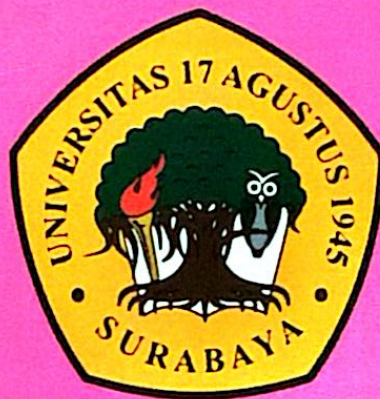


**PERLINDUNGAN HUKUM PEKERJA ATAS PENAHANAN
IJAZAH DALAM PERSPEKTIF KEBEBASAN BERKONTRAK**

SKRIPSI



OLEH :

ELLA DWI OKTAVIANA

NBI: 1312200203

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2025**

**PERLINDUNGAN HUKUM PEKERJA ATAS PENAHANAN IJAZAH
DALAM PERSPEKTIF KEBEBASAN BERKONTRAK**

SKRIPSI



Oleh:

ELLA DWI OKTAVIANA

NBI: 1312200203

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2025

**PERLINDUNGAN HUKUM PEKERJA ATAS PENAHANAN IJAZAH
DALAM PERSPEKTIF KEBEBASAN BERKONTRAK**

SKRIPSI



Oleh:

ELLA DWI OKTAVIANA

NBI: 1312200203

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2025

HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING
PERLINDUNGAN HUKUM PEKERJA ATAS PENAHANAN IJAZAH
DALAM PERSPEKTIF KEBEBASAN BERKONTRAK

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar
Sarjana Hukum

OLEH :

ELLA DWI OKTAVIANA

1312200203

Dosen Pembimbing:



Dr. Merline Eva Lyanthi, S.H., M.Kn.

NPP: 20310230880

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2025

HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI

**PERLINDUNGAN HUKUM PEKERJA ATAS PENAHANAN IJAZAH
DALAM PERSPEKTIF KEBEBASAN BERKONTRAK**

OLEH:

ELLA DWI OKTAVIANA

NBI: 1312200203

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji
dan Dinyatakan Lulus Skripsi Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Pada Tanggal

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK: 342/SK/FH/VIII/2017

Tanggal :

TIM PENGUJI

Ketua

: Dr. Tomy Michael, S.H., M.H.

NPP: 20310130610

Sekretaris

: Dr. Frans Simangungsong, S.H., M.H.

NPP : 20310200828

Anggota

: Dr. Sri Setyadji, S.H., M.Hum.

NPP: 20310890176

Mengetahui

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dekan



Dr. Yohana Arie Mangesti, SH., MH.

NPP : 20310190808

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ella Dwi Oktaviana

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

NIM : 1312200203

Dengan ini menyatakan bahwa "Skripsi" yang saya buat dengan judul: **"PERLINDUNGAN HUKUM PEKERJA ATAS PENAHANAN IJAZAH DALAM PERSPEKTIF KEBEBASAN BERKONTRAK"** adalah hasil karya sendiri dan bukan "duplikasi" dari orang lain. Sepengetahuan saya, didalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain kecuali yang tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang dikutip dalam naskah ini dan dalam daftar pustaka. Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 09 Desember 2025



Ella Dwi Oktaviana

1312200203

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ella Dwi Oktaviana

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

NIM : 1312200203

Dengan ini menyatakan bahwa artikel yang dimuat di Jurnal **“BENTUK PERLINDUNGAN HUKUM PEKERJA DALAM PENAHANAN IJAZAH OLEH PEMBERI KERJA”** benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 09 Desember 2025



Ella Dwi Oktaviana

1312200203

SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ella Dwi Oktaviana

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

NIM : 1312200203

Dengan ini menyatakan bahwa artikel yang dimuat di Jurnal **“BENTUK PERLINDUNGAN HUKUM PEKERJA DALAM PENAHANAN IJAZAH OLEH PEMBERI KERJA”** benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 09 Desember 2025



Ella Dwi Oktaviana
1312200203



LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ella Dwi Oktaviana
NBI/NPM : 1312200203
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

BENTUK PERLINDUNGAN HUKUM PEKERJA DALAM PENAHANAN IJAZAH OLEH PEMBERI KERJA

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 23 Desember 2025



Ella Dwi Oktaviana

1312200203

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri yang telah berjuang dengan semangat dan pantang menyerah demi meraih masa depan yang cerah. Skripsi ini juga saya persembahkan untuk Bapak, Ibu, dan Kakak saya yang tiada henti melangitkan doa-doa di setiap sujudnya untuk mendoakan dan memberikan dukungan kepada saya dan selalu mengusahakan serta memberikan dan melakukan yang terbaik untuk kelancaran studi saya. Kalian adalah alasan bagi saya untuk segera menyelesaikan tugas akhir ini dan membuktikan kepada orang-orang yang memandang saya sebelah mata, atas izin Allah SWT bahwa saya mampu menyelesaikan apa yang saya mulai.

“Fa’inna Ma’al-‘usri Yusra Inna Ma’al-’usri Yusra”

“Maka, sesungguhnya beserta kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya beserta kesulitan ada kemudahan.”

(QS. Al-Insyirah : 5-6)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur tak henti penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya karena atas izin-Nya lah penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PERLINDUNGAN HUKUM PEKERJA ATAS PENAHANAN IJAZAH DALAM PERSPEKTIF KEBEBASAN BERKONTRAK”**. Penyusunan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Dalam penyelesaian studi dan penulisan skripsi ini, penulis banyak memperoleh bantuan baik pengajaran, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya yaitu kepada:

1. Ibu Dr. Merline Eva Lyanthi, SH., MKn. selaku Dosen Pembimbing penulis, terima kasih atas segala waktu, pikiran, tenaga dan juga banyak sekali masukan yang sudah diberikan dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi. Tanpa adanya beliau maka penulis tidak dapat menyelesaikan segala proses penulisan skripsi ini dengan baik dan benar. Sekali lagi penulis ucapkan terimakasih sebesar-besarnya dan sehat selalu kepada beliau.
2. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA. selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Dr. Yovita Arie Mangesti, SH., MH. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Dr. Tomy Michael, SH., MH. selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bapak Abraham Ferry Rosando, SH., MH. selaku Dosen Wali penulis, terima kasih atas segala waktu, pikiran, tenaga, motivasi dan membantu penulis dalam menghadapi tantangan selama menempuh pendidikan. Sekali lagi penulis ucapkan terimakasih sebesar-besarnya dan sehat selalu kepada beliau.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu yang tak ternilai harganya, waktu, pemikiran dan tenaga selama proses pembelajaran yang dapat menambah wawasan bagi penulis.
7. Seluruh Staff Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah membantu dalam berbagai keperluan administrasi mulai dari pengurusan surat menyurat, pengesahan berkas, hingga informasi terkait prosedur akademik.

8. Kedua orangtua penulis, Bapak Mashuri dan Ibu Lilik Puji Rahayu, dua orang yang sangat berjasa dalam hidup penulis, dua orang yang selalu mengusahakan anak-anaknya menempuh pendidikan setinggi-tingginya meskipun mereka berdua tidak sempat merasakan pendidikan sampai bangku perkuliahan. Yang menjadi penyemangat penulis dan selalu mengajarkan kebaikan dalam hidup penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana. Terimakasih untuk doa-doa yang selalu diberikan untuk penulis, terimakasih selalu berjuang untuk penulis, berkat doa dan dukungannya sehingga penulis bisa sampai dititik ini. Terimakasih atas segala hal yang kalian berikan yang tidak terhitung jumlahnya. Panjang umur dan sehat selalu karena Bapak dan Ibu harus ada disetiap perjuangan dan pencapaian hidup penulis.
9. Alm. Kakek dan Almh. Nenek, yang biasa dipanggil kung dan mak. Terimakasih kepada Alm. Kakek yang sudah merawat, menemani dan membersamai penulis sampai berumur dua puluh tahun. Terimakasih juga kepada Almh. Nenek yang sudah merawat, menemani dan membersamai penulis sampai berumur tujuh belas tahun. Alhamdulillah penulis sudah sampai ditahap ini dan atas doa-doa yang kalian panjatkan sampai akhirnya penulis bisa sekuat ini untuk bertahan walaupun pada akhirnya Allah SWT memanggil kalian sebelum penulis menyelesaikan proses pendidikan ini. Meskipun terasa berat bagi penulis karena kehilangan kalian, tapi penulis tidak akan pernah lupa dengan jasa kalian dan dengan penulis lulus kuliah, penulis harap kalian disana bisa bangga.
10. Ika Septiani Nurlita Diyanti, S.Ak. terimakasih atas segala dukungan dan bantuan yang diberikan kepada penulis. Semoga selalu diberkahi dan diberikan kesehatan.
11. Terakhir untuk diri saya sendiri, Ella Dwi Oktaviana. Terimakasih sudah bertahan sejauh ini. Untuk malam-malam penuh tekanan, keraguan dan air mata, terimakasih karena tetap memilih melangkah meski jalan tak selalu ramah. Terimakasih karena memilih tidak menyerah, meski tak ada yang tau berapa banyak hal yang harus diperjuangkan. Terimakasih kepada hati yang tetap ikhlas, meski semua hal tidak berjalan sesuai harapan. Penulis bangga kepada diri sendiri yang mampu melewati berbagai fase kesulitan dalam kehidupan ini. Semoga kedepannya, raga ini tetap kuat, hati tetap tegar dan jiwa tetap lapang dalam menghadapi setiap proses kehidupan. Mari terus bekerja sama untuk tumbuh dan berkembang menjadi pribadi yang lebih baik dari hari ke hari. Teruslah berjalan meski perlahan, asal tidak berhenti.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena didalamnya masih terdapat kekurangan-kekurangan. Hal ini dikarenakan keterbatasan yang dimiliki oleh penulis baik dalam segi kemampuan,

pengetahuan serta pengalaman penulis. Oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun agar dalam penyusunan karya tulis selanjutnya dapat menjadi lebih baik.

Surabaya, 09 Desember 2025

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Ella Dwi Oktaviana', enclosed within a hand-drawn oval shape.

Ella Dwi Oktaviana

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis praktik penahanan ijazah oleh pemberi kerja dalam perspektif kebebasan berkontrak dan perlindungan hukum bagi pekerja. Penahanan ijazah bertentangan dengan prinsip kebebasan berkontrak yang diatur dalam Pasal 1338 KUHPerdara, karena membatasi hak pekerja atas kepemilikan pribadi dan kebebasan untuk mencari pekerjaan. Perlindungan hukum terhadap pekerja dapat dilakukan melalui mekanisme pengawasan ketenagakerjaan, penyelesaian sengketa di Dinas Ketenagakerjaan, serta gugatan perdata untuk pemulihan ijazah dan ganti rugi. Meskipun tidak diatur tegas dalam perundang-undangan, prinsip perlindungan hak asasi manusia memberikan dasar hukum bagi pekerja untuk menuntut pengembalian ijazah yang ditahan. Dengan demikian, perlindungan hukum yang efektif harus melibatkan penguatan regulasi dan kesadaran hukum pekerja agar tindakan penahanan ijazah tidak terjadi secara sewenang-wenang oleh pemberi kerja.

Kata kunci: Penahanan Ijazah, Perlindungan, Pekerja, Ketenagakerjaan.

ABSTRACT

This study aims to analyze the practice of diploma withholding by employers from the perspective of freedom of contract and legal protection for workers. Withholding a diploma contradicts the principle of freedom of contract as regulated in Article 1338 of the Civil Code, as it limits the worker's right to personal property and freedom to seek employment. Legal protection for workers can be provided through labor inspection mechanisms, dispute resolution at the Manpower Office, and civil lawsuits for the return of diplomas and compensation. Although not explicitly regulated in legislation, the principle of human rights protection provides a legal basis for workers to demand the return of withheld diplomas. Therefore, effective legal protection must involve strengthening regulations and raising legal awareness among workers to prevent arbitrary actions by employers.

Keywords: *Diploma Withholding, Protection, Workers, Employment.*

DAFTAR ISI

COVER	i
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.5 Metode Penelitian	9
1.5.1 Jenis Penelitian	9
1.5.2 Pendekatan Masalah	10
1.5.3 Jenis dan Sumber Bahan Hukum	11
1.5.3.1 Bahan Hukum Primer	11
1.5.3.2 Bahan Hukum Sekunder	11
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	12
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum	12
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
2.1 Konsep Pekerja	15
2.2 Konsep Pemberi Kerja	18
2.3 Konsep Perjanjian Kerja	22
2.4 Konsep Praktik Penahanan Ijazah.....	27
2.5 Konsep Perbuatan Melawan Hukum (PMH)	30
2.6 Konsep Perlindungan Hukum	32
2.7 Konsep Prinsip Kebebasan Berkontrak (<i>Freedom of Contract</i>).....	36
BAB III PEMBAHASAN	41
3.1 Penahanan Ijazah oleh Pemberi Kerja dalam Perspektif Kebebasan Berkontrak ..	41
3.1.1. Ruang Lingkup Kebebasan Berkontrak dan Batasannya	41

3.1.2. Analisis Klausul Penahanan Ijazah dalam Perjanjian Kerja	53
3.1.3. Kesesuaian Klausul Penahanan Ijazah dengan Prinsip Perlindungan Kerja	58
3.2 Bentuk Perlindungan Hukum Pekerja dalam Penahanan Ijazah oleh Pemberi Kerja	62
3.2.1 Perlindungan Hukum Berdasarkan Regulasi Ketenagakerjaan	62
3.2.2 Perlindungan Melalui Mekanisme Penyelesaian Sengketa (Administrasi, Mediasi dan Litigasi)	72
3.2.2.1. Perlindungan Melalui Mekanisme Penyelesaian Sengketa Administrasi	72
3.2.2.2. Perlindungan Melalui Mekanisme Penyelesaian Sengketa Mediasi	78
3.2.2.3. Perlindungan Melalui Mekanisme Penyelesaian Sengketa Litigasi	83
3.2.3 Perlindungan Berdasarkan Prinsip HAM dan Etika Perlindungan Kerja	90
BAB IV PENUTUP	101
4.1 Kesimpulan	101
4.2 Saran	101
DAFTAR BACAAN	103