

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH (PERDA)
KABUPATEN NAGEKEO NOMOR 7 TAHUN 2016
TENTANG PENERTIBAN HEWAN (TERNAK)
(Studi di Dinas Peternakan, Satpol PP, Kabupaten Nagekeo
Provinsi Nusa Tenggara Timur)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

MARIANUS WAGHI NUWA
NBI : 1111900137

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2025**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH (PERDA)
KABUPATEN NAGEKEO NOMOR 7 TAHUN 2016
TENTANG PENERTIBAN HEWAN (TERNAK)
(Studi di Dinas Peternakan, Satpol PP, Kabupaten Nagekeo
Provinsi Nusa Tenggara Timur)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-I
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

MARIANUS WAGHI NUWA

NBI : 1111900137

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Marianus Waghi Nuwa

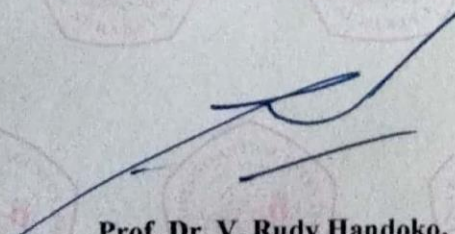
NBI : 1111900137

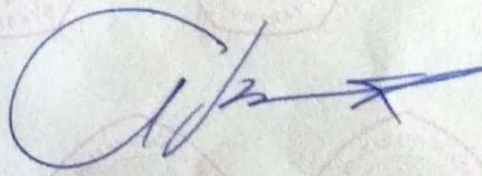
Judul : Implementasi Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2016 Tentang Penertiban Hewan (Ternak) (Studi Di Dinas Peternakan, Satpol PP Di Kabupaten Nagekeo Provinsi Nusa Tenggara Timur)

Surabaya, 12 Desember 2025

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing 1


Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S
NPP. 20110.86.0062


Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.Si
NPP. 20110.96.0463

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana pada tanggal 12 Desember 2025:

Dosen Penguji

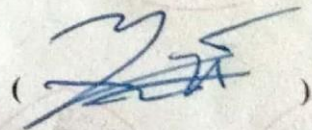
1. Dr. Achluddin Ibnu Rochim, S.H., M.Si
Ketua

()

2. Muhammad Roisul Basyar, S.AP., M.KP
Anggota I

()

3. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP
Anggota II

()

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S

NPP. 20110.86.0062

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Marianus Waghi Nuwa
NBI : 1111900137
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah No 7 Tahun 2016 Tentang Penertiban Hewan (Ternak) Di Kabupaten Nagekeo provinsi Nusa Tenggara Timur. (Studi Di Dinas Peternakan dan Satpol PP)

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan preturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 9 Desember 2025



(Marianus Waghi Nuwa)



**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Marianus Waghi Nuwa
NBI/ NPM : 1111900137
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO 7 TAHUN 2016 TENYANG PENERTIBAN HEWAN (TERNAK) (Studi di Dinas Peternakan, Satpol PP Kabupaten Nagekeo Provinsi Nusa Tenggara Timur)

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 12 Desember 2025

Yang Menyatakan,



(Marianus Waghi Nuwa)

HALAMAN PERSEMBAHAN

“Karena masa depan sungguh ada dan harapan-mu tidak akan hilang” (Amsal 23:18)

Dengan mengucapkan syukur kepada Tuhan Yesus dan Bunda Maria atas pernyetaannya yang telah memberikan rahmat serta berkatnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan ini penulis mempersembahkan kepada :

1. Bapak Davit Waghi Dan Ibu Imelda Owa yang selalu memotivasi, mendukung, memberikan semangat, dan selalu mendoakan penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Kepada diri penulis sendiri Marianus Waghi Nuwa, Terima kasih sudah bertahan atas segala perjuangan, air mata, dan ketidak pastian di perjalanan panjang ini, meskipun seringkali ingin menyerah dan merasa putus asa. Terima kasi karena telah menemukan kekuatan di dalam ketidak pastian dan kegagalan. Terima kasih sudah melibatkan Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria serta St. Monika sebagai santa pelindung penulis dalam setiap perjalanan ini dan mengijinkan Tuhan Yesus, Bunda Maria dan St. Monika untuk menjadi batu sandaran selama proses pengerjaan skripsi ini. Berbangalah kepada diri sendiri karena telah menjadi pahlawan dalam cerita hidupmu sendiri. Tuhan Yesus dan Bunda Maria memberkati kita.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Data Pribadi

Nama : Marianus Waghi Nuha
Tempat Tanggal Lahir : Bajawa, 27 Agustus 1999
Anak Ke : 1 (Satu)
Alamat : Jalan Trans Ende Bajawa
Jenis Kelamin : Laki – Laki
Kewarganegaraan : Indonesia
Status Perkawinan : Belum Menikah
Agama : Katholik
Hobi : Futsal
Email : moristnuwa59@gmail.com
Nomor HP : 082144217346

Riwayat Pendidikan : SDI Denaano : 2006-2011
SMPK Berdikari Raja : 2011-2014
SMAK Frateran Ndao : 2015-2018
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya : 2019-2025

RINGKASAN

Skripsi ini berjudul “Implementasi Peraturan Daerah (Perda) Kabupaten Nagekeo Nomor 7 Tahun 2016 Tentang Penertiban Hewan (Ternak) (Studi di Dinas Peternakan, Satpol PP, Kabupaten Nagekeo Provinsi Nusa Tenggara Timur)” Ini ditulis oleh Marianus Waghi Nuwa, NIM : 1111900137, Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Nagekeo Nomor 7 Tahun 2016 tentang Penertiban Hewan (Ternak) serta mengidentifikasi faktor-faktor yang mendukung dan menghambat pelaksanaannya. Latar belakang penelitian ini didasarkan pada masih maraknya hewan ternak yang berkeliaran bebas di jalan raya, fasilitas umum, dan lahan pertanian yang menimbulkan berbagai permasalahan, seperti kecelakaan lalu lintas, kerusakan tanaman, gangguan ketertiban umum, serta potensi konflik sosial di masyarakat. Penelitian ini menggunakan pendekatan **kualitatif deskriptif** dengan teknik pengumpulan data melalui **wawancara, observasi, dan dokumentasi**. Informan penelitian meliputi aparaturnya Dinas Peternakan, Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP), pemerintah desa, serta masyarakat pemilik ternak. Analisis data dilakukan dengan menggunakan model implementasi kebijakan **Van Meter dan Van Horn**, yang meliputi variabel standar dan tujuan kebijakan, sumber daya, komunikasi antarorganisasi, karakteristik badan pelaksana, sikap pelaksana, serta kondisi sosial, ekonomi, dan politik. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2016 di Kabupaten Nagekeo **belum berjalan secara optimal**. Meskipun pemerintah daerah melalui Dinas Peternakan dan Satpol PP telah melakukan sosialisasi dan penertiban, pelaksanaannya masih menghadapi berbagai kendala. Kendala utama yang ditemukan antara lain rendahnya kesadaran masyarakat untuk mengandangkan ternak, keterbatasan sumber daya manusia dan sarana prasarana, faktor ekonomi masyarakat, serta lemahnya penegakan sanksi yang menimbulkan kurangnya efek jera. Penelitian ini menyimpulkan bahwa keberhasilan implementasi Perda sangat bergantung pada peningkatan kesadaran masyarakat, konsistensi penegakan hukum, serta penguatan koordinasi antarinstansi terkait. Oleh karena itu, diperlukan strategi yang lebih persuasif melalui sosialisasi berkelanjutan, dukungan fasilitas bagi masyarakat, serta penegakan sanksi yang tegas dan adil guna menciptakan ketertiban umum dan keselamatan masyarakat di Kabupaten Nagekeo.

Kata kunci : Implementasi Kebijakan, Penertiban Hewan Ternak

SUMMARY

This thesis is entitled “Implementation of Nagekeo Regency Regional Regulation Number 7 of 2016 on Livestock Control (A Study at the Livestock Service Office and the Civil Service Police Unit of Nagekeo Regency, East Nusa Tenggara Province).” This thesis was written by Marianus Waghi Nuwa (Student ID Number: 1111900137), a student of the Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

*This study aims to analyze the implementation of Nagekeo Regency Regional Regulation Number 7 of 2016 concerning the Control of Livestock and to identify the factors that support and hinder its implementation. The background of this research is based on the persistent issue of freely roaming livestock in public areas, roads, and agricultural land, which causes traffic accidents, damage to crops, public disorder, and social conflicts within the community. This research employs a **descriptive qualitative approach** using data collection techniques such as **interviews, observation, and documentation**. The informants consist of officials from the Livestock Service, the Civil Service Police Unit (Satpol PP), village authorities, and livestock owners. Data analysis is conducted using the **Van Meter and Van Horn policy implementation model**, which includes policy standards and objectives, resources, inter-organizational communication, characteristics of implementing agencies, implementers’ attitudes, and social, economic, and political conditions. The findings indicate that the implementation of Regional Regulation Number 7 of 2016 in Nagekeo Regency has **not been fully effective**. Although the local government has carried out socialization and enforcement activities, several obstacles remain. These obstacles include low public awareness regarding livestock confinement, limited human and infrastructural resources, economic constraints faced by the community, and weak enforcement of sanctions that fail to create a deterrent effect. The study concludes that the success of the regulation’s implementation depends on increasing public awareness, strengthening law enforcement consistency, and enhancing coordination among relevant institutions. Therefore, continuous socialization, provision of adequate facilities, and firm yet fair enforcement of sanctions are essential to ensure public order and community safety in Nagekeo Regency.*

Keywords : Policy Implementation, Livestock Control

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat dan penyertaannya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 7 TAHUN 2016 TENTANG PENERTIBAN HEWAN (TERNAK) (STUDI DI DINAS PETERNAKAN, SATPOL PP DI KABUPATEN NAGEKEO PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR)”. Ini sebagai salah satu syarat yang harus di penuhi guna memperoleh gelar sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Peneliti menyadari bahwa dalam penelitian skripsi ini masi jauh dari kata sempurna selama menyelesaikan penelitian ini, tentunya tidak lepas dari bantuan berbagai banyak pihak. Skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, bantuan, doa, dukungan, kritik dan saran dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan rasa syukur dsan ucapan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria yang selalu ada disetiap langkah penulis dalam menyelesaikan perjalanan ini. Terima kasih karena selalu memberikan harapan dan mujizat, serta penyertaan diwaktu yang tepat ditengah keputusan penulis. Terima kasih sudah menjadi rumah bagi penulis untuk meneteskan air mata sukacita dan kebahagiaan.
2. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, M.M., CMA., CPA., selaku Rektor di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Ibu Dr. Ayunmaduwinarti, MP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Bapak Drs. Agungpujianto, MM selaku Wakil Dekan Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
5. Bapak Yusuf Haryoko, S.AP., M.AP selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
6. Ibu Anggraeny Puspaningtiyas, S.AP., M.AP selaku Dosen Wali yang telah memberikan bimbingan dari awal masuk kuliah sampai saat ini
7. Bapak Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah membimbing selama perkuliahan dan telah membantu menyelesaikan skripsi.
8. Bapak Drs. Radjikan, M.Si selaku dosen pembimbing II yang telah membimbing selama perkuliahan dan telah membantu menyelesaikan skripsi.
9. Seluruh Dosen Perodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu dan dedikasinya kepada penulisnya.

Dinas Peternakan kabupaten Nagekeo Ynag telah membantu penulisan dalam mendapatkan data dala penyesuaian skripsi.

10. Kedua kesayangan penulis, Bpaka David Waghi dan Ibu Imelda Owa, Ibu Imelda owa sukacita yang senantiasa memberikn semangat, pelukan, doa, dan kasih sayang yang luar biasa kepada penulis. Sosok orang tua yang berhasil membuat saya bangkit dari kata menyerah. Penulis menyadari, bahwa setiap kata dalam skripsi ini adalah buah dari kerja keras dan doa Orang Tua. Skripsi ini adalah persembahan untuk kalian berdua dari Putera tersayang kalian yang saat ini sudah tumbuh dewasa dan dapat menyelesaikan kewajibannya.
11. Seluruh teman-teman seperjuangan prodi Adminitrasi Publik angkatan 2019 yang telah menemani dikalah suka maupun duka selama berada di kampus tercinta Untag Surabaya.
12. Terakhir, untuk diri penulis sendiri Marianus Waghi Nuwa yang telah berusaha keras, tidak mudah menyerah, selalu tekun, selalu semangat, percaya diri dan selalu mengandalkan Tuhan selama proses pengerjaan skripsi ini sehingga penulis berhasil menyelesaikan skripsi ini dengan penuh suka cita dan tepat waktu. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak sekali kekurangan yang ada pada skripsi ini. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi perbaikan dan kesempurnaan pada skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat khususnya bagi almamater tercinta program studi Ilmu Adminitrasi Publik Fakultas Ilmu Sosisal Dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, serta bagi para pembaca pada umumnya.

Surabaya, 17 Desember 2025
Penyusun

Marianus Waghi Nuwa

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1. Penelitian Terdahulu.....	11
2.2. Landasan Teori	17
2.2.1. Kebijakan Publik	17
2.2.2. Implementasi Kebijakan Publik.....	18
2.2.3. Implementasi Kebijakan (Van Metter & Van Horn (1975)).....	19
2.2.4. Teori Implementasi Kebijakan George C. Edwards III.....	21
2.3. Kerangka Konseptual	22
BAB III METODE PENELITIAN	25
3.1. Jenis Penelitian	25
3.2. Fokus penelitian	25
3.3. Lokasi Penelitian	27
3.4. Sumber Data	27
3.5. Teknik Pengumpulan Data	28
3.6. Teknik Analisis Data	29

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	31
4.1. Gambaran Umum Lokasi.....	31
4.1.1. Geografis Kabupaten Nagekeo	31
4.1.2. Profil Dinas Peternakan, Kabupaten Nagekeo	33
4.2. Penyajian Data.....	35
4.2.1. Implementasi Peraturan Daerah No 7 Tahun 2016 Tentang Penertiban Hewan (Ternak).....	36
4.3. Pembahasan	55
BAB V PENUTUP.....	69
5.1. Kesimpulan	69
5.2. Saran.....	69
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN.....	75

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Model Implementasi Kebijakan Van Metter dan Van Horn;.....	19
Gambar 2. 2 Kerangka Konseptual.....	23
Gambar 4. 1 Kondisi Geografis Kabupaten Nagekeo.....	32
Gambar 4. 2 Struktur organisasi Dinas peternakan kabupaten Nagekeo	35
Gambar 4. 3 Ternak Yang Masih Berkeliaran Di Nagekeo	38
Gambar 4. 4 Ketentuan Mengenai Penertiban Hewan	41
Gambar 4. 5Kegiatan Penertiban Hewan Ternak	42

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 3. 1 Responden Penelitian	28
Tabel 3. 2 Keterkaitan Jenis Data Dan Analisis Penelitian.....	30
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Kabupaten Nagekeo	32
Tabel 4. 2 Data Jumlah Populasi Ternak Dan Kecamatan.....	39
Tabel 4. 3 Analisi Standard an Tujuan Kebijakan	56
Tabel 4. 4 Analisis Sumber Daya	58
Tabel 4. 5 Analisis Komunikasi Antar Badan Pelaksana.....	60
Tabel 4. 6 Analisi Karateristik Antar Bdan Pelaksana.....	62
Tabel 4. 7 Analisis Sikap Pelaksana.....	63
Tabel 4. 8 Analisis Lingkungan Sosial, Ekonmi, Dan Politik.....	64

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	75
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara.....	76
Lampiran 3 Kartu Bimbingan.....	79
Lampiran 4 Surat Izin Observasi.....	80
Lampiran 5 Surat Lolos Turnitin.....	81
Lampiran 6 Surat Izin Penelitian.....	82
Lampiran 7 Surat Selesai Penelitian.....	83
Lampiran 8 Surat Telah Melakukan Penelitian Satpol PP.....	84
Lampiran 9 LoA Publish Artikel.....	85
Lampiran 10 Lembar Revisi Skripsi.....	86