

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DALAM PROGRAM  
LINGKUNGAN TINGGAL DAN BELAJAR AMAN UNTUK  
MENDORONG PENCAPAIAN CITA-CITA ANAK  
PRA-SEJAHTERA DI KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

**DIVA ADELIA BAMAR**

**NBI 1112000176**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2025**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DALAM PROGRAM  
LINGKUNGAN TINGGAL DAN BELAJAR AMAN UNTUK  
MENDORONG PENCAPAIAN CITA-CITA ANAK  
PRA-SEJAHTERA DI KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Negara**



**Oleh:  
DIVA ADELIA BAMAR  
NBI 1112000176**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2025**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama : Diva Adelia Bamar**

**NBI : 1112000176**

**Judul : Implementasi Kebijakan Dalam Program Lingkungan Tinggal dan Belajar Aman Untuk Mendorong Pencapaian Cita-Cita Anak Pra-Sejahtera di Kota Surabaya**

**Surabaya, 12 Desember 2025**

**Mengetahui  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui Oleh  
Dosen Pembimbing 1**

**Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S  
NPP. 20110.86.0062**

**Dr. Dra. Rachmawati Novaria, M.M  
NPP. 20120.93.0298**

## TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan Didepan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 12 Desember 2025:

### Dewan Penguji :

1. **Dr. Dra. Rachmawati Novaria, M.M**  
Ketua

(  )

2. **Muhammad Roisul Basyar, S.AP, M.KP**  
Anggota I

(  )

3. **Drs. Adi Soesiantoro, M.Si**  
Anggota II

(  )

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



**Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S**

**NPP. 20110.86.0062**

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Diva Adelia Bamar  
NBI : 1112000176  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Dalam Program Lingkungan  
Tinggal dan Belajar Aman Untuk Mendorong  
Pencapaian Cita-Cita Anak Pra-Sejahtera di Kota  
Surabaya

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan preturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 12 Desember 2025



(Diva Adelia Bamar)



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)  
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Diva Adelia Bamar  
NBI/ NPM : 1112000176  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

**“Implementasi Kebijakan Dalam Program Lingkungan Tinggal dan Belajar Aman Untuk Mendorong Pencapaian Cita-Cita Anak Pra-Sejahtera Di Kota Surabaya”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada tanggal : 12 Desember 2025

Yang Menyatakan,



(Diva Adelia Bamar)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Dengan segala kerendahan hati, karya ini saya persembahkan kepada:*

Kedua Orang Tua Tercinta Terima kasih atas cinta, dukungan, dan doa yang tiada henti. Kalian adalah kekuatan bagi saya dalam menyelesaikan karya ini.

Dosen Yang telah membimbing dan memberikan ilmu serta motivasi, sehingga saya dapat menyelesaikan tugas ini dengan baik. Terima kasih atas segala arahan dan kesabaran yang telah diberikan selama ini.

Teman-teman Seperjuangan Yang selalu memberikan semangat dan dorongan, serta menemani dalam suka dan duka selama proses penyusunan karya ini. Kebersamaan dan dukungan untuk saya adalah bagian yang sangat penting dari perjalanan ini.

Almamater Tercinta Terima kasih atas kesempatan dan fasilitas yang diberikan sehingga saya dapat menuntut ilmu dan menyelesaikan karya ini dengan maksimal.

Diri Sendiri Sebagai bentuk apresiasi atas kerja keras, ketekunan, dan kesabaran yang telah dilakukan untuk menyelesaikan karya ini. Semoga ini menjadi langkah awal untuk mencapai cita-cita yang lebih tinggi

*Apabila kamu merasa kesepian berarti kamu bukan teman yang baik untuk dirimu sendiri -somebody*

*Teruslah bertumbuh, teruslah mencari karena kamu akan menemukan jalanmu pada waktunya -somebody*

## RIWAYAT HIDUP

### Identitas Diri

**Nama** : Diva Adelia Bamar

**Tempat, Tanggal Lahir** : Sidoarjo, 3 Juni 2002

**Alamat** : Jl. Kalasan No. 48 Surabaya

**Kebangsaan** : Indonesia

**Jenis Kelamin** : Perempuan

**Agama** : Islam

**No. Telp/Email** : 087798145526 /  
[adeliabamar@gmail.com](mailto:adeliabamar@gmail.com)

### Riwayat Pendidikan

Jenjang	Sekolah/Instansi/Universitas	Jurusan	Periode
SD	SDN Pakel 7 Kota Surabaya	-	2008-2014
SMP	SMPN 29 Kota Surabaya	-	2014-2017
SMA	SMA Giki 2 Kota Surabaya	MIPA	2017-2020
Strata I	Universitas 17 Agustus 1945 Kota Surabaya	Administrasi Publik	2020-Sekarang

## RINGKASAN

### **Diva Adelia Bamar, 2025, Implementasi Kebijakan Dalam Program Lingkungan Tinggal dan Belajar Aman Untuk Mendorong Pencapaian Cita-Cita Anak Pra-Sejahtera di Kota Surabaya**

---

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis tentang implementasi kebijakan program lingkungan tinggal dan belajar aman yang sesuai untuk mendorong pencapaian cita-cita bagi anak pra-sejahtera di Kota Surabaya, yang berdasarkan 4 variabel Implementasi Kebijakan menurut teori George Edward III (1980). Enam variabel ini terdiri dari Komunikasi, Sumber Daya, Disposisi Para Pelaksana, dan Struktur Birokrasi.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif, dengan menggabungkan sumber data primer dan sekunder. Data diperoleh melalui teknik pengumpulan seperti observasi, wawancara, dan dokumentasi. Data yang terkumpul akan dianalisis melalui tahap pengumpulan data, penyajian data, reduksi data, dan penarikan kesimpulan.

Temuan penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kebijakan dalam program lingkungan tinggal dan belajar aman bagi anak pra-sejahtera telah terlaksanakan dan akan terus dikembangkan guna mendorong upaya Pemerintah Kota (Pemkot) Kota Surabaya untuk menyediakan alternatif solusi pendidikan berbasis asrama bagi anak pra-sejahtera. Implementasi kebijakan program tersebut telah memberikan dampak positif yang signifikan bagi anak pra-sejahtera, seperti diberikan fasilitas dan akomodasi yang memadai, pembinaan dan pendampingan bagi anak pra-sejahtera tidak memberikan sikap perbedaan bagi setiap anak (bagi anak yang memerlukan perlakuan khusus), menciptakan penerus bangsa berupa prestasi baik dalam beberapa bidang (pendidikan dan ajang olahraga). Meskipun demikian, masih terdapat beberapa hambatan yang perlu diatasi guna meningkatkan implementasi kebijakan yang terus ditingkatkan. Dalam struktur birokrasi yang kurang transparansi sehingga dapat menyebabkan kebijakan yang kurang maksimal dalam memberikan kejelasan guna untuk memastikan keberlanjutan dan optimalisasi kebijakan.

**Kata Kunci:** Implementasi, Anak Pra-Sejahtera, Solusi Pendidikan Alternatif

## SUMMARY

*Diva Adelia Bamar, 2025, Policy Implementation in the Safe Living and Learning Environment Program to Encourage the Achievement of Underprivileged Children's Dreams in Surabaya City*

---

*This study aims to describe and analyze the implementation of a safe living and learning environment program policy that is appropriate for encouraging the achievement of dreams for underprivileged children in Surabaya City, based on four policy implementation variables according to George Edward III's theory (1980). These six variables consist of Communication, Resources, Implementer Disposition, and Bureaucratic Structure.*

*This study uses a qualitative research method, combining primary and secondary data sources. Data were obtained through data collection techniques such as observation, interviews, and documentation. The collected data will be analyzed through the stages of data collection, data presentation, data reduction, and conclusion drawing.*

*The findings of this study indicate that the implementation of the safe living and learning environment program policy for underprivileged children has been implemented and will continue to be developed to encourage the Surabaya City Government's efforts to provide alternative boarding-based education solutions for underprivileged children. The implementation of this program policy has had a significant positive impact on underprivileged children, such as providing adequate facilities and accommodation, providing guidance and mentoring that does not discriminate against any child (for children requiring special treatment), and creating future leaders through achievements in several areas (education and sports). However, several obstacles remain that need to be addressed to improve the implementation of this policy. A bureaucratic structure lacking transparency can lead to policies that lack clarity to ensure sustainability and optimization.*

**Keywords:** *Implementation, Underprivileged Children, Alternative Education Solutions*

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Dalam Program Lingkungan Tinggal dan Belajar Aman Untuk Mendorong Pencapaian Cita-Cita Anak Pra-Sejahtera di Kota Surabaya”**. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2025 ini sesuai dengan arahan yang diberikan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi ini yaitu di UPTD Kampung Anak Negeri (Kanri) Kota Surabaya. Penulisan Skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Administrasi Publik, pada prodi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, Kerjasama dari berbagai pihak baik moril maupun materil untuk menyelesaikan Skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.

Untuk itu dalam kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Bapak Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M. AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Ibu Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM selaku Dosen Pembimbing Satu yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukan beliau, memberikan kritik, saran dan pengarahan kepada Penulis dalam proses penulisan skripsi ini.
5. Ibu Dida Rahmadanik, S.AP., M. AP selaku Dosen Pembimbing Dua yang telah meluangkan waktu waktu ditengah kesibukan beliau, memberikan kritik, saran dan pengarahan kepada Penulis dalam proses penulisan skripsi ini.

6. Kedua Orang Tua Saya, Orang yang selalu menjadi Penyemangat saya dalam hidup ini. Yang telah memberikan kasih sayangnya dan selalu memberikan motivasi, Terimakasih selalu berjuang untuk kehidupan saya, Terimakasih untuk semuanya doa baik yang telah di panjatkan dan dukungan mama dan papa yang telah diberikan hingga saya bisa berada dititik ini. Sehat selalu dan hiduplah lebih lama lagi Mama dan Papa harus selalu ada disetiap perjalanan dan pencapaian hidup saya.
7. Kakak Terkasih, yang selalu siap membantu dan memberikan dukungan di saat masa tersulit bagi peneliti.
8. Keluarga besar peneliti, Dengan tulus dan penuh rasa syukur peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada kalian yang senantiasa memberikan perhatian, kasih sayang, doa dan dukungan yang tiada hentinya, terima kasih selalu menjadi support system dalam setiap langkah yang peneliti.
9. Kepada Lila Setia Roshinta, S.AP dan Stefanny Dwi Komala Sari S.K.H Sahabat terbaik peneliti dari SMA hingga saat ini, Terimakasih untuk momen dalam masa sekolah hingga masa perkuliahan menjadi bermaksa. Dari tawa hingga duka yang telah di alami menjadi momen berharga untuk kita, memberikan dukungan di saat-saat sulit, selalu ada untuk mendengar, selalu ada untuk menemani, memberikan semangat yang luar biasa disaat peneliti terpuruk. Persahabatan kita membuat cerita pertemanan dari masa sekolah hingga kuliah dengan penuh kenangan indah dan berharga.
10. Teman-teman perkuliahan dan teman-teman seperjuangan dalam menjalani Skripsi di masa perkuliahan ini yang telah memberikan pengalaman luar biasa dan dukungan tidak ternilai hingga tersusunnya skripsi ini.
11. Seperti kakak perempuan, seperti orang tua, seperti saudara yang selalu memberikan dukungan dan menemani peneliti disaat-saat sulit yang telah dilakukan.
12. Semua Pihak yang membantu dalam proses proses penulisan skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih untuk semua doa dan dukungannya.

13. Kepada diri sendiri, karena telah berusaha keras dan berjuang sejauh ini. Terimakasih telah membuktikan ke diri sendiri sendiri ternyata bisa menyelesaikan Skripsi ini, setelah berjuang melawan sakit hingga terpaksa berhenti sementara dari perkuliahan tetapi kamu telah membuktikan bahwa kamu bisa bangkit kembali, semangat kembali, sembuh kembali dalam proses perjalanan hidup yang sudah peneliti lakukan hingga saat ini. Terimakasih telah semangat kembali untuk berjuang meraih impian dan melanjutkan perkuliahan, hingga dapat menyelesaikan Skripsi meskipun sedikit rumit akan tetapi ternyata bisa. Sehat selalu, semangat selalu, kuat selalu, pintar selalu untuk masa yang akan datang.

Surabaya, 12 Desember 2025

Diva Adelia Bamar

## DAFTAR ISI

### HALAMAN COVER

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
RIWAYAT HIDUP .....	vii
RINGKASAN .....	viii
SUMMARY .....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL .....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii

### BAB I PENDAHULUAN..... 1

1.1 Latar Belakang.....	13
1.2 Rumusan Masalah .....	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	13

### BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... 15

2.1 Penelitian Terdahulu.....	15
2.2 Landasan Teori .....	23
2.2.1. Kebijakan Publik.....	23
2.2.2. Proses Kebijakan Publik.....	23
2.2.3. Implementasi Kebijakan.....	24
2.2.4. Model Implementasi Kebijakan .....	26
2.3. Kerangka Konseptual .....	32

<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>33</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	33
3.2 Fokus Penelitian .....	33
3.3 Lokasi Penelitian .....	34
3.4 Sumber Data .....	35
3.5 Pengumpulan Data.....	35
3.6 Metode Analisis .....	39
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>39</b>
4.1 Hasil Penelitian .....	39
4.1.1. Deskripsi Objek Penelitian.....	39
4.1.2. Penyajian Data.....	41
4.2 Pembahasan .....	51
4.2.1 Komunikasi .....	52
4.2.2 Sumber Daya .....	54
4.2.3 Disposisi Para Pelaksana.....	56
4.2.4 Struktur Birokrasi .....	57
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>59</b>
5.1 Kesimpulan.....	59
5.2 Saran.....	59
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>61</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>67</b>

## DAFTAR TABEL

2.1 Penelitian Terdahulu.....	15
3.1 Data Informan.....	35

## DAFTAR GAMBAR

1.1	Gambar Dokumentasi Unit PPA Satreskrim Polres Situbondo .....	4
1.2	Grafik Data Populasi Di Kota Surabaya.....	6
1.3	Gambar Grafik Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin di Surabaya.....	9
1.4	Gambar Dokumentasi BEM FKIP Unusa Ajari <i>Eco Printing</i> .....	11
2.1	Teori Menurut Model Implementasi Van Meter dan Van Horn (1992) .....	26
2.2	Teori Implementasi Menurut Model Mazmanian dan Sabatier (1980).....	28
2.3	Model Teori Implementasi Menurut Merilee S. Grindle (1980) .....	29
2.4	Teori Evaluasi Implementasi Menurut Edward III (1980).....	30
2.5	Kerangka Konseptual .....	32
4.1	Logo UPTD Kampung Anak Negeri .....	39
4.2	Obsevasi Wawancara Dengan Kasubag TU Kanri/RIAS Kota Surabaya.....	42
4.3	Observasi Wawancara Dengan Pendamping Dari Pihak RIAS Wonorejo Surabaya .....	45
4.4	Menjalankan Sesuai Maklumat, Motto, Visi dan Misi yang telah dibuat.....	47
4.5	Struktur Birokrasi UPTD Kanri/RIAS (Rumah Ilmu Arek Suroboyo) .....	50

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pendoman Wawancara.....	67
Lampiran 2 Surat Keterangan Izin Observasi .....	68
Lampiran 3 Kartu Bimbingan Sisi Depan dan Belakang .....	69
Lampiran 4 Dokumentasi Observasi .....	71
Lampiran 5 Surat Keterangan Bebas Turnitin.....	75
Lampiran 6 Turnitin .....	76
Lampiran 7 Surat Keterangan Acceptance Publikasi Jurnal .....	82
Lampiran 8 Artikel Jurnal .....	83
Lampiran 8 Lembar Revisi Sidang Akhir.....	91