

***PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP DALAM
PENGELOLAAN SAMPAH MELALUI PROGRAM
EMISSION REDUCTION IN CITIES-SOLID WASTE
MANAGEMENT (ERIC-SWM) DI TPA GRIYO MULYO
KABUPATEN SIDOARJO***

SKRIPSI

Dilakukan Untuk Melengkapi Tugas Dan
Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana – 1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

Daffa Syafaadin Naufal

NBI 1112200167

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2025**

***PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP* DALAM
PENGELOLAAN SAMPAH MELALUI PROGRAM
EMISSION REDUCTION IN CITIES-SOLID WASTE
MANAGEMENT (ERIC-SWM) DI TPA GRIYO MULYO
KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

Dilakukan Untuk Melengkapi Tugas Dan
Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana – 1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

Daffa Syafaadin Naufal

NBI 1112200167

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2025**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Daffa Syafadin Naufal

NBI : 1112200167

Judul : *Public Private Partnership Dalam Pengelolaan Sampah Melalui Program Emission Reduction In Cities-Solid Waste Management (Eric-Swm) Di TPA Griyo Mulyo Kabupaten Sidoarjo*

Surabaya, 22 Desember 2025

Mengesahkan

Disetujui oleh

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Dosen Pembimbing 1

**Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S
NPP. 20110.86.0062**

**Drs. Adi Soesiantoro, M.Si
NPP. 20110.88.0136**

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 22 Desember 2025

Dewan Penguji

1. **Drs. Adi Soesiantoro, M.Si** ()
Ketua

2. **Dr. Bambang Kusbandrijo, M.S** ()
Anggota I

3. **Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP** ()
Anggota II

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S

NPP. 20110.86.0062

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Daffa Syafaadin Naufal

NBI 1112200167

Program Studi Administrasi Negara

Judul Skripsi *Public Private Partnership Dalam Pengelolaan Sampah Melalui Program Emission Reduction In Cities-Solid Waste Management (Eric-Swm) Di Tpa Griyo Mulyo Kabupaten Sidoarjo*

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70)

Surabaya, 22 Desember 2025

Yang bertanda tangan,



Daffa Syafaadin naufal



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Daffa Syafaadin Naufal
NBI/ NPM : 1112200167
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

“Public Private Partnership Dalam Pengelolaan Sampah Melalui Program Emission Reduction In Cities-Solid Waste Management (Eric-Swm) Di Tpa Griyo Mulyo Kabupaten Sidoarjo”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 11 Desember 2025

Yang Menyatakan,



(Daffa Syafaadin Naufal)

*Coret yang tidak perlu

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, karya ini saya persembahkan kepada : Kedua Orang Tua Tercinta Terima kasih atas semua cinta kasih, dukungan, dan doa yang tiada hentinya. Papa, Mama adalah inspirasi serta kekuatan bagi saya dalam menyelesaikan karya ini.

Terima kasih saya ucapkan atas segala arahan dan kesabaran untuk Dosen Yang telah sabar membimbing dan memberikan ilmu serta motivasi, sehingga saya mampu menyelesaikan tugas akhir saya ini dengan baik. Teman-Teman Seperjuangan Yang selalu memberikan semangat dan dorongan,serta menemani dalam suka dan duka selama proses penyusunan karya ini. Kebersamaan serta kasih sayang merupakan bagian penting dari perjalanan ini. Almamater Tercinta Terima kasih atas semua kesempatan dan fasilitas yang diberikan sehingga saya bisa menuntut ilmu dan dapat menyelesaikan karya ini dengan maksimal.

Untuk Diri Sendiri Sebagai bentuk apresiasi atas kerja keras, ketekunan dan kesabaran hati yang telah dilakukan untuk menyelesaikan karya ini. Semoga ini menjadi Langkah awal keberkahan untuk mencapai cita-cita yang lebih tinggi. Untuk Seseorang yang sabar menemani semua proses saya, terima kasih atas semua waktu yang telah kau berikan serta support system bagi saya dalam menyelesaikan karya ini.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Identitas Diri

Nama	Daffa Syafaadin Naufal
Tempat, Tanggal lahir	Surabaya, 28 Mei 2002
Alamat	Jl. SDN Kavling Gg. Danuhardjo No. 5B RT.06/RW.02 Ds. Ganting, Kec Gedangan – Kab Sidoarjo.
Kebebasan	WNI
Jenis Kelamin	Laki – Laki
Agama	Islam
No.Telp / Email	081935945125 / daffanaufal2805@gmail.com

Riwayat Pendidikan

Jenjang	Sekolah/Instansi/Universitas	Jurusan	Periode
SD	SDN Ganting Sidoarjo	-	2008-2014
KMI	Pondok Pesantren Darussalam Gontor Ponorogo	IPA, IPS	2014-2020
Strata 1	Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya	Administrasi Publik	2022-2026

RINGKASAN

Daffa Syafaadin Naufal, 2025, *Public Private Partnership Dalam Pengelolaan Sampah Melalui Program Emission Reduction In Cities-Solid Waste Management (ERC-SWM) Di Tpa Griyo Mulyo Kabupaten Sidoarjo*

Penelitian ini membahas tentang bagaimana pelaksanaan Program ERIC–SWM sebagai bentuk kemitraan antara pemerintah dan lembaga internasional dalam meningkatkan sistem pengelolaan sampah di TPA Griyo Mulyo Kabupaten Sidoarjo. Pembahasan difokuskan pada mekanisme kerja sama yang meliputi tahap perencanaan awal proyek, faktor organisasi, partisipasi dan keterlibatan stakeholder, transparansi dan akuntabilitas, keterjangkauan pendanaan, sistem pengawasan, serta aspek regulasi dan legislatif yang mendasari program tersebut. Program ERIC–SWM dianalisis sebagai upaya penguatan kapasitas pengelolaan sampah dari hulu hingga hilir melalui penyediaan infrastruktur, teknologi ramah lingkungan, serta peningkatan tata kelola kelembagaan agar selaras dengan kebijakan nasional pengelolaan sampah dan prinsip pembangunan berkelanjutan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Program ERIC–SWM di TPA Griyo Mulyo telah berjalan sesuai dengan kerangka kemitraan publik dan prinsip pengelolaan sampah yang diatur dalam regulasi nasional. Mekanisme perencanaan dan studi kelayakan dilakukan secara sistematis, struktur organisasi dan pembagian peran antar pihak berjalan jelas, serta keterlibatan berbagai stakeholder, termasuk masyarakat, mampu mendukung keberlanjutan program. Selain itu, transparansi dan akuntabilitas diwujudkan melalui sistem pelaporan dan pengawasan berlapis, sementara pendanaan program dikelola secara terpusat dengan pengawasan ketat. Meskipun demikian, penelitian ini juga menemukan adanya keterbatasan akses informasi anggaran di tingkat daerah serta ketergantungan pada dukungan pendanaan pemerintah pusat, yang menjadi tantangan dalam menjaga keberlanjutan operasional jangka panjang pengelolaan sampah di TPA Griyo Mulyo.

KATA KUNCI: PENGELOLAAN SAMPAH, PROGRAM ERIC-SWM, PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP

SUMMARY

Daffa Syafaadin Naufal, 2025, ***Public–Private Partnership in Waste Management through the Emission Reduction in Cities–Solid Waste Management (ERIC–SWM) Program at Griyo Mulyo Landfill, Sidoarjo***

This study discusses how the ERIC–SWM Program is implemented as a form of partnership between the government and international institutions to improve the waste management system at the Griyo Mulyo Landfill in Sidoarjo Regency. The discussion focuses on cooperation mechanisms, including the initial project planning stage, organizational factors, stakeholder participation and involvement, transparency and accountability, financial affordability, supervision mechanisms, as well as the regulatory and legislative aspects underlying the program. The ERIC–SWM Program is analyzed as an effort to strengthen waste management capacity from upstream to downstream through the provision of infrastructure, environmentally friendly technologies, and improved institutional governance in line with national waste management policies and the principles of sustainable development.

The results show that the implementation of the ERIC–SWM Program at the Griyo Mulyo Landfill has been carried out in accordance with the public partnership framework and the waste management principles stipulated in national regulations. The planning and feasibility study mechanisms were conducted systematically, the organizational structure and division of roles among stakeholders were clearly defined, and the involvement of various stakeholders, including the community, supported the sustainability of the program. Furthermore, transparency and accountability were realized through layered reporting and supervision systems, while program funding was centrally managed under strict oversight. However, this study also finds limitations in access to detailed budget information at the local level and a dependence on central government funding support, which pose challenges to the long-term operational sustainability of waste management at the Griyo Mulyo Landfill.

KEYWORDS: *Waste Management, ERIC–SWM Program, Public–Private Partnership*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat- Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul "Public Private Partnership Dalam Pengelolaan Sampah Melalui Program Emission Reduction In Cities-Solid Waste Management (Eric-Swm) Di Tpa Griyo Mulyo Kabupaten Sidoarjo". Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2025 ini sesuai dengan arahan yang diberikan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi ini adalah di TPA Griyo Mulyo Jabon, Sidoarjo. Penulisan Skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Administrasi Publik, pada prodi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak baik moril maupun materil untuk menyelesaikan Skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini, diantaranya yaitu kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M. AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Bapak Drs. Adi Soesiantoro, M.Si selaku Dosen Pembimbing Satu yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukan beliau, memberikan kritik, saran dan pengarahan kepada Penulis dalam proses penulisan skripsi ini.
5. Bapak Ghulam Maulana Ilman, S.AP., MPA selaku Dosen Pembimbing Dua yang telah meluangkan waktu waktu ditengah kesibukan beliau, memberikan kritik, saran xii dan pengarahan kepada Penulis dalam proses penulisan skripsi

ini.

6. Kedua Orang Tua Saya, Bapak Samsuri dan Mama Ani Wijayanti. Orang yang Hebat yang selalu menjadi Penyemangat saya sebagai sandaran terkuat dari kerasnya dunia. Yang tidak henti-hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta dan selalu memberikan motivasi, Terimakasih selalu berjuang uantuk kehidupan saya. Terimakasih untuk semuanya berkat
7. Keluarga besar peneliti, Dengan tulus dan penuh rasa syukur peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada kalian yang senantiasa memberikan perhatian, kasih sayang, doa dan dukungan yang tiada hentinya, terima kasih selalu menjadi support system dalam setiap langkah yang peneliti.
8. Kepada diri sendiri, Terima kasih karena telah berusaha keras dan berjuang sejauh ini. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan dan tidak pernah menyerah, meskipun proses penyusunan skripsi ini sangat sulit. Menyelesaikannya dengan sebaik dan semaksimal mungkin adalah pencapaian yang patut dibanggakan.

Sidoarjo, 5 Januari 2026

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Daffa Syafaadin Naufal', with a stylized flourish at the end.

Daffa Syafaadin Naufal

DAFTAR ISI

COVER	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vii
RINGKASAN.....	viii
SUMMARY.....	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Landasan Teori	33
2.2.1 Governansi Pembangunan	33
2.2.2 Collaborative Governance	34
2.2.3 <i>Public private partnership</i> dalam Pengelolaan Sampah Melalui Program <i>ERIC-SWM</i> di TPA Griyo Mulyo Sidoarjo.....	35
2.3 Kerangka Konseptual.....	37
2.4 Definisi Konsep	38
BAB III METODE PENELITIAN	41
3.1 Jenis Penelitian	41
3.2 Fokus Penelitian	43
3.3 Lokasi Penelitian	45
3.4 Sumber Data	45
3.5 Pengumpulan Data.....	46
3.6 Metode Analisis.....	48

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	49
4.1 Hasil Penelitian.....	49
4.1.1 Deskripsi TPA Griyo Mulyo.....	49
4.1.2 Penyajian Data.....	59
4.2 Pembahasan	83
4.2.1 Aspek Regulasi Dan Legislasi	83
4.2.2 Mekanisme Faktor Organisasi	85
4.2.3 Mekanisme Partisipasi dan keterlibatan Stakeholder.....	87
4.2.4 Mekanisme Transparansi dan Akuntabilitas	90
4.2.5 Mekanisme Keterjangkauan Dana	92
4.2.6 Mekanisme Sistem Pengawasan	95
BAB V PENUTUP	99
5.1 Kesimpulan.....	99
5.2 Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA	101
LAMPIRAN	104

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	14
Tabel 3. 1 Teori Matos and Gonsalves	44
Tabel 4.1 Fasilitas Penunjang pengelolaan sampah dengan program ERIC-SWM ...	77
Tabel 4.2 Isi tarif retribusi uptd TPA Griyo Mulyo dari perda 1 tahun 2024	78

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Negara Penghasil Sampah Terbesar di Dunia Tahun 2020	2
Gambar 1. 2 Grafik volume Sampah di Jawa Timur 2021.....	5
Gambar 1. 3 Volume sampah di Kabupaten Sidoarjo Tahun 2016-2020.....	6
Gambar 1. 4 Volume Sampah di Kabupaten Sidoarjo	8
Gambar 2. 1 Skema PPP pembayaran AP	37
Gambar 2. 2 Kerangka Konseptual.....	38
Gambar 4. 1 Tata Letak TPA Griyo Mulyo	50
Gambar 4. 2 Penampakan TPA Griyo Mulyo dari Atas	52
Gambar 4. 3 Volume Jumlah Pengirim Sampah Tahun 2025.....	53
Gambar 4. 4 Volume Sampah Pengurangan Sampah Tahun 2025	54
Gambar 4. 5 Dokumen Konsultan Fichtner Kerjasama PUPR dan KFW	59
Gambar 4. 6 Keputusan Bupati Sidoarjo	63
Gambar 4. 7 SIPASS (<i>Website Pengelolaan Sampah program ERIC-SWM</i>)	72
Gambar 4. 8 Kunjungan PUPR bersama BPBPK ke TPA Griyo Mulyo.....	81

LAMPIRAN

Lampiran 1 Interview Guide.....	104
Lampiran 2 Surat izin Observasi dari Fakultas kepada DLHK.....	106
Lampiran 3 Surat izin Observasi dari Fakultas kepada BPBPK	107
Lampiran 4 dari BAKESBANGPOL.....	108
Lampiran 5 Dokumentasi	109