IMPLEMENTASI PROGRAM PENGENTASAN KEMISKINAN DI DESA DAWUHAN KIDUL KABUPATEN KEDIRI

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Ilmu Administrasi Negara

Disusun Oleh :
Ermai Dwi Wandasari
NBI. 1112200089

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2026

IMPLEMENTASI PROGRAM PENGENTASAN KEMISKINAN DI DESA DAWUHAN KIDUL KABUPATEN KEDIRI

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Ilmu Administrasi Negara

Disusun Oleh :
Ermai Dwi Wandasari
NBI. 1112200089

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2026

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Ermai Dwi Wandasari

NBI : 1112200089

Judul : Implementasi Program Pengentasan Kemiskinan di Desa Dawuhan Kidul Kabupaten Kediri

Suarabaya, 7 Juli 2026

Mengetahui,	**Disetujui Oleh,**
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik	**Dosen Pembimbing 1**
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya	
Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S	**Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP.**
NPP. 20110.86.0062	**NPP. 20110.17.0735**

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agusrus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 15 Desember 2025

Dewan Penguji :

1. **Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP.** ( )
   Ketua

2. **Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si** ( )
   Anggota I

3. **Dr. Dida Rahmadanik, S.ap., M.AP** ( )
   Anggota II

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S
NPP. 20110.86.0062

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ermai Dwi Wandasari

NBI : 1112200089

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Program Pengentasan Kemiskinan di Desa Dawuhan Kidul Kabupaten Kediri

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Surabaya, 19 Juni 2026



(Ermai Dwi Wandasari)

UNIVERSITAS
17AGUSTUS1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl.SEMOLOWARU45SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail:perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Ermai Dwi Wandasari
NBI/ NPM	: 1112200089
Fakultas	: Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi	: Administrasi Negara
Jenis Karya	: Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya ***Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)***, atas karya saya yang berjudul:

IMPLEMENTASI PROGRAM PENGENTASAN KEMISKINAN DI DESA DAWUHAN KIDUL KABUPATEN KEDIRI

Dengan **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (*Nonexclusive Royalty - Free Right*)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Surabaya
Pada tanggal : 15 Juli 2026

Yang Menyatakan,



(..... Ermai dwi wandasari .....)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan kerendahan hati, karya ini saya persembahkan kepada:

Kedua orang tua tercinta, terima kasih atas segala doa, kasih sayang, dan dukungan yang tidak pernah berhenti diberikan. Kalian adalah alasan saya untuk terus berjuang dan menyelesaikan karya ini.

Dosen pembimbing dan seluruh dosen, terima kasih atas ilmu, arahan, motivasi, serta kesabaran yang telah diberikan selama proses penyusunan karya ini hingga selesai.

Teman-teman seperjuangan, terima kasih karena selalu hadir memberikan semangat, bantuan, dan menemani setiap proses, baik dalam suka maupun duka. Semua kenangan dan perjuangan bersama akan selalu berarti.

Almamater tercinta, terima kasih telah menjadi tempat belajar, berkembang, dan memperoleh banyak pengalaman berharga selama menempuh pendidikan.

Dan terakhir, untuk diri saya sendiri, terima kasih karena sudah mampu bertahan, berusaha, dan tidak menyerah sampai berada di titik ini. Semoga pencapaian ini menjadi awal untuk langkah yang lebih baik di masa depan.

RIWAYAT HIDUP

Identitas Diri

Nama	: Ermai Dwi Wandasari
Tempat, Tanggal Lahir	: Kediri, 21 Mei 2003
Alamat	: Jl. Arjuna, RT.03/RW.01, Desa Dawuhan Kidul, Kecamatan Papar, Kabupaten Kediri, Jawa Timur, 64153.
Kebangsaan	: Indonesia
Jenis Kelamin	: Perempuan
Agama	: Islam
No Telp / Email	: 0812-1693-6786 / ermaidwiwandasari21@gmail.com

Riwayat Pendidikan

Jenjang	Sekolah	Jurusan	Periode
SD	SDN Janti 1	-	2010 – 2016
SMP	MTsN 3 Kediri	-	2016 – 2019
SMA	SMAN 1 Papar	Ilmu Pengetahuan Sosial	2019 – 2022
Strata 1	Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya	Ilmu Administrasi Negara	2022 – Sekarang

RINGKASAN

Ermai Dwi Wandasari 2026, **Implementasi Program Pengentasan Kemiskinan di Desa Dawuhan Kidul Kabupaten Kediri**

Kemiskinan merupakan permasalahan sosial yang masih menjadi tantangan dalam pembangunan, sehingga pemerintah melaksanakan berbagai program bantuan sosial sebagai upaya pengentasan kemiskinan. Namun, keberhasilan program tidak hanya ditentukan oleh perumusan kebijakan, melainkan juga oleh implementasinya di tingkat lapangan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi program pengentasan kemiskinan di Desa Dawuhan Kidul, Kabupaten Kediri. Penelitian menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan pendekatan implementasi kebijakan Van Meter dan Van Horn yang meliputi standar dan tujuan kebijakan, sumber daya, karakteristik badan pelaksana, disposisi pelaksana, komunikasi antarorganisasi dan aktivitas pelaksanaan, serta lingkungan sosial, ekonomi, dan politik. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, kemudian dianalisis menggunakan model Miles dan Huberman yang meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program pengentasan kemiskinan melalui Program Keluarga Harapan (PKH), Bantuan Pangan Non-Tunai (BPNT), bantuan pangan, dan bantuan sosial lainnya telah memberikan manfaat dalam membantu pemenuhan kebutuhan dasar masyarakat. Pelaksanaan program juga didukung oleh koordinasi antar-pelaksana, ketersediaan sarana pendukung, serta komunikasi yang terjalin antara pemerintah desa, pendamping sosial, dan masyarakat. Namun, implementasi program masih menghadapi berbagai kendala, seperti ketidaktepatsasaran penerima bantuan, keterbatasan pemutakhiran data, keterlambatan informasi penyaluran bantuan, serta munculnya kecemburuan sosial di masyarakat. Selain itu, kewenangan pemerintah desa dalam penentuan penerima bantuan masih terbatas, sehingga berbagai permasalahan yang muncul belum dapat diselesaikan secara optimal di tingkat desa. Kesimpulannya, implementasi program pengentasan kemiskinan di Desa Dawuhan Kidul telah berjalan cukup baik, tetapi masih memerlukan perbaikan pada aspek akurasi data, koordinasi pelaksana, dan optimalisasi kewenangan yang dimiliki pemerintah desa.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Pengentasan Kemiskinan, Bantuan Sosial, Van Meter dan Van Horn

SUMMARY

Ermai Dwi Wandasari, 2024, ***Implementation of the Pproverty Alleviation Program in Dawuhan Kidul Village, Kediri Regency***

Poverty remains a persistent social issue and a major challenge in development, prompting the government to implement various social assistance programs as poverty alleviation efforts. However, the success of a program depends not only on policy formulation but also on its implementation in the field. This study aims to analyze the implementation of poverty alleviation programs in Dawuhan Kidul Village, Kediri Regency. Using a descriptive qualitative method, this study applies the policy implementation framework by Van Meter and Van Horn, which encompasses policy standards and objectives, resources, characteristics of the implementing agency, disposition of implementers, inter-organizational communication and enforcement activities, as well as the economic, social, and political environment. Data were gathered through interviews, observation, and documentation, and subsequently analyzed using the Miles and Huberman model, which includes data reduction, data display, and conclusion drawing. The results indicate that the implementation of poverty alleviation initiatives—including the Family Hope Program (PKH), Non-Cash Food Assistance (BPNT), food aid, and other social welfare schemes—has successfully helped residents meet their basic needs. Program execution is supported by coordination among implementers, available supporting facilities, and well-maintained communication between the village government, social assistants, and the community. Nevertheless, several bottlenecks remain, such as inaccurate targeting of beneficiaries, limited data updates, delayed distribution information, and social jealousy within the community. Furthermore, the village government's limited authority in selecting beneficiaries hinders the optimal resolution of emerging issues at the local level. In conclusion, while the implementation of poverty alleviation programs in Dawuhan Kidul Village has been reasonably effective, improvements are urgently required regarding data accuracy, inter-agency coordination, and the optimization of the village government's local authority.

Keywords: Policy Implementation, Poverty Alleviation, Social Assistance, Van Meter and Van Horn

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, karunia, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Implementasi Program Pengentasan Kemiskinan di Desa Dawuhan Kidul Kabupaten Kediri" dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan, bimbingan, serta doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat, kesehatan, kekuatan, kemudahan, dan kelancaran sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Harjo Seputro, S.T., M.T. selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP. selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP. selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, arahan, kritik, saran, serta motivasi kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Drs. H. Wahid Hidayat, M.M. selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, arahan, kritik, saran, serta motivasi kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
7. Kedua orang tua tercinta yang senantiasa memberikan kasih sayang, doa, dukungan, semangat, serta pengorbanan yang tidak ternilai sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan dan penyusunan skripsi ini.
8. Pemerintah Desa Dawuhan Kidul, perangkat desa, pendamping bantuan sosial Desa Dawuhan Kidul, serta seluruh informan penelitian yang telah memberikan izin, bantuan, informasi, dan kerja sama selama proses penelitian berlangsung.
9. Sahabat, teman-teman Program Studi Administrasi Publik, serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan dukungan, bantuan, dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan dan penyempurnaan karya ilmiah ini. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan dapat menjadi referensi bagi penelitian selanjutnya, khususnya dalam bidang Administrasi Publik.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL ..... **i**
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI ..... Error! Bookmark not defined.
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI ..... **iii**
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS ..... **iv**
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ..... **v**
HALAMAN PERSEMBAHAN ..... **vi**
RIWAYAT HIDUP ..... **vii**
RINGKASAN ..... **viii**
SUMMARY ..... **ix**
KATA PENGANTAR ..... **x**
DAFTAR ISI ..... **xii**
DAFTAR TABEL ..... **xiv**
DAFTAR GAMBAR ..... **xv**
DAFTAR LAMPIRAN ..... **xvi**
BAB I PENDAHULUAN **1**
1.1 Latar Belakang 1
1.2 Rumusan Masalah 8
1.3 Tujuan Penelitian 8
1.4 Manfaat Penelitian 9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA **11**
2.1 Penelitian Terdahulu 11
2.2 Landasan Teori 21
2.2.1 Teori Kebijakan Publik 21
2.2.2 Teori Implementasi Kebijakan 22
2.2.3 Kebijakan Pengentasan Kemiskinan di Tingkat Desa 23
2.3 Kerangka Konseptual 25
BAB III METODE PENELITIAN **27**
3.1 Jenis Penelitian 27
3.2 Fokus Penelitian 27
3.3 Lokasi Penelitian 28
3.4 Sumber Data 28
3.5 Teknik Pengumpulan Data 30
3.6 Teknik Analisis Data 32
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN **35**
4.1 Hasil Penelitian 35

4.1.1. Deskripsi Objek Penelitian..... 35
4.1.2. Penyajian Data 37
4.2 Pembahasan 91
BAB V PENUTUP 105
5.1 Kesimpulan 105
5.2 Saran..... 106
DAFTAR PUSTAKA 107
LAMPIRAN 109

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Persentase Penduduk Miskin di Provinsi Jawa Timur Tahun 2020–2025. 3
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu 11
Tabel 3. 1informan penelitian 29
Tabel 4. 1 Status Program Bantuan Sosial di Desa Dawuhan Kidul 39
Tabel 4. 2 Data Desil Kesejahteraan Masyarakat Desa Dawuhan Kidul 42

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Dokumentasi observasi awal salah satu rumah penerima manfaat di Desa Dawuhan Kidul 7
Gambar 2. 1 Teori Implementasi Kebijakan 22
Gambar 2. 2 Kerangka Konseptual 25
Gambar 3. 1 Metode analisis menurut Miles dan Huberman 32
Gambar 4. 1 Kantor Desa Dawuhan Kidul 35
Gambar 4. 2 Tampilan Data DTSEN pada Sistem SIKS-NG Pendamping Sosial .. 50
Gambar 4. 3 Antrean Penyaluran Bantuan Pangan di Kantor Desa Dawuhan Kidul 51
Gambar 4. 4 Tampilan Menu Aplikasi Cek Bansos 56
Gambar 4. 5 Dashboard SIKS-NG Pendamping Sosial 64
Gambar 4. 6 Undangan Penerima Bantuan Pangan 76
Gambar 4. 7 Koordinasi Pendamping Sosial dengan Kepala Desa Dawuhan Kidul 79
Gambar 4. 8 Rapat Koordinasi SDM PKH Kabupaten Kediri 80
Gambar 4. 9 Grup WhatsApp sebagai Media Komunikasi antara Pendamping Sosial dan KPM 80
Gambar 4. 10 Pertemuan Rutin Pendamping Sosial dengan KPM Desa Dawuhan Kidul 81

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara 109
Lampiran 2 Surat Izin Observasi Dinas Sosial Kabupaten Kediri..... 114
Lampiran 3 Surat Izin Observasi Di Desa Dawuhan Kidul 115
Lampiran 4 LOA 116
Lampiran 5 Hasil Turnitin..... 117
Lampiran 6 Lembar Bimbingan Skripsi..... 118
Lampiran 7 Dokumentasi..... 120
Lampiran 8 Lembar Revisi..... 123