

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA SURABAYA
NO. 61 TAHUN 2024 TENTANG MEKANISME
PENYELENGGARAAN KLA DALAM PEMENUHAN HAK
ANAK DI SURABAYA
(Studi Kasus Kelurahan Gunungsari)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

Sofiana

NIM: 1112100003

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
SURABAYA**

2025

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA SURABAYA
NO. 61 TAHUN 2024 TENTANG MEKANISME
PENYELENGGARAAN KLA DALAM PEMENUHAN HAK
ANAK DI SURABAYA
(Studi Kasus Kelurahan Gunungsari)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik

Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1

Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

Sofiana

NIM: 1112100003

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945

SURABAYA

2025

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Sofiana


NBI : 1112100003

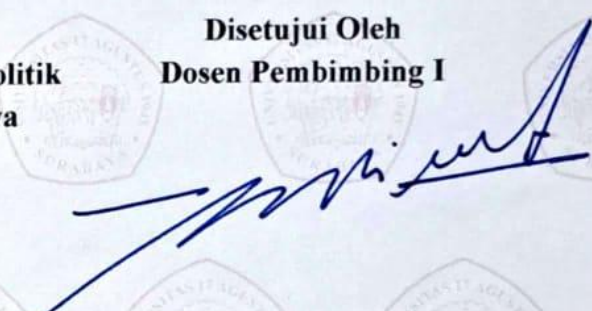
Judul : Implementasi Peraturan Walikota Surabaya No. 61 Tahun 2024
Tentang Mekanisme Penyelenggaraan KLA Dalam Pemenuhan
Hak Anak Di Surabaya (Studi Kasus Kelurahan Gunungsari)

Surabaya 08 Desember 2025

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I


Prof. Dr. V Rudy Handoko, MS
NPP: 20110860062

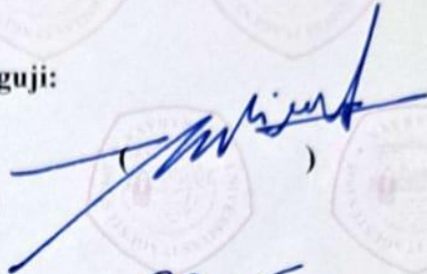

Drs. Adi Soesiantoro, M.Si
NPP : 20110880136

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipetahankan Didepan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Uiversitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 15 Desember 2025.

Dewan Penguji:

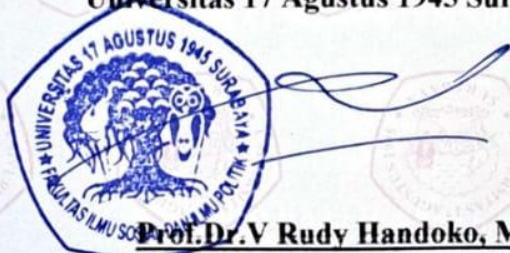
1. **Drs. Adi Soesiantoro, M. Si**
Ketua
2. **Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP**
Anggota I
3. **Dr. Bambang Kusbandrijo, MS**
Anggota II







Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Prof. Dr. V Rudy Handoko, MS

NPP: 20110860062

PERNYATAAN ORISINILITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Sofiana
NBI : 1112100003
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Walikota Surabaya No. 61 Tahun 2024 Tentang Mekanisme Penyelenggaraan KLA Dalam Pemenuhan Hak Anak Di Surabaya (Studi Kasus Kelurahan Gunungsari)

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 9 Desember 2025



(Sofiana)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpustakaan@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sofiana
NBI/ NPM : 1112100003
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/ Praktek*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

"Implementasi Peraturan Walikota Surabaya No. 61 Tahun 2024 Tentang Mekanisme Penyelenggaraan KLA Dalam Pemenuhan Hak Anak Di Surabaya (Studi Kasus Keurahan Gunungsari)"

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 20 Desember 2025

Yang Menyatakan,



(Sofiana)

*Coret yang tidak perlu

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala puji syukur Kepada Allah Yang Maha Esa Dan atas dukungan serta Do'a dari Orang-orang tercinta, akhirnya Skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, dengan rasa bangga dan bahagia saya ucapkan rasa Syukur dan Terima Kasih yang Sebanyak-banyaknya kepada:

1. Kedua orang tua tercinta, Bapak Imam Hanafi dan Ibu Siti Asiyah. Dua orang yang memiliki andil besar dalam perjuangan hidup saya. Terimakasih atas cinta dan kasih sayang yang tak lekang oleh waktu. Terimakasih telah memberikan saya kesempatan untuk mengejar mimpi di perguruan tinggi
2. Suami dan anak saya tercinta yaitu Fakhru Iktamala Zidan dan Alifiah Nur Izhar yang selalu mendukung saya dalam senang maupun susah. Terima kasih kepada suami tercinta karena telah sabar menemani saya melalui proses yang panjang dan berat ini. Terima kasih telah menjadi sumber kekuatan dan tempat pulang bagi saya. Dan terima kasih telah membantu saya dalam segala hal. Terima kasih untuk putri kecil saya yang telah menjadi cahaya hidup saya.
3. Kakak dan Adik saya yaitu Vony Imami dan Iqbal Ramadhan. Terimakasih atas setiap dukungan dan nasihat yang diberikan.
4. Dosen pembimbing saya, Bapak Drs. Adi Soesiantoro, M.Si., dan Bapak Ghulam Maulanan Iلمان, S.AP., MPA., Terimakasih atas ilmu, bimbingan dan arahan yang sangat berarti bagi penulis dalam proses penyusunan skripsi.

RIWAYAT HIDUP

Identitas Diri

Nama : Sofiana
Tempat, Tanggal Lahir : Sumenep, 07 Februari 2001
Alamat : Jl. Masjid Jamik No. 34, RT: 002/RW: 005, Dusun Tambangan, Desa Kalianget Timur, Kec. Kalianget, Sumenep
Kebangsaan : Indonesia
Jenis Kelamin : Perempuan
Agama : Islam
No. Telp/Email : 081334023698/sofipie7@gmail.com

Riwayat Pendidikan

Jenjang	Sekolah/Instansi/Universitas	Jurusan	Periode
SD	SD Negeri Kalianget Timur II	-	2007-2013
SMP	SMP Negeri 1 Kalianget	-	2013-2016
SMA	SMA Negeri 1 Kalianget	IPA	2016-2019
Strata 1	Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya	Administrasi Negara	2021-Sekarang

RINGKASAN

Sofiana, 2025. Implementasi Peraturan Walikota Surabaya No.61 Tahun 2024 Tentang Mekanisme Penyelenggaraan KLA Dalam Pemenuhan Hak Anak di Surabaya (Studi Kasus Kelurahan Gunungsari)

Tujuan utama skripsi ini dibuat adalah untuk mengetahui jalannya implementasi Peraturan Walikota No. 61 Tahun 2024 Tentang Mekanisme Penyelenggaraan Kota Layak Anak di tingkat Kelurahan Gunungsari. Metode penelitian yang digunakan oleh penulis adalah kualitatif deskriptif dengan menggunakan teknik observasi, wawancara, dan studi dokumen serta menggunakan Teori Implementasi George Edward III. Populasi di dalam penelitian ini adalah Perangkat Kelurahan Gunungsari selaku implementor kebijakan dan masyarakat (anak dan orang tua) selaku kelompok sasaran.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa terdapat beberapa komponen penilaian di dalam Teori George Edward III, yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Pada komunikasi ditemukan bahwa sebagian klaster telah menunjukkan adanya keberhasilan komponen komunikasi dengan pengetahuan masyarakat terhadap program, namun terdapat ketidaktahuan masyarakat terhadap alur pelaporan pada klaster perlindungan khusus. Pada komponen sumber daya berhasil diterapkan dengan adanya personil (kader kelurahan) yang membantu jalannya kebijakan ini. Pada komponen disposisi menunjukkan adanya ketanggapan pelayanan dalam pemenuhan hak anak, namun terdapat ketidaksinkronan pandangan yang ditujukan oleh penanggungjawab dengan salah satu kader kelurahan. Terakhir pada komponen struktur birokrasi menunjukkan bahwa semua hirarki telah berjalan sesuai hirarki, namun masih terdapat permasalahan internal seperti para kader yang masih bingung terhadap SOP yang dijalankan.

Berdasarkan hasil penilaian dari keempat indikator ditemukan kesimpulan yang menyatakan bahwa implementasi Peraturan Walikota No. 61 Tahun 2024 Tentang Mekanisme Penyelenggaraan Kota Layak Anak di Kelurahan Gunungsari berhasil dilaksanakan tanpa adanya hambatan yang mendalam. Adapun faktor pendorong yang membantu selama implementasi kebijakan ini. Seperti dukungan masyarakat dan Lembaga yang ditujukan kepada Kelurahan sebagai implementor yang memberikan semangat kepada aparat untuk melaksanakan dan kesukarelaan masyarakat dalam ikut andil membantu dana peningkatan gizi anak.

Kata Kunci: Peraturan Walikota No. 61 Tahun 2024, Kelurahan Gunungsari, Teori George Edward III

SUMMARY

*Sofiana, 2025. **Implementation of Surabaya Mayor Regulation No. 61 of 2024 Concerning the Mechanism for Organizing Child-Friendly Cities (CFC) in Fulfilling Children's Rights in Surabaya (Case Study of Gunungsari Village)***

The main objective of this thesis is to determine the implementation of Mayor Regulation No. 61 of 2024 concerning the Mechanism for Implementing Child-Friendly Cities at the Gunungsari Village level. The research method used by the author is descriptive qualitative using observation techniques, interviews, and document studies and using George Edward III's Implementation Theory. The population in this study is the Gunungsari Village Apparatus as the policy implementer and the community (children and parents) as the target group.

The results of this study indicate that there are several assessment components in George Edward III's Theory, namely communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. In communication, it was found that some clusters have shown the success of the communication component with community knowledge of the program, but there is community ignorance about the reporting flow in the special protection cluster. In the resource component, it was successfully implemented with the presence of personnel (village cadres) who assisted in the implementation of this policy. In the disposition component, there is a responsiveness of service in fulfilling children's rights, but there is a lack of synchronization of views expressed by the person in charge with one of the village cadres. Finally, the bureaucratic structure component shows that all hierarchies have been running according to the hierarchy, but there are still internal problems such as cadres who are still confused about the SOPs being implemented.

Based on the assessment results of the four indicators, it was concluded that the implementation of Mayor's Regulation No. 61 of 2024 concerning the Mechanism for Organizing Child-Friendly Cities in Gunungsari Village was successfully carried out without any significant obstacles. As for the driving factors that helped during the implementation of this policy. Such as community and institutional support directed toward the village as the implementer, which encourages officials to carry out their duties, and the community's willingness to contribute to helping fund improved child nutrition.

Keywords: *Mayoral Regulation No. 61 of 2024, Gunungsari Subdistrict, George Edward III Theory*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Allah Yang Maha Esa atas segala berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat melaksanakan kegiatan penelitian dan menyelesaikan penulisan laporan akhir skripsi dengan judul **“Implementasi Peraturan Walikota Surabaya No.61 Tahun 2024 Tentang Mekanisme Penyelenggaraan KLA Dalam Pemenuhan Hak Anak di Surabaya (Studi Kasus Kelurahan Gunungsari)”** yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Tak lupa sholawat serta salam penulis hanturkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga-Nya, sahabat-Nya, hingga kita pengikut-Nya.

Penulis menyadari akan berbagai kekurangan atau ketidaksempurnaan dari skripsi, yang disebabkan keterbatasan pengetahuan penulis, untuk itu berbagai kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan skripsi ini akan sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang berkepentingan.

Maka dari itu, penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak yang telah membantu penulis dalam proses penelitian ini, yaitu:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, M.M., CMA. CPA selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Bapak Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Drs. Adi Soesiantoro, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Satu yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukan beliau, memberikan kritik, saran dan pengarahan kepada Penulis dalam proses penulisan skripsi ini.
5. Bapak Ghulam Maulana Ilman, S.AP., MPA., selaku Dosen Pembimbing Dua yang telah meluangkan waktu waktu ditengah kesibukan beliau, memberikan kritik, saran dan pengarahan kepada Penulis dalam proses penulisan skripsi ini.
6. Kedua Orang Tua Saya, Ayah Imam Hanafi dan Ibu Siti Asiyah atas dukungan dan doa yang tak henti-hentinya, sehingga saya dapat menyelesaikan kuliah dan skripsi ini dengan baik sesuai dengan apa yang orang tua harapkan.
7. Suami, Anak, dan Mertua saya, Fakhrun Iktamala Zidan, Alifiah Nur Izhar, dan Ibu Sriamah yang selalu menemani dan memberikan dukungan di momen-momen tersulit bagi penulis.

8. Kakak dan Adik saya, Vony Imami dan Iqbal Ramadhan yang selalu mendukung dan menemani saya.
9. Sahabat-sahabat saya, Nadila Ufairah Nur, Brighita Ina Tokan, dan teman-teman angkatan 2021 yang saya cintai dan saya banggakan.

Surabaya, 10 Desember 2025

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Sofiana' with a stylized flourish at the end.

(Sofiana)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
PERYATAAN ORISINILITAS.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
RIWAYAT HIDUP.....	vii
RINGKASAN.....	viii
SUMMARY.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1 Penelitian Terdahulu	13
2.2 Landasan Teori.....	24
2.2.1 Kebijakan Publik.....	24
2.2.2 Implementasi Kebijakan.....	25
2.2.3 Kota Layak Anak	29
2.2.4 Hak Anak.....	30
2.2.5 Peraturan Walikota No. 61 Tahun 2024 Tentang Mekanisme Penyelenggaraan Kota Layak Anak	31

2.3	Kerangka Konseptual	33
BAB III METODE PENELITIAN		35
3.1	Jenis Penelitian.....	35
3.2	Fokus Penelitian.....	35
3.3	Lokasi Penelitian.....	36
3.4	Sumber Data	36
3.5	Pengumpulan Data	37
3.6	Metode Analisis	39
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		41
4.1	Hasil Penelitian	41
4.1.1	Deskripsi Objek Penelitian	41
4.1.2	Penyajian Data	45
4.2	Pembahasan	78
4.2.1	Implementasi Peraturan Walikota Surabaya No. 61 Tahun 2024 Tentang Mekanisme Penyelenggaraan Kota Layak Anak dalam Pemenuhan Hak Anak di Surabaya (Studi Kasus Kelurahan Gunungsari).....	78
4.2.2	Faktor Pendorong dan Penghambat Kelurahan Layak Anak (Kelurahan Gunungsari) dalam Pemenuhan Hak Anak.....	85
BAB V PENUTUP.....		87
5.1	Kesimpulan	87
5.2	Saran.....	88
DAFTAR PUSTAKA		89
LAMPIRAN		93

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kabupaten/Kota Penerima Penghargaan Predikat Utama Kota Layak Anak Pada Tahun 2021-2024	4
Tabel 1.2 Daftar Penghargaan Kelurahan Gunungsari Yang Sejalan Dengan KLA...	8

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Kasus Kekerasan Anak di Kota Surabaya Tahun 2020-2023.....	6
Gambar 1.2 Data Perkara Dispensasi Nikah di Surabaya Tahun 2020-2023	7
Gambar 3.1 Model Miles, Huberman dan Saldana Sumber: Miles, Huberman dan Saldana (2014:31-33).....	39
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kota Surabaya	41
Gambar 4.2 Kelurahan Gunungsari	42
Gambar 4.3 Zoom Sosialisasi KLA dari Pemkot.....	47
Gambar 4.4 Tabel Informasi Persyaratan Pembuatan KIA	48
Gambar 4.5 Data Permohonan KIA di KNG Kelurahan Gunungsari	49
Gambar 4.6 Pemberian Informasi Posyandu Lewat Media <i>Whatsapp</i>	52
Gambar 4.7 Pemberian Bantuan Susu Ibu Hamil	53
Gambar 4.8 Kegiatan MPLS Siswa TK bersama Ibu Lurah	54
Gambar 4.9 Pengecekan Tinggi Badan Anak.....	59
Gambar 4.10 SDN Gunungsari 1	60
Gambar 4.11 Pemeriksaan Jentik-jentik oleh Kader	65
Gambar 4.12 Kader-kader Posyandu bersama Bidan.....	71
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kota Surabaya	
Gambar 4.2 Kelurahan Gunungsari	42
Gambar 4.3 Zoom Sosialisasi KLA dari Pemkot.....	47
Gambar 4.4 Tabel Informasi Persyaratan Pembuatan KIA	48
Gambar 4.5 Data Permohonan KIA di KNG Kelurahan Gunungsari	49
Gambar 4.6 Pemberian Informasi Posyandu Lewat Media <i>Whatsapp</i>	52
Gambar 4.7 Pemberian Bantuan Susu Ibu Hamil	53
Gambar 4.8 Kegiatan MPLS Siswa TK bersama Ibu Lurah	54
Gambar 4.9 Pengecekan Tinggi Badan Anak.....	59
Gambar 4.10 SDN Gunungsari 1	60
Gambar 4.11 Pemeriksaan Jentik-jentik oleh Kader	65
Gambar 4.12 Kader-kader Posyandu bersama Bidan.....	71

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	93
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian	100
Lampiran 3 Kartu Bimbingan Sisi depan dan Belakang	105
Lampiran 4 Dokumentasi	107
Lampiran 5 Surat Keterangan Bebas Turnitin	110
Lampiran 6 Acceptance Publikasi Jurnal	111
Lampiran 7 Artikel Jurnal	112
Lampiran 8 Lembar Revisi Dosen Penguji 1	130
Lampiran 9 Lembar Revisi Dosen Penguji 2	131
Lampiran 10 Lembar Revisi Dosen Penguji 3	132