

**URGENSI REGULASI PEMBATAHAN UTANG KORPORASI SEBAGAI
UPAYA PREVENTIF INSOLVENSİ DALAM SISTEM HUKUM
KEPAILITAN INDONESIA**

SKRIPSI



OLEH :

Zahra Angelina Ismaryanti

NIM : 1312100269

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2025**

**URGENSI REGULASI PEMBatasan UTANG KORPORASI SEBAGAI
UPAYA PREVENTIF INSOLVENSİ DALAM SISTEM HUKUM
KEPAILITAN INDONESIA**

SKRIPSI



OLEH :

Zahra Angelina Ismaryanti

NIM : 1312100269

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2025**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**URGENSI REGULASI PEMBATASAN UTANG KORPORASI SEBAGAI
UPAYA PREVENTIF INSOLVENSİ DALAM SISTEM HUKUM
KEPAILITAN INDONESIA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana**

OLEH:

Zahra Angelina Ismaryanti
NIM : 1312100269

DOSEN PEMBIMBING

Dipo Wahyoenoh.,S.H.,M.H.
NPP : 20310130613

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2025**

LEMBAR PENGESAHAN TIM PENGUJI

**URGENSI REGULASI PEMBatasan UTANG KORPORASI SEBAGAI
UPAYA PREVENTIF INSOLVENSİ DALAM SISTEM HUKUM
KEPAILITAN INDONESIA**

Oleh:

Zahra Angelina Ismaryanti

NIM : 1312100269

**Telah Dipertahankan Di Depan Penguji dan Dinyatakan Lulus
Pada Ujian Skripsi Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal**

Tim Penguji :

Ketua	: Dr. Syofyan Hadi, S.H., M.H.	
Sekretaris	: HR. Adianto Mardijono, S.H., M.Si.	
Anggota	: Dr. Rosalinda Elsina Latumahina, S.H.,M.Kn.	

**Mengesahkan,
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,**

**Dr. Yovita Arie Mangesti, S.H., M.H.
NPP/NIP : 2031019080**

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Zahra Angelina Isamraynti
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya :

“URGensi REGULASI PEMBatasan UTANG KORPORASI SEBAGAI UPAYA PREVENTIF INSOLVENSIn DALAM SISTEM HUKUM KEPAILITAN INDONESIA”

Bener bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 09 Januari 2026
Yang membuat pernyataan

Zahra Angelina Ismaryanti

SURAT PERNYATAAN PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Zahra Angelina Ismaryanti
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya :

“URGensi REGULASI PEMBATASAN UTANG KORPORASI SEBAGAI UPAYA PREVENTIF INSOLVENSİ DALAM SISTEM HUKUM KEPAILITAN INDONESIA”

Bener bebas dari publikasi ganda, dan apabila pernyataan ini tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 09 Januari 2026
Yang membuat pernyataan

Zahra Angelina Ismaryanti

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Zahra Angelina Ismaryanti
NIM : 1312100269
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa “Skripsi” yang saya buat, berjudul :

“URGensi REGULASI PEMBatasan UTANG KORPORASI SEBAGAI UPAYA PREVENTIF INSOLVENSIn DALAM SISTEM HUKUM KEPAILITAN INDONESIA”

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan duplikasi dari karya atau tulisan orang lain. Sepengetahuan saya, dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 09 Januari 2026
Yang membuat pernyataan

Zahra Angelina Ismarya



**UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA**

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Zahra Angelina Ismaryanti
Nomor Mahasiswa : 1312100269
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul :

“URGENSI REGULASI PEMBATAHAN UTANG KORPORASI SEBAGAI UPAYA PREVENTIF INSOLVENSİ DALAM SISTEM HUKUM KEPAILITAN INDONESIA”

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 09 Januari 2026
Yang membuat pernyataan

Zahra Angelina Ismaryant

HALAMAN PERSEMBAHAN

"Alhamdulillah rabbil alamin"

Segala Puji bagi Allah SWT atas segala berkah dan karuniaNya, yang telah memberikan kelancaran dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini. Tak pernah henti mengucapkan syukur kepadaNya, karena telah menghadirkan orang-orang yang berarti di sekeliling saya, yang selalu memberi semangat dan doa, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Untuk karya sederhana ini, saya persembahkan :

Kepada kedua orang tua saya tersayang, Ayahanda Ir. H. Abdul Gofar Ismail (alm) dan Ibunda Siti Mariam, S.Ag yang selalu mendukung dan mempercayai setiap langkah yang saya ambil bahkan saat yang lain berpaling, terimakasih telah menjadi sosok penguat dan alasan saya bertahan dalam meraih impian.

Kepada adik-adik saya tersayang, Mahmud, Marisa, dan Ahmad. Semoga kelak proses saya ini menjadi semangat kalian untuk bisa lebih maju dan membuktikan bahwa keadaan bukan lagi sebagai alasan penundaan kesuksesan.

Kepada dosen pembimbing saya, Bapak Dipo Wahyoen H., S.H., M.Hum. terima kasih atas arahan, ilmu, dan waktunya selama ini dari awal hingga akhir pengerjaan penulisan skripsi ini. Semoga ilmu yang bermanfaat ini menjadi amal jariyah yang mendatangkan berkah bagi engkau serta keluarga.

Terakhir tak lupa juga saya mengucapkan terimakasih kepada diri sendiri, jiwa yang tak pernah berhenti berjuang, selalu melihat titik tujuan walau jalannya tak semulus yang diharapkan.

"Law of Attraction"

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat, karunia, dan kekuatan-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan karya ilmiah ini dengan baik. Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memenuhi kelulusan pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Pada proses penyusunan skripsi ini, peneliti menyadari bahwa banyak tantangan, keterbatasan, serta proses panjang yang tidak mungkin dapat dilalui tanpa dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibunda tercinta peneliti Siti Mariam, S.Ag. yang ikut mendukung dan mengarahkan proses perkuliahan peneliti hingga akhir.
2. Kordinator tempat saya bekerja Bapak Romero, S.T. atas kebijaksanaannya memberikan izin saat jam kerja kepada peneliti dalam penyelesaian tugas perkuliahan.
3. Bapak Dr. Syofyan Hadi, S.H., M.H., selaku wali dosen peneliti di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah banyak memberikan arahan dan solusi atas kesulitan dalam peneliti dalam perkuliahan.
4. Bapak Dipo Wahyoeono Hariyono, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing skripsi atas bimbingan serta arahan selama proses penelitian ini berlangsung.
5. Bapak Dr. Tomy Michael, S.H., M.H., selaku Kepala Progam Studi S1 Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, peneliti sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan karya ini. Besar harapan penulis agar penelitian ini dapat memberikan manfaat, baik secara akademis maupun praktis, bagi pihak-pihak yang berkepentingan serta dapat menambah khazanah keilmuan di bidang hukum.

Akhir kata, semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita semua.

ABSTRAK

Sistem hukum kepailitan di Indonesia masih memiliki kelemahan karena Pasal 2 ayat (1) Undang-Undang Nomor 37 Tahun 2004 hanya menekankan pembuktian formal tanpa mensyaratkan pembuktian kondisi insolvensi debitor. Kondisi ini berpotensi menimbulkan kepailitan terhadap korporasi yang secara ekonomi masih layak beroperasi. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis urgensi pengaturan pembatasan utang korporasi sebagai instrumen preventif dalam mencegah terjadinya insolvensi serta mengkaji implikasi hukum dari ketiadaan pengaturan tersebut terhadap stabilitas sistem kepailitan. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif dengan pendekatan peraturan perundang-undangan, konseptual, perbandingan hukum dan pendekatan kasus. Hasil penelitian menunjukkan bahwa ketiadaan regulasi pembatasan utang korporasi meningkatkan risiko *over-leverage* dan memicu kepailitan yang seharusnya dapat dicegah. Oleh karena itu, diperlukan reformulasi Undang-Undang Kepailitan dan PKPU melalui penerapan uji insolvensi serta pengaturan pembatasan utang korporasi guna mewujudkan sistem kepailitan yang lebih preventif dan stabil.

Kata kunci: kepailitan, pembatasan utang, insolvensi, korporasi.

ABSTRACT

The Indonesian bankruptcy legal system still contains structural weaknesses, as Article 2 paragraph (1) of Law Number 37 of 2004 emphasizes formal requirements without mandating proof of the debtor's insolvency. This condition allows bankruptcy proceedings against corporations that are economically viable. This study aims to analyze the urgency of regulating corporate debt limitations as a preventive instrument to avoid insolvency and to examine the legal implications of the absence of such regulation on the stability of the bankruptcy system. This research employs a normative juridical method using statutory, conceptual, and comparative approaches. The findings indicate that the absence of corporate debt limitation regulations increases the risk of over-leverage and leads to preventable bankruptcy cases. Therefore, reform of the Bankruptcy and PKPU Law through the introduction of an insolvency test and corporate debt limitation mechanisms is necessary to create a more preventive and stable bankruptcy system.

Keywords: *bankruptcy, corporate debt limitation, insolvency, corporation.*

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	i
LEMBAR PENGESAHAN TIM PENGUJI.....	ii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT	iii
SURAT PERNYATAAN PUBLIKASI GANDA.....	iv
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah	8
1.3. Tujuan Penelitian	9
1.4. Manfaat Penelitian	9
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	9
1.4.2. Manfaat Praktis.....	9
1.5. Metode Penelitian	10
1.5.1. Jenis Penelitian	10
1.5.2. Metode Pendekatan.....	10
1.5.3. Sumber dan jenis bahan hukum	12
1.5.4. Teknik pengumpulan bahan hukum	13
1.5.5. Teknik Analisis Bahan Hukum	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
2.1. Tinjauan Dasar Utang	15
2.1.1. Pengertian Utang secara Yuridis	15
2.1.2. Dasar Hukum Terbentuknya Utang.....	15
2.1.3. Jenis-Jenis Utang	16
2.1.4. Fungsi Sosial-Ekonomi Utang dan Risikonya.....	16
2.2. Pihak-Pihak dalam Hubungan Utang-Piutang	16
2.2.1. Debitor.....	16
2.2.2. Debitor Korporasi: Karakteristik dan Kekhususan Yuridis	17
2.2.3. Kreditor	21
2.3. Tinjauan Umum Hukum Kepailitan	22

2.3.1.	Konsep Dasar Hukum Kepailitan	22
2.3.2.	Tujuan dan Sejarah Hukum Kepailitan di Indonesia	23
2.3.3.	Prinsip dalam Hukum Kepailitan Indonesia.....	24
2.4.	Tinjauan Umum tentang Insolvensi.....	25
2.5.	Tinjauan tentang Kredit dan Kebijakan Pinjaman	29
2.5.1.	Konsep Dasar Kredit dan Prinsip Kehati-Hatian Perbankan	29
2.5.2.	Mekanisme Penilaian Kredit (Credit Scoring dan 5 C)	29
2.5.3.	Hubungan antara Kebijakan Kredit Longgar dan Risiko Insolvensi ..	30
2.6.	Tinjauan tentang Pembatasan Utang	31
2.6.1.	Defenisi	31
2.6.2.	Tujuan pembatasan Hutang.....	31
BAB III PEMBAHASAN.....		35
3.1.	Urgensi Pengaturan Pembatasan Utang Debitor dalam Sistem Kepailitan sebagai Upaya Preventif Terjadinya Insolvensi di Indonesia.....	35
3.1.1.	Kelemahan Sistem Hukum Kepailitan Indonesia dalam Mencegah Insolvensi.....	35
3.1.2.	Identifikasi Kekosongan Hukum dalam Sistem Pencegahan Insolvensi	46
3.1.3.	Kasus-Kasus Kepailitan dan Berdampak Sistemik	51
3.1.4.	Konstruksi Urgensi Pengaturan Pembatasan Utang Korporasi.....	57
3.2.	Implikasi Hukum dari Ketidadaan Regulasi Pembatasan Utang Korporasi terhadap Stabilisas Sistem Kepailitan	72
3.2.1.	Kerangka Teoritis Analisis Implikasi Hukum	72
3.2.2.	Ketidakpastian Hukum dalam Penilaian Risiko Kredit Korporasi	77
3.2.3.	Rendahnya <i>Recovery Rate</i> dalam Proses Kepailitan Korporasi	86
3.2.4.	Implikasi terhadap Stabilitas Sistem Kepailitan.....	87
3.2.5.	Implikasi terhadap Stabilitas Ekonomi Makro dan Sistem Keuangan	89
3.2.6.	Konstruksi Implikasi Hukum: Dari Parsial ke Sistemik	92
3.2.7.	Rekomendasi Regulasi Pembatasan Utang Korporasi untuk Indonesia	95
3.2.8.	Model Pengawasan Utang Korporasi Berbasis CCR dan Risk-Zoning	98
BAB IV PENUTUP		103
4.1.	Simpulan	103
4.2.	Saran	103
DAFTAR PUSTAKA.....		105