

**IMPLEMENTASI PROGRAM GENERASI BERENCANA
SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI
DI KABUPATEN JOMBANG**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Oleh :

Dewita Rahma Aisyah

NBI. 1112100194

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2026**

**IMPLEMENTASI PROGRAM GENERASI BERENCANA
SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI
DI KABUPATEN JOMBANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1**

Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

Dewita Rahma Aisyah

NBL. 1112100194

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2026

i

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Dewita Rahma Aisyah

NBI : 1112100194

**Judul : Implementasi Program Generasi Berencana Sebagai Upaya
Pencegahan Pernikahan Dini di Kabupaten Jombang**

Surabaya, 8 Juli 2026

**Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui oleh,
Dosen Pembimbing I**

Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S.
NPP. 20110.86.0062

Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH, M.Si
NPP. 20110960463

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 26 Juni 2026

Dewan Penguji:

1. Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH, M.Si

Ketua

2. Rizky Dwijayanti, S.IP, M.IP

Anggota I

3. Dr. Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP (

Anggota II

**Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S.
NPP. 20110.86.0062

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dewita Rahma Aisyah
Program Studi : Administrasi Negara
Judul Skripsi : Implementasi Program Generasi Berencana (GenRe)
Sebagai Upaya Pencegahan Pernikahan Dini di
Kabupaten Jombang

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan disusun berdasarkan hasil penelitian yang saya lakukan dengan arahan dosen pembimbing, bukan hasil plagiasi dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan maupun karya ilmiah yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Apabila dalam penyusunan skripsi ini saya mengutip, mengambil atau menggunakan sebagian karya ilmiah orang lain, maka saya akan mencantumkan sumber secara jelas sesuai dengan ketentuan penulisan karya ilmiah yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 Ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 09 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan



Dewita Rahma Aisyah



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TEL.P. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dewita Rahma Asiyah
NBI/ NPM : 1112100194
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

**“IMPLEMENTASI PROGRAM GENERASI BERENCANA SEBAGAI UPAYA
PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI DI KABUPATEN JOMBANG”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945
Pada tanggal : 09 Juli 2026

Yang Menyatakan,



(Dewita Rahma Asiyah)

HALAMAN MOTTO

*Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.
Dia mendapatkan (pahala) dari (kebajikan) yang dikerjakannya dan
mendapat (siksa) dari (kejahatan) yang diperbuatnya.*

QS. Al-Baqarah 286

*Karena sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila
kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk
urusan yang lain)*

QS. Al-Insyirah 5-7

*Semua jatuh bangunmu hal yang biasa, angan dan pertanyaan waktu yang
menjawabnya, berikan tenggat waktu bersedihlah secukupnya, rayakan
perasaan mu sebagai manusia.*

Baskara Putra – Hindia

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Data Pribadi

Nama : Dewita Rahma Aisyah
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 13 Juni 2003
Alamat : Kejawan Lor Gang 4/5
Jenis Kelamin : Perempuan
Kewarganegaraan : Indonesia
Email : dewitaraisyah@gmail.com

Riwayat Pendidikan

SDN Sutorejo : 2009-2015
SMP Muhammadiyah 10 SBY : 2015-2018
SMK Adhikawacana SBY : 2018-2021
Universitas 17 Agustus 1945 SBY : 2021-2026

RINGKASAN

Dewita Rahma Aisyah, 2026, **Implementasi Program Generasi Berencana (GenRe) Sebagai Upaya Pencegahan Pernikahan Dini di Kabupaten Jombang**,

Pernikahan dini masih menjadi permasalahan yang cukup tinggi di Kabupaten Jombang dan berpotensi menimbulkan berbagai dampak negatif bagi remaja. Program Generasi Berencana (GenRe) digunakan oleh Pemerintah Kabupaten Jombang sebagai upaya pencegahan pernikahan dini. Penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan dari Van Meter dan Van Horn yang meliputi standar dan sasaran kebijakan, sumber daya, komunikasi antar organisasi dan aktivitas pelaksana, karakteristik pelaksana, kondisi ekonomi, sosial dan politik, serta disposisi pelaksana. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Program GenRe di Kabupaten Jombang telah berjalan cukup baik yang ditandai dengan adanya tujuan program yang jelas, koordinasi dan kerja sama antar pelaksana yang berjalan. Namun demikian, implementasi program masih menghadapi beberapa kendala berupa keterbatasan anggaran, belum optimalnya keberlangsungan PIK-R di tingkat desa, rendahnya partisipasi sebagian remaja dalam kegiatan program, serta kuatnya pengaruh faktor ekonomi, lingkungan sosial, dan pola pikir masyarakat terhadap terjadinya pernikahan dini. Berdasarkan temuan tersebut Program Generasi Berencana telah berperan dalam upaya pencegahan pernikahan dini di Kabupaten Jombang, namun efektivitas pelaksanaannya masih perlu ditingkatkan melalui penguatan keberlanjutan program.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Program Generasi Berencana, GenRe Jombang, Van Meter Van Horn

SUMMARY

Dewita Rahma Aisyah, 2026, *Implementation of the Generation Planning Program (GenRe) as an Effort to Prevent Early Marriage in Jombang Regency*

Early marriage remains a significant problem in Jombang Regency and has the potential to cause various negative impacts on adolescents. The Generation Planning Program (GenRe) is used by the Jombang Regency Government as an effort to prevent early marriage. This study uses the policy implementation theory of Van Meter and Van Horn which includes policy standards and objectives, resources, communication between organizations and implementing activities, characteristics of implementers, economic, social and political conditions, and implementer dispositions. The research method used is a qualitative method with a descriptive approach. Data collection techniques were carried out through interviews, observation, and documentation. The results of the study indicate that the implementation of the GenRe Program in Jombang Regency has been running quite well, marked by clear program objectives, ongoing coordination and cooperation between implementers. However, program implementation still faces several obstacles such as budget limitations, suboptimal sustainability of PIK-R at the village level, low participation of some adolescents in program activities, and the strong influence of economic factors, social environment, and community mindsets on the occurrence of early marriage. Based on these findings, the Generation Planning Program has played a role in efforts to prevent early marriage in Jombang Regency, but the effectiveness of its implementation still needs to be improved by strengthening program sustainability.

Keyword : *Policy Implementation, Program Generasi Berencana, GenRe Jombang, Van Meter Van Horn*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan hadirat Allah SWT. Berkat rahmat, kasih sayan, dan karunia-Nya, penulis akhirnya dapat menyelesaikan skripsi sampai tuntas. Setiap Langkah, kemudahan, dan kekuatan yang penulis rasakan selama proses penyusunan merupakan bukti kasih Allah SWT kepada penulis.

Dengan penuh rasa hormat dan cinta, penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Allah SWT, yang selalu memberikan kesehatan, kekuatan, serta jalan keluar di setiap kesulitan. Tanpa pertolongan-Nya, penulis tidak akan mampu melalui perjalanan panjang penyusun skripsi ini.
2. Dr . Harjo Seputro, S.T., M.T selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Endang Indartuti M.Si selaku Dosen Wali yang memberikan arahan selama penulis menempuh perkuliahan.
6. Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH, M.Si selaku Dosen Pembimbing I, yang selama ini sangat sabar dalam memberikan arahan, bimbingan dan koreksi yang sangat berarti. Setiap masukan yang diberikan sangat berarti bagi penulis.
7. Drs. Radjikan, M.Si, selaku Dosen Pembimbing II, yang turut memberikan dorongan, penjelasan serta arahan sehingga penulis dapat memahami struktur dengan baik.
8. Teruntuk Mama tersayang. Almarhumah Ibu Siti Halimah, sosok yang sudah membawa penulis ke dunia dan menghadiahkan kehidupan ini. Meskipun raga mu tak lagi membersamai penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, namun aku tahu ada bagian dari dirimu yang tidak akan hilang dari tubuhku. Terimakasih atas semua sabar dan kasih sayang yang kau berikan hingga hembusan nafas terakhirmu. Maaf atas setiap tindakan yang mengecewakanmu. Maaf atas hal-hal yang belum

mampu ku usahakan. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan rahmat dan kasih sayang-Nya kepada Mama.

9. Teruntuk cinta pertamaku, Bapak Ary Sudarwiyanto. Terimakasih karena sudah selalu mengusahakan apapun yang penulis butuhkan dan inginkan. Terimakasih karena tidak pernah lelah untuk selalu memaafkan dan menyayangi penulis. Maaf kalau ternyata prosesku lebih lama dari yang lain. Tapi ketahuilah bahwa aku juga akan mengusahakan apapun untuk membuatmu bangga kepadaku. Karena hanya Bapaklah satu-satunya yang akan selalu menemani disetiap perjalananku. Terimakasih Bapak untuk semua kasih sayang yang kau berikan hingga detik ini dan seterusnya.
10. Teruntuk Kakak Kandungku. Almarhumah Ratry Aprilia Kartika. Pada akhirnya aku bisa mencapai titik yang kau capai, yang belum sempat engkau tuntaskan karena takdir lebih dulu membawamu. Terimakasih atas semua kenangan berharga yang engkau beri kepadaku, teriakan marahmu saat kugoda tak akan pernah hilang dari ingatan. Pesan kecil yang selalu kau selipkan saat bergurau tak akan pernah ku lupa. Aku tuntaskan perjalanan ini untukmu.
11. Teruntuk keluarga dari pihak Almarhumah Mama dan Bapak yang senantiasa memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis, yang selalu yakin bahwa penulis dapat melewati semua badai. Terimakasih, karena rasa percaya itu pada akhirnya bisa membawa penulis sampai pada titik ini.
12. Teruntuk sahabatku di masa menengah. Echa dan Riska, terimakasih karena selalu ada di semua momen yang penulis lewati. Terimakasih karena selalu menguatkan mental penulis. Terimakasih untuk semua tawa disela kita bercerita tentang kesedihan. Terimakasih sudah kebersamai penulis.
13. Teruntuk sahabatku di masa putih abu-abu. Ekak dan Dea, terimakasih selalu menyempatkan untuk berkumpul dan *life update* meskipun kita sibuk dengan urusan masing-masing. Terimakasih sudah saling mengusahakan selalu ada untuk satu sama lain. Terimakasih sudah kebersamai penulis.
14. Teruntuk sahabatku yang kutemui di bangku pendidikan tinggi ini. Jihan, Sya'diyyah, Annisa, Lavenia. Terimakasih untuk semua support

yang diberikan. Terimakasih sudah selalu meyakinkan penulis bisa melewati ini semua. Meskipun kita tidak bersama-sama melewati ini, terimakasih karena tidak pernah meninggalkan penulis sendiri.

15. Teruntuk semua pihak yang terlibat, yang tidak bisa penulis sebutkan. Terimakasih karena sudah membantu penulis utuk akhirnya penulis bisa menyelesaikan studi ini.
16. Dan terakhir. Untuk diriku sendiri. Dewita Rahma Aisyah, terimakasih karena sudah menepati komitmen yang kau emban untuk menyelesaikan apa yang sudah kau mulai. Setelah semua badai yang kau lewati, pada akhirnya kau memutuskan untuk terus berjalan kedepan. Terimakasih karena tidak menyerah dengan keadaan. Maaf jika terlalu keras pada diri. Maaf untuk semua luka dan rasa sakit yang kau tahan dalam hati. Jangan lupa untuk selalu memberi jeda pada diri. Terimakasih karena selalu percaya bahwa kau bisa melewati ini semua. Tetap semangat dan berusaha untuk apapun yang kau inginkan di masa mendatang. Berbahagialah dimanapun engkau berada. Penulis berdoa agar langkah kecilmu selalu diperkuat, dikelilingi orang-orang baik dan hebat, serta satu persatu mimpi mu dapat kau gapai.

Surabaya, 25 Juni 2026

Dewita Rahma Aisyah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
HALAMAN MOTTO	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan	7
1.4 Manfaat	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Landasan Teori.....	20
2.2.1 Kebijakan Publik.....	20
2.2.2 Teori Implementasi	21
2.2.3 Teori Implementasi Kebijakan Publik	22
2.3 Konsep.....	28
2.3.1 Pernikahan Dini	28
2.3.2 Program Generasi Berencana.....	28
2.4 Kerangka Konseptual	30
BAB III METODE PENELITIAN	31
3.1 Jenis Penelitian.....	31
3.2 Fokus Penelitian	31
3.3 Lokasi Penelitian.....	33
3.4 Sumber Data.....	33
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	35

3.6 Teknik Analisis Data	35
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	39
4.1 Deskripsi Objek Penelitian	39
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Jombang	39
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Jombang	40
4.2 Penyajian Data.....	42
4.2.1 Standar dan Sasaran Kebijakan	42
4.2.2 Sumber Daya.....	48
4.2.3 Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Pelaksana.....	52
4.2.4 Karakteristik Pelaksana	58
4.2.5 Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik	64
4.2.6 Sikap/Kecenderungan Pelaksana (Disposisi)	69
4.2.7 Kendala Yang Mempengaruhi Implementasi Program GenRe Sebagai Upaya Pencegahan Pernikahan Dini Kabupaten Jombang	73
4.3 Pembahasan	77
4.3.1 Standar dan Tujuan Kebijakan.....	78
4.3.2 Sumber Daya.....	79
4.3.3 Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Pelaksana.....	81
4.3.4 Karakteristik Pelaksana.....	83
4.3.5 Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik.....	85
4.3.6 Sikap/Kecenderungan Pelaksana (Disposisi).....	87
4.3.7 Kendala Yang Mempengaruhi Implementasi Program GenRe Kabupaten Jombang.....	89
BAB V PENUTUP	93
5.1 Kesimpulan.....	93
5.2 Saran	94
DAFTAR PUSTAKA	95
LAMPIRAN	97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Data Proporsi Perempuan Usia 20-24 Tahun yang Sudah Menikah Sebelum Umur 18 Tahun.....	2
Gambar 1. 2 Data Kasus Pernikahan Dini Di Kab. Jombang.....	5
Gambar 2. 1 Kerangka Konseptual	30
Gambar 3. 1 Alur Model Analisis Data Kualitatif Menurut Miles dan Huberman..	36
Gambar 4. 1 Peta Kabupaten Jombang	39
Gambar 4. 2 Susunan Bagan Organisasi dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak	41
Gambar 4. 3 Laporan bulanan terkait usia perkawinan pertama pada setiap Kecamatan di Kabupaten Jombang Sumber: Dokumentasi Pribadi. 2025	56
Gambar 4. 4 FGD Pendidikan Kespro Kepada Remaja bersama Ketua IPeKB	60
Gambar 4. 5 Sosialisasi PIK-R tingkat Desa	62

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	9
Tabel 3. 1 Narasumber Wawancara	34

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	97
Lampiran 2 Surat Observasi Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak	99
Lampiran 3 Surat Observasi KUA Kecamatan Jogoroto	100
Lampiran 4 Lembar Revisi Penguji I	101
Lampiran 5 Lembar Revisi Penguji II.....	102
Lampiran 6 Lembar Revisi Penguji III	103
Lampiran 7 Dokumentasi Penelitian	104
Lampiran 8 LOA Publikasi Jurnal	108
Lampiran 9 Kartu Bimbingan	109
Lampiran 10 Hasil Turnitin.....	110