

**PEMBATASAN PEMILIKAN DAN PENGUASAAN
HAK ATAS TANAH DALAM PERSPEKTIF
REFORMA AGRARIA**

TESIS

**Untuk memenuhi sebagian persyaratan
guna mencapai gelar Magister Hukum**



Oleh :

NATANAEL DWI REKI

NIM : 132.160.0007

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2018**

**PEMBATASAN PEMILIKAN DAN PENGUASAAN
HAK ATAS TANAH DALAM PERSPEKTIF
REFORMA AGRARIA**

TESIS

**Untuk memenuhi sebagian persyaratan
guna mencapai gelar Magister Hukum**



Oleh :

NATANAEL DWI REKI
NIM : 132.160.0007

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2018**

TESIS

**PEMBATASAN PEMILIKAN DAN PENGUASAAN
HAK ATAS TANAH DALAM PERSPEKTIF
REFORMA AGRARIA**

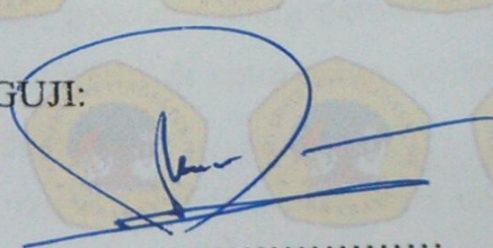
Diajukan Oleh:

Natanael Dwi Reki
NIM : 132.160.0007

Telah Dipertahankan di depan Tim Penguji dan
Dinyatakan Lulus Pada Ujian Tesis Program Studi Magister Hukum
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal 12 Februari 2018

TIM PENGUJI:

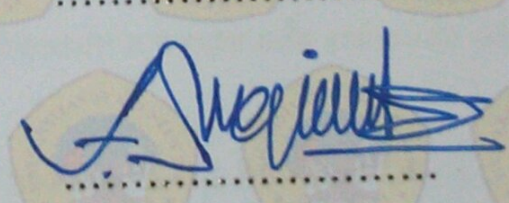
Prof. Dr. Made Warka, S.H., M.Hum
Ketua



Dr. Endang Prasetyawati, S.H., M.Hum
Sekretaris



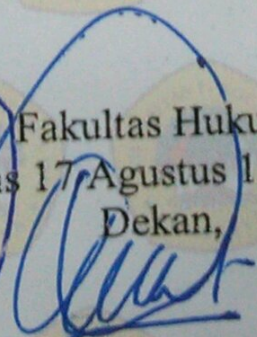
Dr. Fajar Sugianto, SH., M.Hum
Anggota



Mengesahkan :



Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,



Dr. H. Slamet Suhartono, SH.,MH
NPP: 20310860065

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Natanael Dwi Reki
NIM : 132.160.0007
Program : Magister Hukum

Menyatakan bahwa "Tesis" yang saya buat dengan judul :

PEMBATASAN PEMILIKAN DAN PENGUASAAN HAK ATAS TANAH DALAM PERSPEKTIF REFORMA AGRARIA

Adalah Hasil karya saya sendiri dan bukan "Duplikasi" dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis di kutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TESIS ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh dibatalkan, serta proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari pihak siapapun.

Surabaya, 12 Februari 2018

Hormat saya,



Natanael Dwi Reki

**PERNYATAAN PERSETUJUAN
PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya mahasiswa:

Nama : Natunnal Dwi Reki

Nomor Mahasiswa : 132.160.0007

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul :

REMBATAN PEMILIKAN DAN PENGUASAAN HAK ATAS
TANAH DALAM PERSPEKTIF REFORMA AGRARIA.

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada).

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Surabaya

Pada tanggal : 28 - 09 - 2018

Yang menyatakan



(Natunnal Dwi Reki)

**PEMBATASAN PEMILIKAN DAN PENGUASAAN
HAK ATAS TANAH DALAM PERSPEKTIF
REFORMA AGRARIA**

TESIS

**Untuk memenuhi sebagian persyaratan
guna mencapai gelar Magister Hukum**



Oleh :

NATANAEL DWI REKI
NIM : 132.160.0007

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2018**

TESIS

**PEMBATASAN PEMILIKAN DAN PENGUASAAN
HAK ATAS TANAH DALAM PERSPEKTIF
REFORMA AGRARIA**

Diajukan Oleh:

Natanael Dwi Reki
NIM : 132.160.0007

Telah Dipertahankan di depan Tim Penguji dan
Dinyatakan Lulus Pada Ujian Tesis Program Studi Magister Hukum
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal 12 Februari 2018

TIM PENGUJI:

Prof. Dr. Made Warka, S.H., M.Hum
Ketua

Dr. Endang Prasetyawati, S.H., M.Hum
Sekretaris

Dr. Fajar Sugianto, SH., M.Hum
Anggota

Mengesahkan :

Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,

Dr. H. Slamet Suhartono, SH.,MH
NPP: 20310860065

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Natanael Dwi Reki
NIM : 132.160.0007
Program : Magister Hukum

Menyatakan bahwa “Tesis” yang saya buat dengan judul :

PEMBATASAN PEMILIKAN DAN PENGUASAAN HAK ATAS TANAH DALAM PERSPEKTIF REFORMA AGRARIA

Adalah Hasil karya saya sendiri dan bukan “Duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis di kutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TESIS ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh dibatalkan, serta proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari pihak siapapun.

Surabaya, 12 Februari 2018

Hormat saya,

Natanael Dwi Reki

ABSTRACT

The urgency of proprietary restriction and domination over the land more emphasized on the society's interests at large. This view rely on philosophy of Pancasila related to the social justice meaning for whole Indonesia citizen. Then this restriction implementation intended State endowed a justice for land owner particularly the investors. State warrant the restriction by over taking and revoke land title right and either individually or business entity whenever it against the general accepted. It remind the spirit of Article 33 paragraph (3) said : "earth and water and the richness contained inside them powered by State and utilized as much as possible for the people's prosperity". This provision confirmed by restriction guarantee through Article 7, 8, 9 and 10 which relevance with land domination restriction.

Therefore in this case it is necessary to be organized and improvement in land restriction implementation systematically connected with agraria reform. Government enact the policies over attribution authority by laws to perform the restriction on domination and land proprietary for the sake of justice for whole Indonesia citizen. These authority can be run through concrete methods that is doing an action : take over and revoke the land title permit as regulated Article 18 UUPA (Agraria Law).

Keywords: Restrictions on Land Ownership, Justice, Agrarian Reform

ABSTRAK

Bahwa urgensi pembatasan pemilikan dan penguasaan atas tanah lebih ditekankan pada kepentingan masyarakat luas. Pandangan ini berpedoman pada falsafah Pancasila terkait makna keadilan sosial bagi seluruh rakyat Indonesia. Maka penerapan pembatasan ini bermaksud bahwa negara memberikan suatu keadilan bagi pemilik tanah khususnya bagi para investor. Bahwa negara menjamin akan pembatasan tersebut dengan mengambil alih dan mencabut hak atas tanah dan perseorangan maupun badan usaha yang sekiranya bertentangan dengan umum. Hal ini mengingat semangat dari Pasal 33 ayat (3) bahwa : “bumi dan air dan kekayaan yang terkandung di dalamnya dikuasai oleh negara dan dipergunakan untuk sebesar-besar kemakmuran rakyat”. Ketentuan ini diperkuat oleh jaminan pembatasan melalui Pasal 7, Pasal 8, Pasal 9, dan Pasal 10 yang terkait pembatasan penguasaan tanah.

Oleh karena itu dalam hal ini perlu diselenggarakan perbaikan-perbaikan penerapan pembatasan tanah yang sistematis sehubungan dengan diadakannya reforma agraria. Bahwa pemerintah melakukan kebijakan melalui kewenangan atribusi yang diberikan undang-undang untuk melakukan pembatasan penguasaan dan pemilikan tanah demi terselenggaranya keadilan bagi seluruh rakyat Indonesia. Kewenangan tersebut dapat diambil melalui langkah konkret yaitu dengan melakukan tindakan : pengambilalihan dan pencabutan ijin hak atas tanah sebagaimana diatur melalui Pasal 18 UUPA.

Kata Kunci : Pembatasan Pemilikan Tanah, Keadilan, Reforma Agraria

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmat dan karunia saya dapat menyelesaikan Tesis dengan judul “PEMBATASAN PEMILIKAN DAN PENGUASAAN HAK ATAS TANAH DALAM PERSPEKTIF REFORMA AGRARIA” merupakan tugas guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945, Surabaya.

Penulisan ini dapat diselesaikan dengan baik karena atas dorongan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini perkenankanlah saya menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya dan ucapan terima kasih kepada yang terhormat Dr. Endang Prasetyawati, S.H., M.Hum. selaku Pembimbing I dan Dr. Sri Setyadji, S.H., M.Hum. selaku Pembimbing II, yang telah meluangkan banyak waktu untuk memberikan arahan, bimbingan, bantuan, masukan dan saran yang sangat berguna sejak dimulai saat penulisan sampai pada penyelesaian penulisan Tesis ini.

1. ALLAH SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis.
2. Kedua orang tua tercinta, motivator terbesar dalam hidupku yang tak pernah jemu mendo'akan dan menyayangiku, atas pengorbanan dan kesabaran mengantarku sampai kini, sehingga tesis ini dapat terselesaikan.
3. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, M.M., CMA., CPAI selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya beserta staf jajarannya.
4. Bapak Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan dorongan, baik secara langsung maupun tidak langsung.
5. Prof. Dr. Made Warka, S.H., M.Hum. selaku wakil Dekan yang telah memberikan dorongan, baik secara langsung maupun tidak langsung.

6. Bapak Dr. Fajar Sugianto, SH., MH. Selaku Kaprodi Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
7. Para Dosen pada Program studi Ilmu Hukum yang telah membantu, membimbing dan mengarahkan pada pengetahuan ilmu selama proses perkuliahan bahkan dalam penulisan Tesis.
8. Para Staf Fakultas Hukum beserta perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Besar harapan kami, agar tesis ini sangat bermanfaat khususnya bagi mahasiswa Program Pascasarjana Universitas 17 Agustus 1945 (Program Studi Ilmu Hukum) dan bagi masyarakat pada umumnya, sekaligus sebagai suatu informasi ilmiah bagi pemerintah untuk lebih serius menjalankan reforma agraria.

Namun demikian, kami menyadari akan kekurangsempurnaan tesis ini. Oleh karena itu dengan kerendahan dan ketulusan hati kami menerima setiap masukan yang ada, baik berupa saran-saran dan kritik-kritik membangun yang akan memperbaiki penyusunan tesis ini, sekaligus memperbaiki materi tesis ini dengan tujuan Indonesia yang Berkeadilan Bermartabat.

Surabaya, 02 Februari 2018

Penyusun

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan	ii
Orisinalitas	iii
Kata Pengantar	iv
Abstrak	vi
Abstract	vii
Daftar Isi	viii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	11
1.5 Orisinalitas Penelitian	11
1.5.1. Penelitian Terdahulu.....	11
1.5.2. Kajian Penelitian	15
1.6. Metode Penelitian	16
1.6.1 Jenis Penelitian	16
1.6.2 Pendekatan Masalah	16
1.6.3 Bahan Hukum	17
1.6.4 Teknik Pengumpulan dan Pengelolaan Bahan Hukum	18
1.6.5 Analisis Bahan Hukum	18
1.7 Pertanggungjawaban Sistematis	18
BAB II LANDASAN TEORI DAN PENJELASAN KONSEP	
2.1 Landasan Teori	21
2.1.1 Teori Tujuan Hukum.....	21
2.1.2 Teori Kewenangan.....	27
2.2 Penjelasan Konsep	31
2.2.1 Konsep Pemilikan.....	31
2.2.2 Konsep Penguasaan.....	37
2.2.3 Reforma Agraria.....	38
2.2.4 Hak Atas Tanah.....	42
BAB III PEMBATAAN PEMILIKAN DAN PENGUASAAN HAK ATAS TANAH DALAM PERSPEKTIF REFORMA AGRARIA	

3.1 Urgensi Pembatasan Pemilikan Dan Penguasaan Hak Atas Tanah Dalam Perspektif Reforma Agraria.....	45
3.1.1 Arti Penting Pembatasan Pemilikan dan Penguasaan Hak Atas Tanah Sosialisme Indonesia	45
3.1.2 Pembatasan Pemilikan dan Penguasaan Hak Atas Tanah Dalam Perspektif UUPA.....	51
3.1.3 Kepastian Hukum Pembatasan Pemilikan Hak Atas Tanah.....	54
3.2 Peranan Pemerintah Dalam Pembatasan Dan Pemilikan Hak Atas Tanah Sebelum dan Sesudah Reforma Agraria.....	59
3.2.1 Pengambilalihan Distribusi Tanah Perorangan Oleh Negara	59
3.2.2 Pengambilalihan Tanah Perorangan atau Badan Oleh Negara	69
BAB IV PENUTUP	
4.1 Kesimpulan	77
4.2 Saran	77
DAFTAR BACAAN	