

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENCEGAHAN,
PEMBERANTASAN, PENYALAHGUNAAN, DAN
PEREDARAN GELAP NARKOBA (P4GN) DALAM
MENGURANGI PENGGUNA NARKOBA DI KOTA
SURABAYA PROVINSI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



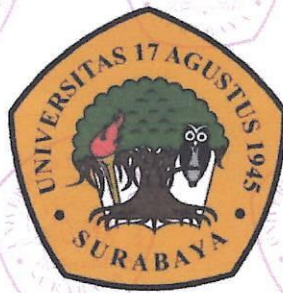
Disusun oleh
Azzahra Dea Andranita
NBI 1112200135

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2025**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENCEGAHAN,
PEMBERANTASAN, PENYALAHGUNAAN, DAN
PEREDARAN GELAP NARKOBA (P4GN) DALAM
MENGURANGI PENGGUNA NARKOBA DI KOTA
SURABAYA PROVINSI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Disusun oleh

Azzahra Dea Andranita

NBI 1112200135

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945**

2025

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Azzahra Dea Andranita


NBI : 1112200135

Judul : Implementasi Program Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan, Dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Dalam Mengurangi Pengguna Narkoba Di Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur

Surabaya, 15 Desember 2025

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Di Setujui oleh
Dosen Pembimbing 1


Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS
NPP.20110860062


Drs. Radjikan, M.Si
NPP. 20110870100

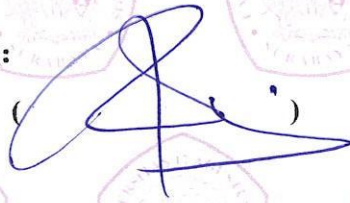
HALAMAN PENGESAHAN

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal : 15 Desember 2025

Dosen Penguji :

1. **Drs. Radjikan, M.Si**

Ketua

()

2. **Drs. Supri Hartono, MS**

Anggota I

()

3. **Ghulam Maulana Ilman S.AP., MPA** (

Anggota II

()

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S

NPP.20110860062



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Azzahra Dea Andranita
NBI/ NPM : 1112200135
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

Implementasi Program Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan, Dan Peredaran Gelap Narkoba (P4gn) Dalam Mengurangi Pengguna Narkoba Di Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 15 Desember 2025

Yang Menyatakan,



*Coret yang tidak perlu

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Azzahra Dea Andranita

NBI : 1112200135

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Program Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan, Dan Peredaran Gelap Narkoba (P4gn) Dalam Mengurangi Pengguna Narkoba Di Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70)

Surabaya, 15 Desember 2025

Yang bertanda tangan,



Azzahra Dea Andranita

HALAMAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

(Bismillahirrahmanirrahim)

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, atas limpahan rahmat, kasih sayang, serta kekuatan yang diberikan hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Segala tantangan dan kesulitan dalam proses penyusunan ini dapat dilalui berkat pertolongan dan ridho-Nya.

MOTTO

(مَنْ جَدَّ وَجَدَّ)

“Man jadda wajada”

"Barang siapa yang bersungguh-sungguh, ia akan mencapai tujuannya"

Skripsi ini penulis persembahkan dengan penuh rasa hormat, cinta, dan syukur yang mendalam kepada:

Orang Tua dan Keluarga

Kedua orang tua saya terima kasih atas dukungan, rasa sayang cinta, dan doa yang selalu menyertai saya. Kalian adalah sumber kekuatan dalam menyelesaikan karya ini.

Dosen Pembimbing

Dosen Yang telah membimbing dan memberikan ilmu serta motivasi, sehingga saya dapat menyelesaikan tugas ini dengan baik. Terima kasih atas segala arahan dan kesabaran yang diberikan.

Teman - Teman Tercinta

Teman-Teman Seperjuangan Yang selalu memberikan semangat dan dorongan, serta menemani dalam suka dan duka selama proses penyusunan karya ini. Kebersamaan dan kerjasama kita adalah bagian penting dari perjalanan ini.

RIWAYAT HIDUP

Identitas diri

Nama : Azzahra Dea Andranita
Tempat, Tanggal Lahir : Ponorogo, 16 Januari 2004
Alamat : Jl Pradah Kali Kendal 1a
Jenis Kelamin : Perempuan
Agama : Islam
No Tlp/ Email : 085859067488
azzahradea1601@gmail.com

Riwayat Pendidikan

Jenjang	Instansi/ Asal	Jurusan	Tahun
SD	MI Badrussalam	-	2010 – 2016
SMP	SMP Giki 1	-	2016 - 2019
SMK	SMK Giki 1	Akuntansi	2019 - 2022
Strata 1	Univertas 17 Agustus 1945	Administrasi Publik	2022 - 2025

Pengalaman Organisasi

1. Divisi Narahubung Genlit Novo Club By Paragon
2. Divisi Keaman Kepanitian Himanata Creation State Of Campus

Pengalaman Magang

1. Bagian Humas Di Badan Narkotika Nasional Provinsi Jawa Timur

RINGKASAN

Azzahra Dea Andranita, 2025, **Implementasi Program Pencegahan, Pemberantasan, Penyalgunaan, Dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Dalam Mengurangi Pengguna Narkoba Di Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur**

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis tentang implementasi program pencegahan, pemberantasan, penyalgunaan, dan peredaran gelap narkoba (p4gn) dalam mengurangi pengguna narkoba di kota surabaya provinsi jawa timur yang berdasarkan 3 kategori variabel besar menurut teori Implementasi Kebijakan Model Daniel Mazmanian & Paul A. Sabatier yaitu: Mudah atau Tidaknya Masalah yang akan Digarap. Kemampuan Kebijaksanaan Menstruktur Proses Implementasi meliputi Variabel-variabel di Luar Undang-undang yang Mempengaruhi Implementasi meliputi

Penelitian ini mengadopsi metode penelitian kualitatif, dengan menggabungkan sumber data primer dan sekunder. Data diperoleh melalui teknik pengumpulan seperti observasi, wawancara, dan dokumentasi. Data yang terkumpulkan dianalisis melalui tahap pengumpulan data, penyajian data, reduksi data, dan penarikan kesimpulan.

Penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi Program P4GN di Kota Surabaya sudah berjalan dengan cukup baik, terutama melalui kegiatan penyuluhan, koordinasi lintas lembaga, serta upaya BNNK Surabaya mendekatkan layanan pencegahan dan rehabilitasi kepada masyarakat. Namun, efektivitasnya belum merata karena masih terdapat berbagai kendala, seperti keterbatasan sumber daya, luasnya wilayah kerja, dan beragamnya kelompok sasaran yang harus dijangkau. Kondisi sosial masyarakat perkotaan, minimnya informasi, serta adanya stigma terhadap pengguna narkoba juga membuat beberapa program tidak berjalan optimal.

Kata kunci: Implementasi, kebijakan, Narkoba

SUMMARY

Azzahra Dea Andranita, 2025, ***Implementation of the Drug Prevention, Eradication, Abuse, and Illicit Trafficking (P4GN) Program to Reduce Drug Users in Surabaya, East Java Province.***

This study aims to describe and analyze the implementation of the drug prevention, eradication, abuse, and illicit trafficking (P4GN) program to reduce drug users in Surabaya, East Java Province, based on three major variable categories according to the Policy Implementation Model theory of Daniel Mazmanian & Paul A. Sabatier: Ease of Addressing the Problem, Policy Capacity to Structure the Implementation Process, and Variables Outside the Law that Influence Implementation.

This study adopted a qualitative research method, combining primary and secondary data sources. Data were obtained through data collection techniques such as observation, interviews, and documentation. The collected data will be analyzed through the stages of data collection, data presentation, data reduction, and conclusion drawing. This research shows that the implementation of the P4GN Program in Surabaya has been quite successful, particularly through outreach activities, cross-agency coordination, and the Surabaya National Narcotics Agency's efforts to bring prevention and rehabilitation services closer to the community. However, its effectiveness is not evenly distributed due to various obstacles, such as limited resources, the vastness of the work area, and the diverse target groups to be reached. The social conditions of urban communities, limited information, and the stigma against drug users also prevent some programs from running optimally.

Keywords: Implementation, policy, Drugs

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, sehingga saya bisa menyusun skripsi tahun ajaran 2024/2025. Penulis menyelesaikan skripsi yang berjudul, **Implementasi Program Pencegahan, Pemberantasan, Penyalgunaan, Dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Dalam Mengurangi Pengguna Narkoba Di Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur**. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2025 ini sesuai dengan arahan yang diberikan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi ini adalah kota Surabaya. Penulisan Skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Administrasi Publik, pada prodi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak baik moril maupun materil untuk menyelesaikan Skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini, diantaranya yaitu kepada:

1. Allah SWT yang sudah memberikan kemudahan serta kelancar dimasa perkuliahan dan penyusunan skripsi.
2. Kedua orang tua Saya Ayah Samat Dan Bunda Eva yang sudah memberikan dukungan serta selalu mendoakan dan selalu mengusahakan anak perempuan tunggalnya dalam hal apapun itu dan proses penyusunan skripsi.
3. Keluarga besar saya yaitu Kakek Almarhum Galung Priyadi Dan Nenek Kartini sudah mendukung cucu perempuan pertama yang sarjana dikeluarga serta sodara yang lain selalu mendoakan kelancaran dalam menjalankan hidup.
4. Sahabat saya Galuh Candra Puspita dari masa sekolah dasar hingga saat ini yang selalu mendukung, memberikan motivasi, mendampingi saya hingga saat ini.
5. Sahabat Saya Lala, Linda, Dan Nilam semasa smp hingga saat ini yang masih kebersamai, mendukung, memberi arahan meskipun hilang arah masih saling support, serta saling mendoakan menenangkan menguatkan dan mendampingi dalam proses penyusunan skripsi.

6. Sahabat saya yang bertemu saat kuliah yaitu Alvina (Umik), Natasya, Titan sudah saling menguatkan satu sama lain, mendukung serta mendoakan dalam kelancaran menyusun skripsi
7. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
8. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M. AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
9. Bapak Drs. Radjikan, Msi selaku dosen pembimbing satu yang bersedia membimbing memberikan arahan serta meluangkan waktu ditengah kesibukan.
10. Bapak muhammad roisul basyar, S.AP,M.KP selaku dosen pembimbing kedua yang sudah meluangkan waktu memberikan arahan, kritikan serta saran dalam bimbinganya.
11. Para staff dan kepala bagian umum Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya yang sudah memberikan izin wawancara untuk mendukung dalam penyusunan skripsi.
12. Teman – teman Seangkatan Administrasi Publik tahun 2022 Universitas 17 Agustus 1945 yang namanya banyak tidak bisa saya sebutkan yang sudah saling support dalam penyusunan skripsi.
13. Serta orang yang namanya tidak bisa saya sebutkan dan tidak bisa saya miliki yang sudah mendukung, memberikan ketenangan, sudah bangga apa yang saya lakukan dan selalu menguatkan dalam proses penyusunan skripsi.
14. Serta orang terdekat yang tidak bisa saya sebutkan namanya karena terlalu banyak yang sudah mendukung, memberikan doa serta kelancaran dalam proses penyusunan skripsi.
15. Untuk diri saya sendiri Azzahra Dea Andranita yang sudah berada ditahap ini apresiasi setinggi – tingginya serta kerja keras selama menjalankan dibangku kuliah hingga akhir penyusunan skripsi.

Surabaya, 15 Desember 2025

Azzahra Dea Andranita

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
RIWAYAT HIDUP	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan.....	13
1.4 Manfaat Penelitian	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
2.1 Penelitian Terdahulu	15
2.2 Landasan Teori.....	25
2.2.1 Konsep Kebijakan.....	25
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik.....	28
2.2.3 Model Implementasi Kebijakan Pulik.....	30
2.2.3.1 Model Van Meter & Van Horn	30
2.3 Kerangka Koseptual.....	41
BAB III METODE PENELITIAN	43
3.1 Jenis Penelitian.....	43
3.3 Lokasi Penelitian.....	45
3.4 Sumber Data	45
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	46
3.6 Teknik Analisis Data.....	47
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	49
4.1 Deskripsi Objek Penelitian.....	49
4.1.1 Topografi Kota Surabaya	49
4.1.2 Profil Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya.....	51
4.2 Penyajian Data	53
4.2.1 Implementasi Program P4GN Di Kota Surabaya.....	53

4.2.2 Faktor Pendukung Dan Faktor Penghambat BNN Kota Surabaya Dalam Implementasi Program P4GN Di Kota Surabaya.....	106
4.3 Pembahasan	111
4.3.1 Implementasi Program P4GN Di Kota Surabaya.....	111
BAB V PENUTUPAN	123
5.1 Kesimpulan.....	123
5.2 Saran.....	123
DAFTAR PUSTAKA	125
LAMPIRAN	129

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kasus Narkoba Di Negara Asia.....	2
Gambar 1. 2 Jumlah Terlapor Kasus Narkoba di Indonesia 2020 – 2024.....	4
Gambar 1. 3 10 Besar Wilayah Pengungkapan Kasus Narkoba Di Indonesia 2024	6
Gambar 1. 4 5.468 kasus narkoba di jatim selama 2024 diungkap	7
Gambar 1. 5 5 Kota Kasus Narkoba Tertinggi 2024 Jawa Timur	8
Gambar 1. 6 Kasus Penyalahgunaan Narkoba Kota Surabaya 2020 - 2024.....	10
Gambar 2. 1 Model van Meter dan Carl van Horn pada 1975.	32
Gambar 2. 2 Model George C Edward III.....	34
Gambar 2. 3 Model Merilee S. Grindle.....	37
Gambar 2. 4 Model Daniel Mazmanian & Paul A. Sabatier	40
Gambar 2. 5 Kerangka Konseptual	41
Gambar 4. 1 Jumlah Penduduk Surabaya Berdasarkan Jenis Kelamin Dan Umur 2024.....	50
Gambar 4. 2 Struktur Organsisasi Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya....	52
Gambar 4. 3 Dorong Komitmen Kelurahan Bersinar Melalui Penandatanganan Pakta Integritas.....	55
Gambar 4. 4 Undang – Undang Nomor 35 Tahun 2009	73
Gambar 4. 5 TBM Rungkut Surabaya Kampanyekan Anti Narkoba Lewat Lomba Konten.....	83
Gambar 4. 6 Cak Sunar: Cangkrukan Suroboyo Wani Lawan Narkoba In Collaboration With BNNK Surabaya dan SMCC Unesa	101

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Pengguna Narkoba Di Indonesia	3
Tabel 1. 2 Aksi Program P4GN.....	11
Tabel 3. 1 Tabel narasumber wawancara.....	46
Tabel 4. 1 Penyalahgunaan Narkoba Berdasarkan Pekerjaan 2024	59
Tabel 4. 2 Berdasarkan Kawasan Siaga, Waspada Dan Bahaya Tahun 2024.....	62
Tabel 4. 3 Penyalahgunaan Berdasarkan Kelompok Usia Tahun 2024	71
Tabel 4. 4 Anggaran BNNK Surabaya Tahun 2025	79

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	129
Lampiran 2 Surat Observasi Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya	137
Lampiran 3 Surat Observasi Kelurahan Wonorejo Rungkut.....	138
Lampiran 4 Dokumentasi Wawancara Dengan Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya	139
Lampiran 5 Peraturan Walikota Nomor 1 2025	142
Lampiran 6 Intruksi Presiden Indonesia Nomor 2 Tahun 2020	143
Lampiran 7 LOA Publikasi Jurnal	144
Lampiran 8 Kartu Bimbingan Skripsi	145
Lampiran 9 Kartu studi	147
Lampiran 10 Hasil Turnitin.....	148
Lampiran 11 Lembar Persetujuan Skripsi.....	150
Lampiran 12 Lembar Revisi Ujian Skripsi	151