

**PARTISIPATIF PLANNING PADA PENGEMBANGAN
KAWASAN WISATA PANTAI DALEGAN GRESIK**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Disusun Oleh :

Banun Prabawanti
NBI 1112100135

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
PUBLIK FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2025**

**PARTISIPATIF PLANNING PADA PENGEMBANGAN
KAWASAN WISATA PANTAI DALEGAN GRESIK**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Disusun Oleh :

Banun Prabawanti
NBI 1112100135

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
PUBLIK FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2025**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Banun Prabawanti

NBI : 1112100135

**Judul : Partisipatif Planning Pada Pengembangan Kawasan Wisata Pantai
Dalegan Gresik**

Surabaya, 15 Desember 2025

**Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I**

**Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S
NPP. 20110.86.0062**

**Dr. Bambang Kusbandrijo, MS
NPP. 2011092023**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 15 Desember 2025

Dewan Penguji :

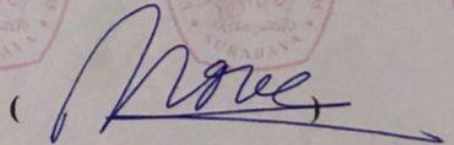
**1. Dr. Bambang Kusbandrijo, MS
Ketua**

()

**2. Dr. Hasan Ismail, S.AP., M.AP
Anggota I**

()

**3. Dra. Indah Murti, M.Si
Anggota II**

()

**Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945**



**Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S
NPP. 20110.86.0062**

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Banun Prabawanti
NBI : 1112100135
Program Studi : Administrasi Negara
Judul Skripsi : Partisipatif Planning Pada Pengembangan Kawasan Wisata
Pantai Dalegan Gresik

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis Sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70)

Surabaya, 27 November 2025



(Banun Prabawanti)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA

TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)

e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Banun Prabawanti
NBI/ NPM : 1112100135
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

**“ PARTISIPATIF PLANNING PADA PENGEMBANGAN KAWASAN WISATA
PANTAI DALEGAN GRESIK “**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 18 Desember 2025

Yang Menyatakan,



(Banun Prabawanti)

*Coret yang tidak perlu

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Identitas Diri

Nama : Banun Prabawanti
Tempat, Tanggal Lahir : Gresik, 03 Juni 2003
Alamat : Desa.Wotan,
Kec.Panceng,
Kab.Gresik Jl.Pasar
Desa RT.02 RW.01
Kebangsaan : Indonesia
Jenis Kelamin : Perempuan
Agama : Islam
No. Telp : 088805331645
Email : Banunprabawanti363@gmail.com

Riwayat Pendidikan

Jenjang	Sekolah/Univeristas	Jurusan	Periode
SD	Mi Tarbiyatus Shibyan	-	2012-2015
SMP	Mts Tarbiyatus Shibyan	-	2015-2018
SMA	MA Matholi'ul Anwar	IPS	2018-2021
Strata I	Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya	Administasi Publik	2021-Sekarang

RINGKASAN

Banun Prabawanti, 2025, Partisipatif Planning Pada Pengembangan Kawasan Wisata Pantai Dalegan Gresik

Peneliti ini membahas Partisipatif Planning Pada Pengembangan Kawasan Wisata Pantai Dalegan Gresik, Pantai Dalegan menawarkan studi kasus yang sempurna tentang Pariwisata Berbasis Masyarakat, di mana objek wisata dikelola langsung oleh Pemerintah Desa (BUMDes) dan Kelompok Sadar Wisata (Pokdarwis), bukan oleh investor swasta atau pemerintah daerah tingkat kabupaten. Meneliti model ini penting untuk memahami bagaimana aset wisata dapat dikelola secara mandiri oleh desa. Peneliti ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan Teknik pengumpulan data melalui wawancara, dokumentasi, dan observasi di Wisata Pantai Dalegan Gresik. Hasil peneliti menunjukkan bahwa Partisipatif Planning pada Pengembangan Kawasan Wisata Pantai Dalegan Gresik dapat disimpulkan bahwa proses perencanaan pengembangan kawasan wisata masih belum sepenuhnya berjalan secara partisipatif, berdasarkan variabel teori Sherry Arnstein, meskipun telah menunjukkan beberapa upaya pelibatan masyarakat. Bentuk partisipasi yang muncul lebih banyak berada pada tahap pelaksanaan dan pemanfaatan, sementara keterlibatan masyarakat dalam tahap perencanaan awal, pengambilan keputusan, dan evaluasi masih rendah. Pengelola pantai, pemerintah desa, dan pelaku usaha lokal sebenarnya telah memiliki komitmen untuk melibatkan masyarakat, namun mekanisme partisipasi yang terstruktur belum sepenuhnya diterapkan.

Kata Kunci : perencanaan partisipatif, partisipasi masyarakat, pengembangan kawasan wisata pantai, pemberdayaan masyarakat lokal, pariwisata berkelanjutan, Pantai Dalegan Gresik.

SUMMARY

Banun Prabawanti, 2025, *Participatory Planning In The Development Of The Dalegan Beach Tourism Area In Gresik*

This research discusses Participatory Planning in the Development of the Dalegan Beach Tourism Area in Gresik. Dalegan Beach offers a perfect case study of Community-Based Tourism, where the tourist attraction is managed directly by the Village Government (BUMDes) and the Tourism Awareness Group (Pokdarwis), rather than by private investors or the district government. Examining this model is important to understand how tourism assets can be managed independently by the village. This researcher used a qualitative descriptive approach with data collection techniques through interviews, documentation, and observation at Dalegan Gresik Beach Tourism. The research results show that Participatory Planning in the Development of Dalegan Gresik Beach Tourism Area can be concluded that the planning process for developing tourism areas has not yet been fully implemented in a participatory manner, based on Sherry Arnstein's theory variables, although it has shown some efforts to involve the community. The form of participation that appears is more at the implementation and utilization stages, while community involvement in the initial planning, decision-making, and evaluation stages is still low. Beach managers, village governments, and local business actors have actually had a commitment to involve the community, but structured participation mechanisms have not been fully implemented.

Keywords: *participatory planning, community participation, coastal tourism area development, local community empowerment, sustainable tourism, Dalegan Beach, Gresik.*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT dan juga berkah, rahmat serta hidaya-Nya yang senantiasa diberikan kepada saya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Partisipatif Planning Pada Pengembangan Kawasan Wisata Pantai Dalegan Gresik”. Penyusunan skripsi ini sebagai syarat dalam menyelesaikan program Pendidikan S1 Program Studi Administrasi Pablik.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penelitian skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan dan Kerjasama dari berbagai pihak dan berkat Allah SWT sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi. Pada kesempatan ini dengan kerendahan hati penulis ingin menyampaikan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu sehingga terselesaikannya skripsi ini. Penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Mulyono Nugroho, MM, CMA, CPA selaku rector Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
2. Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Ketua Porgram Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Dr. Bambang Kusbandrijo, MS selaku Dosen Pembimbing Satu yang telah meluangkan waktu ditegah kesibukan beliau,memberikan kritik,saran dan pengarahan kepada punulis dalam proses penulisan skripsi ini
5. Drs. Supri Hartono, MS selaku Dosen Pembimbing Dua yang telah meluangkan waktu ditegah kesibukan beliau,memberikan kritik,saran dan pengarahan kepada punulis dalam proses penulisan skripsi ini
6. Bapak dan Ibu Dosen pengajar Prodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 surabaya, yang telah membekali penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan serta referensi tentang materi penelitian dan motivasinya untuk terus berjuang dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Kedua Orang Tua Saya, Bapak Turmudli dan Ibu Uswatun Hasanah. Orang yang hebat yang selalu menjadi penyemangat saya sebagai sandaran terkuat dari kerasnya dunia. Yang tidak henti-hentinya memberikan kasih saying dengan penuh cinta dan selalu memberikan motivasi
8. Kepada kakak saya Widatun Nafilla,sumi kakak saya Saiful Latif dan keponakan saya yg sangat lucu Airis. Terimakasih sudah selalu berusaha memberikan yang terbaik untuk penulis. Kasih saying dan dukungan mu sangat berartiperjalanan ini. Kehadiranmu adalah kekuatan yang tak tergantikan bagi penulis
9. Teruntuk kucing saya yang comel dan sangat saya sayangi terimakasih telah

menghibur dan menemani penulis.

10. Teruntuk sahabat dan teman dekat saya yg tidak bisa saya sebutkan satu-persatu terimakasih untuk menjadi teman di segala kondisi yang terkadang tidak terduga, menjadi pendengar yang baik untuk penulis serta menjadi orang yang selalu memberikan semangat dan meyakinkan penulis saat proses skripsi akan berakhir.
11. Teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2021
12. Banun Prabawanti, ya! Diri saya sendiri. Apresiasi sebesar-besarnya yang telah berjuang untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Sulit bisa bertahan sampai dititik ini, terimakasih telah hidup dan merayakan dirimu sendiri, walaupun sering kali putus asa atas apa yang sedang diusahakan. God thank for being me independent women, I know there are more great ones but I'm proud of this achievement.

Surabaya, 27 November 2025

Banun Prabawanti

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vi
RINGKASAN.....	vii
SUMMARY.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Critical Review	20
2.3 Landasan Teori.....	20
2.3.1 Teori Pembangunan	20
2.3.2 Perencanaan Pembangunan	22
2.4 Teori Administrasi Pembangunan.....	23
2.5 Model Partisipatif.....	24
2.6 Partisipatif Pembangunan	25
2.7 Partisipatif Planning.....	26
2.8 Kerangka Konseptua	27
BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1 Jenis Penelitian	29
3.2 Fokus Penelitian	29
3.3 Lokasi Penelitian	30
3.4 Sumber data penelitian	30
3.5 Teknik pengumpulan data.....	31

3.5.1 Observasi.....	31
3.5.2 Wawancara	31
3.5.3 Dokumentasi.....	32
3.6 Teknik analisis data.....	32
3.6.1 Pengumpulan Data.....	33
3.6.2 Reduksi Data	33
3.6.3 Penyajian Data.....	33
3.6.4 Analisis Data.....	34
3.6.5 Penarikan kesimpulan/Verifikasi	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	35
4.1 Hasil Penelitian.....	35
4.1.1 Deskripsi Objek Penelitian.....	35
4.1.2 Gambaran Umum Balai Desa Dalegan	37
4.2 Penyajian Data.....	38
4.2.1 Perencanaan Strategi Pengembangan	39
4.2.2 Partisipatif Dalam Perencanaan.....	43
4.2.3 Patisipatif Dalam Pemeliharaan Dan Evaluasi Sumber Daya Manusia	45
4.2.4 Partisipatif Sumber Daya dan Anggaran	50
4.2.5 Dampak Partisipatif terhadap Pengembangan Wisata	54
4.2.6 Kukuatan masyarakat	58
4.2.7 Kekuasaan Deleгатif.....	63
4.2.8 Kontrol Warga.....	66
4.3 Pembahasan	70
4.3.1 Perencanaan Strategi Pengembangan Wisata Pantai Dalegan	71
4.3.2 Partisipatif Dalam Perencanaan Wisata Pantai Dalegan.....	72
4.3.3 Partisipatif Dalam Pemeliharaan Dan Evaluasi Sumber Daya Manusia.....	73
4.3.4 Partisipatif Sumber Daya dan Anggaran Wisata Pantai Dalegan....	74
4.3.5 Dampak Partisipatif Terhadap Pengembangan Wisata Pantai Dalegan Gresik.....	74
4.3.6 Kekuatan Masyarakat Wisata Pantai Dalegan Gresik.....	75
4.3.7 Kekuatan Deleгатif.....	76
4.3.8 Kontrol Warga.....	77

BAB V PENUTUP	79
5.1 Kesimpulan	79
5.2 Saran	80
DAFTAR PUSTAKA.....	81
LAMPIRAN	83

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Wisata Pasir Putih Dalegan (Sumber: Jejaring Desa Wisata 2022).....	3
Gambar 2. 1 Kerangka Konseptual.....	27
Gambar 4. 1 Peta Wisata Pantai Dalegan Gresik	35
Gambar 4. 2 struktur organisasi petugas lapangan pantai dalegan.....	36
Gambar 4. 3 Balai Desa Dalegan.....	37

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Pengunjung 2020 – 2025 Wisata Pasir Putih Dalegan	4
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 3. 1 Narasumber Informan.....	32
Tabel 4. 1 Fasilitas Yang Ada di Kawasan Wisata Pantai Dalegan.....	47
Tabel 4. 2 Sumber Dana Wisata Pantai Dalegan	49
Tabel 4. 3Tabel Partisipatif Pemeliharaan dan Evaluasi Pantai Dalegan.....	62

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	83
Lampiran 2 Surat Izin Observasi Dari Vakultas.....	86
Lampiran 3 Surat Balasan Observasi.....	87
Lampiran 4 Kartu Bimbingan Sisi Depan dan Belakang.....	88
Lampiran 5 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 1	90
Lampiran 6 Dokumentasi Wawancara	93
Lampiran 7 Surat Keterangan Bebas Turnitin	96
Lampiran 8 Bukti LOA Publikasi Jurnal.....	97