

**KONSEP *AFFIRMATIVE ACTION* SEBAGAI
PEMENUHAN HAK POLITIK PEREMPUAN
DI PARLEMEN DALAM PERSPEKTIF KEADILAN**

TESIS

**Untuk memenuhi sebagian persyaratan
guna mencapai gelar Magister Hukum**



Oleh :

SUKMAWATY ARISA GUSTINA
NIM :13.216.0.0005

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2018**

TESIS

**KONSEP *AFFIRMATIVE ACTION* SEBAGAI PEMENUHAN
HAK POLITIK PEREMPUAN DI PARLEMEN
DALAM PERSPEKTIF KEADILAN**

Diajukan Oleh:

SUKMAWATY ARISA GUSTINA
NIM : 13.216.0.0005

Telah Dipertahankan di depan Tim Penguji dan
Dinyatakan Lulus Pada Ujian Tesis Program Studi Magister Hukum
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal 10 Februari 2018

TIM PENGUJI:

Prof. Dr. Made Warka, SH.,M.Hum

Ketua

Dr. Fajar Sugianto, SH.,MH

Sekretaris

Dr. H. Slamet Suhartono, SH.,MH

Anggota

Mengesahkan :
Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,

Dr. H. Slamet Suharto, SH.,MH
NPP: 0701016101

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sukmawaty Arisa Gustina
NIM : 13.216.0.0005
Program : Magister Hukum
Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Menyatakan bahwa “**Tesis**” yang saya buat dengan Judul :

**Konsep *Affirmative Action* sebagai
Pemenuhan Hak Politik Perempuan
Di Parlemen dalam Perspektif Keadilan**

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan “Duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah disertasi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TESIS ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 1 Februari 2018
Hormat Saya,

Sukmawaty Arisa Gustina

TESIS

**KONSEP *AFFIRMATIVE ACTION* SEBAGAI PEMENUHAN
HAK POLITIK PEREMPUAN DI PARLEMEN
DALAM PERSPEKTIF KEADILAN**

Diajukan Oleh:

SUKMAWATY ARISA GUSTINA

NIM : 13.216.0.0005

Telah Dipertahankan di depan Tim Penguji dan
Dinyatakan Lulus Pada Ujian Tesis Program Studi Magister Hukum
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal 10 Februari 2018

TIM PENGUJI:

Prof. Dr. Made Warka, SH.,M.Hum
Ketua

Dr. Fajar Sugianto, SH.,MH
Sekretaris

Dr. H. Slamet Suhartono, SH.,MH
Anggota

.....

.....

.....



Mengesahkan :
Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,

Dr. H. Slamet Suhartono, SH.,MH

NPP: 0701016101

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sukmawaty Arisa Gustina
NIM : 13.216.0.0005
Program : Magister Hukum
Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Menyatakan bahwa “Tesis” yang saya buat dengan Judul :

Konsep *Affirmative Action* sebagai Pemenuhan Hak Politik Perempuan Di Parlemen dalam Perspektif Keadilan

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan “Duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah disertasi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TESIS ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 1 Februari 2018

Hormat Saya,



Sukmawaty Arisa Gustina

**PERNYATAAN PERSETUJUAN
PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya mahasiswa:

Nama : SUKMAWATY ARISA GUSTIMA
Nomor Mahasiswa : 13.216.0.0005

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul :

KONSEP AFFIRMATIVE ACTION SEBAGAI PEMENUHAN
HAK POLITIK PEREMPUAN DI PARLEMEN DALAM
PERSPEKTIF KEADILAN

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada).

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Surabaya

Pada tanggal : ..2.. APRIL 2018

Yang menyatakan



(SUKMAWATY ARISA G)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Assalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh
Kugerakkan jari jemari ku diatas keyboard laptop diikuti dengan
Bismillahirrahmanirrahim sebagai awal untuk memulai.

Alhamdulillah, puji syukur kupanjatkan kepada-Mu ya Allah...
Diri ini tiada daya tanpa kekuatan dari-Mu...
Shalawat dan salamku kepada suri tauladanku Nabi Muhammad SAW...
Ku harap syafa'atmu di penghujung hari nanti...
Dengan segala kerendahan hati kupersembahkan
Tulisan ini kepada orang-orang yang menyayangiku dengan keiklasan dan senantiasa membimbingku.

Kedua Orang Tuaku,

Egkaulah tempat pertama kali aku mendapatkan ilmu...
Terima kasih atas kasih sayang, ketulusan dan cinta kasihnya selama ini...
Hanya sebuah kado kecil yang dapat ku berikan dari bangku kuliahku...
Kuingin doa dan restumu selalu ada buatku...
Dan jangan pernah bosan untuk mendoakan anakmu...
Maaf belum bisa berbuat banyak, belum bisa sepenuhnya membahagiakan...

Anak-anakku Tara, Icha & Tika,

Uhhh.... Semangaaaaaat akhirnya mama bisa wisuda sesuai dengan target...
Maafkan mama terkadang harus tinggalkan kalian pada saat ada jadwal perkuliahan...
Tapi percaya semua itu untuk kita semua...
Semoga mama bisa menjadi salah satu inspirasi kamu, bahwa tidak ada alasan untuk tidak menuntut ilmu...
Jangan mau kalah sama mama... okeyyyyy.... Semangatttt...
Peluk cium dan doa dari mama selalu ada untuk kamu...

Suamiku,

Hehe.... Ada marah, dongkol, sedih, bahagia dan juga terkadang lucu serta malu...
Terlepas dari semua itu yg pasti sayangku lebih besar dr semua itu...
Terima kasih... tanpamu mungkin aku tidak bisa sampai sejauh ini,
Terima kasih sudah membimbing langkahku, jangan pernah lelah untuk itu...
I love U Honey.... Dari istrimu yg selalu butuh dirimu....

Untag Surabaya Khususnya Fakultas Hukum

Terima kasih telah memberikan kepercayaan & amanah untuk yang kedua kalinya
Sebagai yang terbaik... Semoga saya bisa menjalankan amanah yang diberikan
Dan bisa membanggakan almamater saya.....

Gebang Kidul Surabaya, 19 Februari 2018

Sukmawaty Arisa Gustina

-

KATA PENGANTAR

Puji syukur alhamdulillah saya panjatkan kehadiran Allah SWT atas berkat, limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya maka penyusunan Tesis dengan judul, *“Konsep Affirmative Action sebagai Pemenuhan Hak Politik Perempuan di Parlemen dalam Perspektif Keadilan”* telah diselesaikan dengan baik. Penyusunan tesis ini sebagai salah satu syarat guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Salam dan shalawat semoga tercurah pada baginda Rasulullah Muhammad SAW. Amin.

Saya menyadari bahwa dalam proses penyusunan Tesis ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak dan berkah dari Allah SWT sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi. Untuk itu penyusun mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya atas semua bantuan yang telah diberikan, baik secara langsung maupun tidak langsung selama proses penyusunan Tesis ini hingga selesai. Secara khusus rasa terima kasih dan penghargaan saya sampaikan kepada :

1. Bapak Dr. H. Slamet Suhartono, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan juga selaku Dosen Pembimbing I yang telah dengan sabar, tekun, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga pikiran memberikan bimbingan, motivasi, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga selama penyusunan Tesis ini.
2. Bapak Dr. Fajar Sugianto, S.H.,M.H selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. dan juga selaku Dosen Pembimbing II yang telah dengan sabar, tekun, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga pikiran memberikan bimbingan, motivasi, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga selama penyusunan Tesis ini.
3. Bapak Sofyan Hadi, S.H.,M.H yang selama ini menjadi teman diskusi dan membantu selama proses bimbingan serta terima kasih atas ilmu yang diberikan serta kritik dan sarannya.
4. Bapak dan Ibu dosen di lingkungan Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah menambah ilmu saya sebagai mahasiswa, pengalaman keilmuan, wawasan dan pengetahuan yang sangat berharga buat saya.
5. Staff Akademik di lingkungan Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya atas dukungan dan bantuan kegiatan saya selama ini.
6. Rekan-rekan MH 36 terima kasih untuk pertemanannya selama ini.

7. Kedua orang tuaku terima kasih atas keikhlasannya dan doanya selama ini.
8. Suami dan anak-anakku terima kasih atas pengertian, dukungan dan kesabarannya.

Dengan kerendahan hati saya menyadari bahwa dalam penyusunan Tesis ini masih terdapat kekurangan-kekurangan baik dari segi materi maupun penyajiannya sehingga saya mengharapkan adanya kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan Tesis ini. Dan saya berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan khususnya bagi saya.

Surabaya, 15 Februari 2018

Penyusun

RINGKASAN

Affirmative Action merupakan tindakan *positive discrimination* yang bersifat adil dan sebagai salah satu cara untuk menjawab kondisi sosial terhadap tindakan diskriminasi pada kelompok-kelompok minoritas dalam hal ini perempuan, Indonesia merupakan salah satu Negara yang telah meratifikasi Konvensi penghapusan segala bentuk diskriminasi terhadap perempuan dan persamaan hak untuk perempuan dalam semua bidang. Akan tetapi sejak pemilu 2004 sampai dengan pemilu 2014 representasi perempuan dalam politik masih belum dapat mencapai kuota minimal 30% di Parlemen. Oleh karena itu menarik untuk dikaji permasalahan ini.

Adapun tujuan penelitian ini yaitu untuk menganalisa pengaturan *Affirmative Action* menurut Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum dan menganalisa bagaimana konsep *Affirmative Action* sebagai pemenuhan hak politik perempuan di Parlemen dalam perspektif keadilan bukan hanya sekedar calon atau pelengkap formalitas lolosnya peserta politik.

Penelitian ini menggunakan *normative legal research* yang meletakkan hukum sebagai sistem norma dan beberapa pendekatan masalah, landasan teori serta penjelasan konsep untuk menjawab mengenai isu isu hukum.

Pada penelitian ini menemukan dua hal yaitu pertama, adanya ketidak konsistenan dalam Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum sehingga menimbulkan terjadinya ambiguitas dan tidak ada kepastian hukum terhadap hak politik perempuan. Dan yang kedua, Menawarkan konsep kombinasi dalam *Affirmative Action* untuk pemenuhan hak politik perempuan di Parlemen agar dapat mengisi kursi di Parlemen minimal 30% untuk dapat mengawal kebijakan terkait isu gender.

Kata kunci : *Affirmative Action, perempuan, hak politik perempuan, Parlemen.*

ABSTRACT

Affirmative Action is a fair discrimination action that is fair and as one way to answer the social conditions of discrimination against minority groups in this case women, Indonesia is one of the States which has ratified the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women and Equality of Rights women in all areas. However, since the 2004 elections up to 2014 elections, women's representation in politics still can not reach a minimum quota of 30% in Parliament. It is therefore interesting to examine this issue.

The purpose of this research is to analyze the Affirmative Action arrangement according to Law Number 7 Year 2017 about General Election and analyze how the concept of Affirmative Action as the fulfillment of political rights of women in Parliament in the perspective of justice is not just a candidate or a complementary formality of the passing of political participants.

This study uses normative legal research which lays law as the norm system and some problem approach, theoretical basis and explanation of concept to answer concerning issue of law issue.

In this research, two things are found first, the existence of inconsistency in Law Number 7 Year 2017 about General Election causing ambiguity and there is no legal certainty to women's political rights. And secondly, Offer the concept of combination in Affirmative Action for the fulfillment of women's political rights in Parliament in order to be able to fill seat in Parliament at least 30% to be able to escort policy related to gender issue.

Keywords : Affirmative Action, women, women's political rights, Parliament.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
ORISINALITAS	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
RINGKASAN	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	11
1.3. Tujuan Penelitian	11
1.4. Manfaat Penelitian	11
1.5. Orisinalitas	11
1.6. Metode Penelitian	13
1.6.1. Jenis Penelitian	13
1.6.2. Pendekatan Masalah	14
1.6.3. Sumber Bahan Hukum	15
1.6.4. Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum	16
1.6.5. Analisis Bahan Hukum	17
1.7. Pertanggungjawaban Sistematika	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	19
2.1. Landasan Teori	19
2.1.1. Teori Demokrasi	19
2.1.2. Teori Sistem Pemilihan Umum	25
2.1.3. Teori Keadilan	32
2.2. Penjelasan Konsep	36
2.2.1. Konsep <i>Affirmative Action</i>	36
2.2.2. Konsep Hak Politik Perempuan	38
2.2.3. Konsep Parlemen	42
2.2.3. Konsep Perwakilan Rakyat	44
2.2.3. Konsep Partai Politik	46
2.2.3. Konsep Feminisme	49
BAB III KONSEP <i>AFFIRMATIVE</i> YANG BERKEADILAN	51
3.1. Pengaturan <i>Affirmative Action</i> menurut Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum	51

3.1.1.	Perkembangan Pengaturan <i>Affirmative Action</i> dalam Meningkatkan Hak Politik Perempuan di Parlemen.....	51
3.1.2.	Pengaturan Perolehan Kursi di Parlemen dalam Sistem Pemilihan Umum	56
3.1.3.	Peran Partai Politik dalam Pemenuhan Hak Politik Perempuan di Parlemen ..	69
3.2.	Konsep <i>Affirmative Action</i> sebagai Pemenuhan Hak Politik Perempuan di Parlemen dalam Perspektif Keadilan	74
3.2.1.	Hak Politik Perempuan untuk memperoleh <i>Affirmative Action</i>	74
3.2.2.	Upaya Pemenuhan Hak Politik Perempuan di Parlemen	82
3.2.3.	Konsep <i>Affirmative Action</i> yang berkeadilan dalam Pemenuhan Hak Politik Perempuan di Parlemen	88
BAB IV	PENUTUP	93
4.1.	Kesimpulan	93
4.2.	Saran	94
BAGAN PENELITIAN		
DAFTAR BACAAN		