions*, serta *impacts and adaptation*. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi dengan informan yang terdiri dari BKKBN Provinsi Jawa Timur, DP3APPKB Kota Surabaya, Puskesmas Kecamatan Kenjeran, kader KB, dan masyarakat peserta KB. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan *Collaborative Governance* pada Program KB di Kecamatan Kenjeran telah berjalan cukup baik yang ditandai dengan adanya komunikasi, koordinasi, dan keterlibatan aktif antar stakeholder dalam perencanaan maupun pelaksanaan program, adanya komitmen dan tujuan bersama dalam mendukung keberhasilan program KB, serta pembagian peran yang jelas sesuai tugas dan fungsi masing-masing aktor. Kolaborasi tersebut diwujudkan melalui berbagai tindakan nyata berupa kegiatan sosialisasi, penyuluhan, pelayanan kontrasepsi, pendampingan keluarga, serta koordinasi lintas sektor yang dilakukan secara berkelanjutan. Selain itu, kolaborasi yang terbangun juga memberikan dampak positif berupa meningkatnya kesadaran masyarakat terhadap pentingnya perencanaan keluarga, meningkatnya akses terhadap layanan kesehatan reproduksi, serta mendukung upaya pengendalian laju pertumbuhan penduduk di Kecamatan Kenjeran. Meskipun demikian, pelaksanaan program masih menghadapi beberapa kendala, seperti rendahnya pemahaman sebagian masyarakat mengenai Program KB dan adanya faktor sosial budaya yang memengaruhi tingkat partisipasi masyarakat. Untuk mengatasi kendala tersebut, para stakeholder melakukan berbagai bentuk adaptasi melalui penguatan sosialisasi, pendekatan berbasis masyarakat, serta peningkatan koordinasi dan kerja sama antar pihak yang terlibat. Dengan demikian, dapat disimpulkan bahwa

Collaborative Governance pada Program Keluarga Berencana (KB) di Kecamatan Kenjeran Kota Surabaya telah berjalan cukup efektif dalam mendukung pengendalian laju pertumbuhan penduduk, meskipun masih diperlukan upaya berkelanjutan untuk memperkuat partisipasi masyarakat, meningkatkan kapasitas pelaksana program, dan mengoptimalkan koordinasi antar stakeholder guna mencapai tujuan program secara lebih optimal dan berkelanjutan.

Kata Kunci: *Collaborative Governance, Program Keluarga Berencana (KB), Pengendalian Laju Pertumbuhan Penduduk.*

SUMMARY

Tri Anggarani Putri Suprihati, 2026, **Collaborative Governance Pada Program Keluarga Berencana (KB) Untuk Mengendalikan Laju Pertumbuhan Penduduk di Kecamatan Kenjeran Kota**

This study aims to analyze the implementation of Collaborative Governance in the Family Planning Program (Keluarga Berencana or KB) to control population growth in Kenjeran District, Surabaya City. The Family Planning Program is one of the government's strategic initiatives to regulate birth rates, improve family quality, and support sustainable population development. The successful implementation of this program requires the active involvement and collaboration of multiple stakeholders; therefore, this study employs the Collaborative Governance framework proposed by Emerson, Nabatchi, and Balogh (2012), which consists of collaboration dynamics (principled engagement, shared motivation, and capacity for joint action), collaborative actions, and impacts and adaptation. This research uses a descriptive qualitative approach. Data were collected through interviews, observations, and documentation involving informants from the East Java Provincial BKKBN, the Surabaya City DP3APPKB, Kenjeran Public Health Center, family planning cadres, and family planning participants. The findings reveal that the implementation of Collaborative Governance in the Family Planning Program in Kenjeran District has been relatively effective, as indicated by intensive communication, coordination, and active stakeholder involvement in both planning and implementation processes, as well as the presence of shared commitment and common goals among stakeholders. Furthermore, clear role distribution, resource support, and continuous coordination mechanisms have strengthened collaborative capacity. The collaboration has been manifested through various joint actions, including public outreach and education, family planning counseling, contraceptive services, family assistance programs, and cross-sectoral coordination. In terms of impacts and adaptation, the collaboration has contributed positively to increasing public awareness of family planning, improving access to reproductive health services, and supporting efforts to control population growth in Kenjeran District. Nevertheless, several challenges remain, including limited public understanding of family planning and socio-cultural factors influencing community participation. To address these challenges, stakeholders have adopted adaptive strategies through strengthened public education, community-based approaches, and enhanced coordination and cooperation among participating actors. Therefore, it can be concluded that the implementation of Collaborative Governance in the Family Planning Program in Kenjeran District, Surabaya City, has been fairly effective in supporting population growth control efforts, although continuous

improvements are still needed to strengthen community participation, enhance the capacity of program implementers, and optimize stakeholder coordination to achieve more sustainable and effective outcomes.

Keywords: *Collaborative Governance, Family Planning Program, Population Growth Control.*

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER	i
HALAMAN JUDUL	ii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iv
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH ..	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
RIWAYAT HIDUP	ix
RINGKASAN	x
SUMMARY	xii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Landasan Teori	19
2.2.1 Teori Administrasi Publik	19
2.2.2 Teori Governance	20
2.2.3 Teori Collaborative Governance	22
2.3 Kerangka Konseptual	27
BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1 Jenis Penelitian	29
3.2 Fokus Penelitian	29
3.3 Lokasi Penelitian	31
3.4 Sumber Data	31
3.5 Teknik Pengumpulan Data	32
3.6 Teknik Analisa Data	34
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	37
4.1 Hasil Penelitian	37

4.1.1	Gambaran Umum Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan anak serta Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Surabaya.....	37
4.1.2	Gambaran Umum Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional Jawa Timur	38
4.1.3	Gambaran Umum Puskesmas Tanah KaliKedinding Kecamatan Kenjeran.....	38
4.1.4	Gambaran Umum Kecamatan Kenjeran	39
4.2	Penyajian Data	40
4.2.1	Dinamika Kolaborasi	43
4.3	Pembahasan	75
4.3.1	Penerapan Collaborative Goveranace pada Program KB di Kecamatan Kenjeran.....	75
BAB V	PENUTUP	95
5.1	Kesimpulan	95
5.2	Saran	95
	DAFTAR PUSTAKA.....	99
	LAMPIRAN.....	103

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 3. 1 Informan	32

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Jumlah Penduduk Kota Surabaya.....	2
Gambar 1. 2 Data Kependudukan Kecamatan Kenjeran Tahun 2023	3
Gambar 1. 3 Data Kepadatan Penduduk Tahun 2023.....	4
Gambar 1. 4 Data Jumlah Peserta KB aktif Kec. Kenjeran Desember 2025	7
Gambar 2. 1 Model <i>Collaborative Governance Regime</i> dari Emerson, Nabatchi, dan Balogh (2012)	22
Gambar 2. 2 Kerangka Konseptual	27
Gambar 3. 1 Model Analisis Data Model Interaktif Miles and Huberman	34
Gambar 4. 1 (DP3APPKB) Kota Surabaya	38
Gambar 4. 2 Kantor Kecamatan Kenjeran	39
Gambar 4. 3 Peraturan Pemerintah RI	41
Gambar 4. 4 Perwali Nomer 55 Tahun 2023	42
Gambar 4. 5 Melakukan pendataan.....	46
Gambar 4. 6 Penyuluhan KB di Posyandu.....	48
Gambar 4. 7 Monitoring dan manajemen prioritas kepada penyuluh KB.....	57
Gambar 4. 8 Data KB Kecamatan Kenjeran	61
Gambar 4. 9 Bakti Sosial Pelayanan KB IUD Implant	66
Gambar 4. 10 Pertemuan dalam Kolaborasi Lintas Sektor	66
Gambar 4. 11 <i>Total Fertility Rate (TFR)</i>	70
Gambar 4. 12 Pelayanan KB serentak hari Keluarga Nasional ke-33	72

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	103
Lampiran 2 Surat Pengantar Penelitian	112
Lampiran 3 Dokumentasi Wawancara.....	113
Lampiran 4 LOA Publikasi Jurnal.....	116
Lampiran 5 Kartu Bimbingan Skripsi	117
Lampiran 6 Kartu Studi.....	119
Lampiran 7 Hasil Turnitin	120
Lampiran 8 Lembar Persetujuan Skripsi	121
Lampiran 9 Lembar Revisi Ujian Skripsi.....	122