

NETRALITAS GUBERNUR DALAM PEMILU

SKRIPSI



Oleh :

MUHAMMAD ABDUL AZIZ
1311600046

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS SURABAYA
2020

NETRALITAS GUBERNUR DALAM PEMILU

SKRIPSI



Oleh :

MUHAMMAD ABDUL AZIZ
1311600046

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS SURABAYA
2020

HALAMAN PENGESAHAN
NETRALITAS GUBERNUR DALAM PEMILU

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Dan Memenuhi

Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar

Sarjana Hukum

Oleh:

MUHAMMAD ABDUL AZIZ

NBI: 1311600056

Dosen Pembimbing:



TOMY MICHAEL, SH., MH

NPP: 20310130613

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2020

Netralitas Gubernur Dalm Pemilu

Oleh:

Muhammad Abdul Aziz

NBI: 1311600046

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji
dan Dinyatakan Lulus Skripsi Fakultas Hukum**

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal 7 Januari 2020

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK: 340/K/FH/VII/2020

Tanggal: 3 Juli 2020

TIM PENGUJI:

Ketua : Hari Soeskandi S.H., MH.
NPP : 20310860066

Sekretaris : Dipo Wahyono, S.H., MH.
NPP : 20310880149

Anggota : Abraham Ferry Rosando, S.H., MH.
NPP : 20310160711



Mengetahui :
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,



Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.Hum

NPP : 20310860065

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Abdul Aziz

Program Studi : Ilmu Hukum

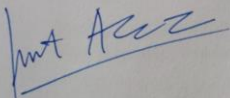
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang berjudul :

NETRALITAS GUBERNUR DALAM PEMILU

Benar bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 17 Juli 2020
Yang membuat pernyataan,

Muhammad Abdul Aziz

SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Abdul Aziz
NPM : 1311600046
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum
Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya :

“NETRALITAS GUBERNUR DALAM PEMILU”

Benar bebas dari publikasi ganda, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak
benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana
mestinya.



**SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Muhammad Abdul Aziz

NBI : 1311600046

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul :

“NETRALITAS GUBERNUR DALAM PEMILU”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Abdul Aziz
NPM : 1311600046
Program : Ilmu Hukum
Studi : Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Fakultas

Dengan ini menyatakan bahwa **“Skripsi”** yang saya buat dengan judul :

“NETRALITAS GUBERNUR DALAM PEMILU”

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan **“Duplikasi”** dari karya orang lain.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur **Plagiasi**, maka saya bersedia menerima sanksi ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.



HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Skripsi ini Kepada :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan berkah dan rahmatnya kepadaku..
2. Kepada Kedua orang tua ku yang telah selalu memberikan doanya dan kasih sayang yang tak terbatas.
3. Kepada Dosen pembimbing yaitu Pak Tomy yang telah membantu dan membimbing saya dalam proses pengerjaan skripsi
4. Kepada Kakek dan Nenek saya yang selalu juga membantu mendoakan dalam mengerjakan skripsi ini
5. Kepada Keluarga besar dari Mama dan Papa yang selalu memotivasi serta mendoakan
6. Kepada Saudara saya Arifin Ilham Kaprawi dan Rima Ayala yang telah memberikan semangat dalam skripsi ini
7. Untuk Sahabat saya Mukti Harjo Pratama yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi
8. Untuk sahabat saya mulai dari pertama ospek sampai sekarang Filecia Shewanggi dan Nabila Khalisha Paramita yang telah support saya sewaktu kuliah
9. Untuk teman-teman Travel Education Community terutama Aul dan Lia yang telah support saya untuk menyelesaikan skripsi ini

10. Untuk semua angkatan 2016 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu semoga sukses

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karuniaNya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada Rasulullah SAW yang sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir.

Skripsi dengan judul **“Netralitas Gubernur Dalam Pemilu”**. Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian syarat-syarat guna mencapai gelar Sarjana Hukum di Universitas 17 Agustus Surabaya.

Penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini terutama kepada:

1. Kedua Orang Tua saya, yang selalu memberikan dorongan, motivasi dan doa dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Yth. Bapak Tomy Michael, S.H., M.H, selaku Dosen Pembimbing, di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 45 Surabaya.
3. Yth. Ibu Wiwik Afifah, S.Pi., S.H. M.H, selaku Ketua Prodi S-1 Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Yth. Bapak Abraham Ferry Rosando S.H. M.H, selaku Dosen Wali, di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Seluruh Dosen dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Untuk Teman-teman Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya Angkatan 2015-2016.

Penulis menyadari bahwa ini masih masih jauh dari kesempurnaan dan penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada pembacanya. Akhir kata, penulis menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah berperan dalam proses pengerjaan skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung. Semoga amal dan kebaikannya mendapatkan balasan yang berlimpah dari Allah SWT. Aamiin.

Surabaya, 26 Juli 2020

Muhammad Abdul Aziz

ABSTRAK

Negara hukum diharuskan untuk menjunjung nilai-nilai atau asas-asas yang menjadi pedoman penyelenggaraan pemerintah dan penegakan hukumnya. Salah satunya adalah asas demokrasi. Penerapan asas demokrasi yang nampak jelas kita temui ialah pemilihan umum (pemilu). Pemilihan umum merupakan proses penyelenggaraan kedaulatan rakyat dalam rangka mengisi jabatan-jabatan dalam suatu pemerintahan yang berasaskan langsung, umum, bebas, rahasia, jujur dan adil. Di dalam pemilihan umum di harapkan peserta pemilu bersikap Netral dalam memilih calon pemimpin/wakil rakyatnya. Sedangkan banyak sekali pejabat publik / Gubernur yang menggunakan kekuasaannya untuk membantu rekan separtainya dengan berbagai cara salah satunya dengan cara memastikan dukungannya terhadap rekan separtainya. Di karenakan suara gubernur sangat mempengaruhi masyarakat yang dia pimpin ataupun ASN.

Kata Kunci : Pemilu, Netralitas, Gubernur

Abstract

The rule of law is obliged to uphold the values or principles that guide the implementation of the government and its law enforcement. One of them is the principle of democracy. The application of the principle of democracy that we clearly see is the general election. Election is a process of holding people's sovereignty in order to fill positions in a government based on direct, general, free, confidential, honest and fair. In the general election it is expected that the election participants will be neutral in electing candidates for leaders / representatives of their people. Whereas many public officials / governors use their power to help their party partners in various ways, one of which is by ensuring their support for their counterparts. Because the governor's voice greatly affects the community he leads or ASN.

Keywords: Election, Neutrality, Governor

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPEL LUAR.....	i
HALAMAN SAMPEL DALAM.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI.....	iv
PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT	v
SURAT PERNYATAAN PUBLIKASI GANDA	vi
SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR	x
ABSTRAK.....	xii
ABSTRACT	xiii
DAFTAR ISI.....	xiv

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.4.1 Manfaat Teoritis	11
1.4.2 Manfaat Praktis.....	11
1.5 Metode Penelitian	12

1.5.1 Jenis Penelitian	12
1.5.2 Metode Pendekatan	12
1.5.3 Sumber dan Bahan Hukum.....	13
1.5.4. Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum	15
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum	16
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika.....	16

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Netralitas.....	19
2.2 Gubernur.....	30
2.3 Jabatan Dalam ASN	33
2.4 Badan Kepegawaian Nasional	36
2.5 Sistem Kepegawaian.....	40
2.6 Komisi Aparatur Sipil Negara	42
2.7 Mekanisme Sanksi.....	45
2.8 Kode Etik dan Kode Perilaku ASN	50
2.9 Sistem Merit	52

BAB III PEMBAHASAN

3.1 Netralitas Gubernur	55
3.1.1 Netralitas Gubernur Menurut Para Ahli Hukum	55
3.1.2 Teori Kehendak Bebas	59
3.1.3 Hak Pilih Warga Negara Dalam Demokrasi	62

3.1.4 Pendaftaran Pemilihan Dalam Pemilihan Umum	67
3.1.5 Contoh Kasus Dalam Netralitas Gubernur	72
3.1.6 Netralitas Gubernur Dalam Kampanye	75
3.2 Penyelenggara Pemilu	90
3.2.1 Saksi	96

BAB IV PENUTUP

4.1 Kesimpulan	103
4.2 Saran	103

DAFTAR BACAAN