

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA
SURABAYA NOMOR 65 TAHUN 2011 TENTANG
PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN KAWASAN
MANGROVE DI WILAYAH KOTA SURABAYA
(Studi Pemberdayaan Masyarakat dalam Pengelolaan
Sampah di Kawasan Mangrove Wonorejo Kota Surabaya,
Jawa Timur)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Ilmu Administrasi Negara



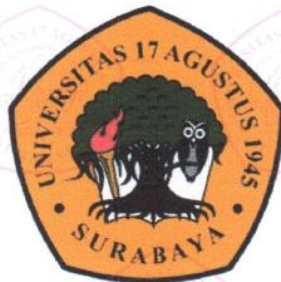
Disusun oleh
GALUH CANDRA PUSPITA
NBI 1112200142

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2026**

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA
SURABAYA NOMOR 65 TAHUN 2011 TENTANG
PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN KAWASAN
MANGROVE DI WILAYAH KOTA SURABAYA
(Studi Pemberdayaan Masyarakat dalam Pengelolaan
Sampah di Kawasan Mangrove Wonorejo Kota Surabaya,
Jawa Timur)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Disusun Oleh
GALUH CANDRA PUSPITA
NBI 1112200142

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2026**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Galuh Candra Puspita

NBI : 1112200142

**Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA
SURABAYA NOMOR 65 TAHUN 2011 TENTANG
PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN KAWASAN
MANGROVE DI WILAYAH KOTA SURABAYA
(Studi Pemberdayaan Masyarakat dalam Pengelolaan
Sampah di Kawasan Mangrove Wonorejo
Kota Surabaya, Jawa Timur)**

Surabaya, 08 Juni 2026

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui oleh,
Dosen Pembimbing 1**

**Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S
NPP . 20110.86.0062**

**Drs. Radjikan, M.Si
NPP . 20110.87.0100**

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana pada tanggal 08 Juni 2026:

Dewan Penguji

1. Drs. Radjikan, M.Si
Ketua

()

2. Dr. Endang Indartuti, M.Si
Anggota I

()

3. Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si
Anggota II

()

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya


Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S
NPP. 20110.86.0062

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Galuh Candra Puspita
NBI : 1112200142
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA
SURABAYA NOMOR 65 TAHUN 2011 TENTANG
PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN KAWASAN
MANGROVE DI WILAYAH KOTA SURABAYA
(Studi Pemberdayaan Masyarakat dalam Pengelolaan
Sampah di Kawasan Mangrove Wonorejo
Kota Surabaya, Jawa Timur)

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dosen pembimbing, bukan hasil plagiasi dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 Ayat 2 dan Pasal 70)

Surabaya, 30 Mei 2026

Yang bertanda tangan,



(Galuh Candra Puspita)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Galuh Candra Puspita
NBI/ NPM : 1112200142
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

“Implementasi Peraturan Walikota Surabaya Nomor 65 Tahun 2011 Tentang Pengawasan dan Pengendalian Kawasan Mangrove di Wilayah Kota Surabaya (Studi Pemberdayaan Masyarakat dalam Pengelolaan Sampah di Kawasan Mangrove Wonorejo Kota Surabaya, Jawa Timur)”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 08 Juni 2026

Yang Menyatakan,



(Galuh Candra Puspita)

RINGKASAN

Galuh Candra Puspita, 2026, **Implementasi Peraturan Walikota Surabaya Nomor 65 Tahun 2011 Tentang Pengawasan Dan Pengendalian Kawasan Mangrove Di Wilayah Kota Surabaya (Studi Pemberdayaan Masyarakat Dalam Pengelolaan Sampah Di Kawasan Mangrove Wonorejo Kota Surabaya, Jawa Timur)**

Permasalahan sampah yang menumpuk di Kawasan Mangrove Wonorejo Surabaya menjadi salah satu ancaman terhadap kelestarian ekosistem mangrove. Kondisi tersebut dipengaruhi oleh tingginya volume sampah kiriman dari aliran sungai serta aktivitas masyarakat di sekitar kawasan pesisir. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Peraturan Walikota Surabaya Nomor 65 Tahun 2011 tentang Pengawasan dan Pengendalian Kawasan Mangrove, khususnya terkait pemberdayaan masyarakat dalam pengelolaan sampah di Kawasan Mangrove Wonorejo. Penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan Mazmanian dan Sabatier (1983) yang terdiri dari tiga variabel, yaitu Mudah Atau Tidaknya Masalah Yang Akan Digarap, Kemampuan Kebijakan Dalam Menstruktur Proses Implementasi, Serta Variabel-Variabel Di Luar Undang-Undang Yang Mempengaruhi Implementasi. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, kemudian dianalisis menggunakan teknik analisis data Miles, Huberman, dan Saldana (2014) yang meliputi kondensasi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Walikota Surabaya Nomor 65 Tahun 2011 dalam pemberdayaan masyarakat untuk pengelolaan sampah di Kawasan Mangrove Wonorejo telah berjalan cukup optimal. Hal tersebut ditunjukkan melalui adanya perubahan perilaku masyarakat, keterlibatan berbagai pihak dalam kegiatan pengelolaan sampah, serta dukungan program edukasi lingkungan yang dilakukan secara berkelanjutan. Namun demikian, implementasi kebijakan masih menghadapi beberapa kendala, seperti tingginya volume sampah kiriman dari wilayah hulu, keterbatasan sarana dan prasarana, serta belum adanya regulasi khusus mengenai pengelolaan sampah laut di tingkat daerah. Oleh karena itu, diperlukan peningkatan koordinasi antar pemangku kepentingan serta penguatan kebijakan yang lebih spesifik untuk mendukung pengelolaan sampah di kawasan pesisir dan mangrove.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Pengelolaan Sampah, Pemberdayaan Masyarakat, Kawasan Mangrove

SUMMARY

Galuh Candra Puspita, 2026, *Implementation of Surabaya Mayor Regulation Number 65 of 2011 Concerning Supervision and Control of Mangrove Areas in the City of Surabaya (Study of Community Empowerment in Waste Management in the Wonorejo Mangrove Area, Surabaya City, East Java)*

The accumulation of waste in the Wonorejo Mangrove Area, Surabaya, has become one of the major threats to the sustainability of the mangrove ecosystem. This condition is influenced by the high volume of waste transported through river flows as well as community activities around the coastal area. This study aims to analyze the implementation of Surabaya Mayor Regulation Number 65 of 2011 concerning the Monitoring and Control of Mangrove Areas, particularly in relation to community empowerment in waste management in the Wonorejo Mangrove Area. This study employs the policy implementation theory proposed by Mazmanian and Sabatier (1983), which consists of three variables: the tractability of the problem, the ability of the policy to structure the implementation process, and non-statutory variables affecting implementation. The research uses a qualitative approach with a descriptive research design. Data were collected through interviews, observations, and documentation and analyzed using the data analysis techniques of Miles, Huberman, and Saldaña (2014), which include data condensation, data display, and conclusion drawing.

The results indicate that the implementation of Surabaya Mayor Regulation Number 65 of 2011 in empowering communities for waste management in the Wonorejo Mangrove Area has been relatively effective. This is demonstrated by changes in community behavior, the involvement of various stakeholders in waste management activities, and the support of continuous environmental education programs. However, the implementation still faces several challenges, including the high volume of waste transported from upstream areas, limited facilities and infrastructure, and the absence of specific local regulations governing marine debris management. Therefore, stronger coordination among stakeholders and more specific policy measures are needed to support sustainable waste management in coastal and mangrove areas.

Keywords: Policy Implementation, Waste Management, Community Empowerment, Mangrove Area.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmatnya, sehingga penulis bisa menyusun skripsi pada tahun ajaran 2025/2026. Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul, **Implementasi Peraturan Walikota Surabaya Nomor 65 Tahun 2011 Tentang Pengawasan Dan Pengendalian Kawasan Mangrove Di Wilayah Kota Surabaya (Studi Pemberdayaan Masyarakat Dalam Pengelolaan Sampah Di Kawasan Mangrove Wonorejo Kota Surabaya, Jawa Timur)**. Penyusunan skripsi tahun ajaran 2026 ini sesuai dengan arahan yang diberikan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. adapun lokasi penelitian skripsi ini adalah Kota Surabaya. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Administrasi Publik, pada Prodi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak baik moril maupun materil untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya yaitu kepada:

1. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya sebagai Universitas dimana penulis dapat memperoleh pengetahuan untuk menempuh pendidikan sarjana, dan mengembangkan minat, bakat maupun kemampuan penulis.
2. Bapak Dr. Harjo Seputro, S.T., M.T. Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Bapak Prof. Dr. V. Rudy Handoko. MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AO. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara, yang telah memberikan izin serta dukungan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Radjikan, M.Si. Selaku Dosen Pembimbing Pertama, yang dengan penuh kesabaran dalam memberikan arahan dan masukan, serta sudah meluangkan banyak waktunya untuk membimbing penulis, hingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
6. Bapak Dr. Muhammad Roisul Basyar, S.AP., M.KP. Selaku Dosen Pembimbing Kedua, yang juga dengan penuh kesabaran memberikan banyak sekali saran, masukan serta memotivasi penulis supaya penulis bisa lebih fokus dan percaya diri untuk bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
7. Seluruh staf pengajar dan tenaga kependidikan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu, keterampilan dan bantuan administratif kepada penulis selama masa pendidikan.
8. Kepada para informan penulis dari Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya, Lembaga Swadaya Masyarakat (Ecoton Foundation), Ketua Kelompok Pengelola Ekowisata Mangrove serta nelayan/warga sekitar kawasan

Wonorejo Surabaya, yang telah memberikan informasi serta kesempatan waktunya yang diberikan kepada penulis untuk melakukan penelitian lapangan sehingga penelitian ini dapat berjalan dengan baik.

9. Teruntuk Almh Ibunda Tercinta, Jumpita Sari. Seseorang yang sudah melahirkan penulis. Beliau memang tidak merasakan pendidikan sampai di bangku perkuliahan, tapi dukungan serta perjuangan beliau lah yang akhirnya membuat penulis bisa merasakan bangku perkuliahan, dan Alhamdulillah kini penulis sudah berada di tahap ini, menyelesaikan karya tulis sederhana ini sebagai perwujudan terakhir saat Ibu benar-benar sudah pergi. Terimakasih sebanyak-banyak kepada Ibu yang dari awal sudah mengantarkan penulis sampai berada ditempat ini walaupun pada akhirnya penulis berjuang sendirian tanpa ada Ibu disisi penulis. Walaupun juga Ibu tidak dapat menyaksikan secara langsung perjalanan penulis hingga menyelesaikan pendidikan ini, namun setiap nilai perjuangan, kerja keras dan ketulusan yang Ibu tanamkan selalu menjadi sumber kekuatan bagi penulis. Semoga Allah SWT menempatkan Ibu di tempat terbaik di sisi-Nya dan menjadikan setiap langkah yang penulis capai sebagai amal jariyah yang terus mengalir untuk Ibu.
10. Teruntuk Alm.Syamsudin, seseorang yang biasa penulis panggil Ayah serta cinta pertama penulis, yang sudah lebih dulu dipanggil oleh Allah SWT tepat satu tahun setelah Ibu penulis juga tiada, 2022-2023 menjadi tahun yang kelam dan sangat berat karena mau tidak mau harus mengihklaskan semua yang terjadi, meskipun sampai detik penulis menyelesaikan skripsi ini masih sangat sulit, dengan segala kekurangan dan usaha penulis agar bisa menyelesaikan tanggung jawab dan janji penulis kepada Ayah, akhirnya anak perempuan satu-satunya ini menjadi Sarjana sesuai seperti yang Ayah inginkan dan cita-citakan. Penulis selalu mengingat pesan dari Ayah yaitu untuk tetap menjadi pribadi yang rendah hati dan apa adanya, serta tidak pernah lupa untuk menjadi orang baik dimanapun dan kapanpun. Penulis merasa banyaknya kebaikan yang didapat saat ini adalah buah dari kebaikan dan perjuangan Ayah, hingga sampai saat Ayah sudah tidak disamping penulis, tetapi penulis masih banyak sekali dipertemukan dengan orang baik dan tulus yang membantu penulis saat mengalami kesulitan. Semoga Allah SWT menempatkan Ayah di tempat terbaik di sisi-Nya dan menjadikan setiap langkah yang penulis capai sebagai amal jariyah yang terus mengalir untuk Ayah.
11. Kepada semua keluarga besar penulis yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terimakasih banyak untuk setiap dukungan yang diberikan yaitu berupa nasihat, arahan, serta dukungan baik moril dan materil, sampai akhirnya penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan sangat baik.
12. Kepada teman masa kecil penulis, yang sampai saat ini masih kebersamaan penulis dan sudah di anggap seperti saudara sendiri, Azzahra Dea Andranita, serta kedua orangtuanya yaitu Ibu Eva dan Ayah Samat. Terimakasih banyak sudah menganggap penulis seperti anak kalian juga. Yang selalu

menjadi kompas saat penulis sangat kehilangan arah di masa-masa sulitnya. Banyaknya bantuan serta dukungan dari kalian bertiga-lah yang membuat penulis benar-benar bisa bertahan melewati masa sulit serta bisa sampai di titik ini. Kebaikan serta ketulusan dari kalian sangat bisa penulis rasakan dan akan di kenang sampai akhir hayat penulis. Sehat selalu untuk kalian bertiga.

13. Titan Aranda Widayati Putri. Teman penulis semasa kuliah yang tidak pernah disangka bahkan sampai saat penyelesaian skripsi ini masih tetap bersama, dan terima kasih banyak sudah kebersamaan penulis untuk bisa sampai ditahap akhir ini. Terima kasih banyak untuk setiap waktu dan kesempatan yang diluangkan untuk menemani penulis saat bimbingan, untuk setiap keluhan penulis yang selalu didengarkan, untuk setiap nasihat dan saran yang diberikan saat penulis kebingungan. Kebaikan serta ketulusannya akan dibalas berkali-kali lipat oleh Allah SWT.
14. Teruntuk teman yang penulis jumpai di masa perkuliahan, Natasya Amalia Putri Iswyanto. Selama masa-masa perkuliahan berlangsung terima kasih banyak sudah menjadi teman sekaligus pengingat yang baik. Segala canda, tawa, suka, sedih, overthinking serta diskusi larut malam menjadi bagian dari perjuangan yang tidak terasa sendiri. Penulis merasa sangat bersyukur dipertemukan oleh orang yang tulus dan ceria sepertimu. Segala hal yang kamu lakukan selalu menjadi motivasi penulis agar menjadi pribadi yang lebih baik lagi. Bukan sekedar teman, tetapi bagian dari perjalanan yang akan selalu hidup dalam ingatan penulis.
15. Dan teruntuk Si Bontot, Alvina Damayanti. Penulis banyak-banyak mengucapkan terima kasih, karena sudah menjadi penghibur serta mood booster penulis sepanjang masa perkuliahan hingga sampai saat ini. Meskipun kamu juga sedang dalam keadaan yang tidak baik-baik saja, tetapi selalu berusaha menghibur serta mencairkan suasana. Terima kasih banyak atas waktu yang diluangkan untuk menemani penulis saat penulis penat dan stress, sudah meluangkan waktunya untuk menemani healing ke luar kota. Tetap jadi pribadi yang sholehah dan rendah hati. Semoga seterusnya bisa tetap seperti ini dan tidak asing.
16. Kepada semua teman-teman seangkatan Administrasi Publik 2022 Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang namanya tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas banyaknya kebaikan yang sudah diberikan serta support kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
17. Kepada Ivan Putra Mahardika, seseorang yang sudah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis, yang kini sudah 4 tahun lebih menemani dalam suka maupun duka, susah maupun senang, utuh maupun hancur. Terima kasih banyak sudah sangat sabar dan menjadi rumah serta pelindung bagi penulis, senantiasa menjadi pendengar yang baik, dan selalu meyakinkan bahwa penulis mampu melewati setiap tantangan.

18. *Last but not least*, anak tunggal perempuan serta harapan bagi kedua orang tua, Galuh Candra Puspita. Ya, diri saya sendiri. Apresiasi sebesar-besarnya untuk diri sendiri yang telah diam-diam berjuang tanpa henti. Terima kasih banyak telah bekerja keras dan bertahan sampai sejauh ini. Untuk setiap malam yang dihabiskan dalam kelelahan, setiap pagi yang disambut dengan kekhawatiran, setiap keputusan-keputusan yang diambil, setiap kesulitan-kesulitan yang mencoba dipecahkan sendiri. Setiap lelah, setiap air mata, dan setiap doa yang terucap dalam diam adalah bukti keteguhan hatimu. Kamu telah melakukan yang terbaik. Meskipun setiap langkah yang diambil terasa sunyi, teruslah melangkah dengan penuh keyakinan, dan jangan pernah meragukan kekuatan yang ada dalam dirimu. Kamu layak bangga. Kamu layak bahagia.

Penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan demi penyempurnaan di masa mendatang. Semoga karya ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca serta pihak-pihak yang membutuhkan. Semoga penelitian ini menjadi langkah awal yang mendorong penulis untuk belajar, berkembang serta menghasilkan karya yang lebih baik di masa yang akan datang.

Penulis

Galuh Candra Puspita
1112200142

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan	15
1.4. Manfaat Penelitian.....	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	17
2.1 Penelitian Terdahulu.....	17
2.2 Landasan Teori	31
2.2.1 Kebijakan Publik	31
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik.....	34
2.2.3 Model Implementasi Kebijakan.....	35
2.2.4 Pengertian Pengawasan	43
2.2.5 Pengertian Pengendalian.....	43
2.2.6 Pengertian Pemberdayaan Masyarakat	43
2.3 Kerangka Konseptual	45
BAB III METODE PENELITIAN.....	47
3.1 Jenis Penelitian.....	47
3.2 Fokus Penelitian	47
3.3 Lokasi Penelitian	50
3.4 Sumber Data.....	50
3.5 Teknik Pengumpulan Data	52
3.6 Teknik Analisis Data	52

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	55
4.1. Deskripsi Objek Penelitian	55
4.1.1 Topografi Kota Surabaya.....	55
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Surabaya.....	56
4.1.3 Kawasan Ekowisata Mangrove Wonorejo Surabaya	59
4.2. Penyajian Data	60
4.2.1 Mudah atau Tidaknya Masalah yang akan Digarap	61
4.2.2 Kemampuan Kebijakan Menstruktur Proses Implementasi	78
4.2.3 Variabel-variabel di Luar Undang-undang yang Mempengaruhi Implementasi.	102
4.2.4 Faktor Pendukung Dan Penghambat Implementasi Perwali Nomor 65 Tahun 2011 dalam Pengawasan dan Pengendalian Kawasan Mangrove Wonorejo.....	120
4.3.1 Pembahasan.....	127
4.3.1 Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat	135
BAB V PENUTUP.....	139
5.1 Kesimpulan	139
5.2 Saran	140
DAFTAR PUSTAKA	141
LAMPIRAN.....	144

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 10 Negara Penyumbang Sampah Plastik Ke Laut	2
Gambar 1. 2 20 Juta Ton Sampah Masuk Ke Laut, Sumber Utamanya Dari Pesisir .	3
Gambar 1. 3 Persentase Sumber Sampah Indonesia	5
Gambar 1. 4 Grafik Perbandingan Kepadatan Makro Sampah Laut Di Pesisir Provinsi Indonesia 2024.....	6
Gambar 1. 5 Temuan Pencemaran Di Ekosistem Mangrove Wonorejo Surabaya ...	10
Gambar 2. 1 Tahap-Tahap Kebijakan.....	34
Gambar 2. 2 Model Implementasi Kebijakan Van Meter Van Horn.....	37
Gambar 2. 3 Model Implementasi George C. Edward III (1980).....	39
Gambar 2. 4 Model Daniel Mazmanian & Paul A. Sabatier	42
Gambar 2. 5 Kerangka Konseptual.....	45
Gambar 3. 1 Model Miles Huberman dan Saldana (2014).....	53
Gambar 4. 1 Peta Kota Surabaya.....	56
Gambar 4. 2 Susunan Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya.....	58
Gambar 4. 3 Peta Lokasi Mangrove Wonorejo.....	60
Gambar 4. 4 Ekowisata Mangrove Wonorejo Masih Banyak Sampah Plastik.....	64
Gambar 4. 5 Pemkot Surabaya Jaring 334 Pelanggar Buang Sampah Sembarangan	73
Gambar 4. 6 Titik Kumpul Sampah dan Gerobak Kayu Pengangkut Sampah di Kawasan Pesisir Mangrove	75
Gambar 4. 7 Peraturan Walikota Surabaya Nomor 65 Tahun 2011	78
Gambar 4. 8 Pemkot Surabaya Dan WVI Tanam 1.000 Mangrove Di Kawasan Pesisir Wonorejo.	91
Gambar 4. 9 Hari Bumi, Mahasiswa Surabaya Bersihkan Sampah Plastik di Mangrove Wonorejo	101
Gambar 4. 10 Aksi Bersih Sungai Wonorejo Di Jawa Timur Bersama Yayasan WINGS Peduli Berhasil Kumpulkan 184,8kg Sampah	107
Gambar 4. 11 Komunitas Replast Dan River Warrior Dalam Kegiatan Pembersihan Dan Penyelamatan Ekosistem Mangrove.	109
Gambar 4. 12 Clean Up Dan Restorasi Mangrove Bersama PT Mekabox Internasional.....	109
Gambar 4. 13 Siswa Access Jalani Beach Clean Up Day di Ekowisata Mangrove	110

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Persentase Kebocoran Sampah Plastik di Laut	3
Tabel 1. 2 Temuan Jumlah Sampah Setelah Kegiatan Bersih-Bersih (2021 - 2025)	11
Tabel 3. 1 Narasumber Wawancara.....	51
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin	71

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	144
Lampiran 2 Surat Observasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya	152
Lampiran 3 Surat Observasi Ecoton Foundation	153
Lampiran 4 Surat Observasi Pengelola Ekowisata Mangrove Wonorejo Surabaya	154
Lampiran 5 Dokumentasi Penelitian.....	155
Lampiran 6 Peraturan Walikota No 65 Tahun 2011	158
Lampiran 7 Perpres No 83 Tahun 2018.....	159
Lampiran 8 LOA Publikasi Jurnal	160
Lampiran 9 Kartu Bimbingan Skripsi.....	161
Lampiran 10 Kartu Studi	163
Lampiran 11 Hasil Turnitin	164
Lampiran 12 Lembar Persetujuan Skripsi.....	166
Lampiran 13 Lembar Revisi Ujian Skripsi	167