

**EVALUASI PERATURAN BUPATI NO. 28 TAHUN 2014
TENTANG PENYALURAN PUPUK BERSUBSIDI
SEBAGAI UPAYA PENGUATAN SEKTOR PERTANIAN
DI DESA KETAWANG KECAMATAN PURWOASRI
KABUPATEN KEDIRI**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

TRIANA ARDIANTI

NBI 1112200172

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA**

2025

**EVALUASI PERATURAN BUPATI NO. 28 TAHUN 2014
TENTANG PENYALURAN PUPUK BERSUBSIDI
SEBAGAI UPAYA PENGUATAN SEKTOR PERTANIAN
DI DESA KETAWANG KECAMATAN PURWOASRI
KABUPATEN KEDIRI**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

TRIANA ARDIANTI

NBI 1112200172

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

SURABAYA

2025

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : Triana Ardianti

NBI : 1112200172

**JUDUL : Evaluasi Peraturan Bupati No. 28 Tahun 2014 Tentang
Penyaluran Pupuk Bersubsidi Sebagai Upaya Penguatan
Sektor Pertanian di Desa Ketawang Kecamatan Purwoasri
Kabupaten Kediri**

Surabaya, 16 Desember 2025

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh,

Dosen Pembimbing 1

Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S

NPP. 20110.86.0062

Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP

NPP. 20110.16.0733

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal : 16 Desember 2025

Dewan Penguji :

1. **Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP**
Ketua

()

2. **Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si**
Anggota I

()

3. **Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM**
Anggota II

()

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S

NPP. 20110.86.0062

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Triana Ardianti

NBI : 1112200172

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Evaluasi Peraturan Bupati No. 28 Tahun 2014 Tentang Penyaluran Pupuk Bersubsidi Sebagai Upaya Penguatan Sektor Pertanian di Desa Ketawang Kecamatan Purwoasri Kabupaten Kediri

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis Sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 16 Desember 2025

Yang membuat Pernyataan



(Triana Ardianti)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

JL. SEMOLOWARU 45 SURABAYA

TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)

e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Triana Ardianti
NBI/NPM : 1112200172
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

“Evaluasi Peraturan Buipati No. 28 Tahun 2014 Tentang Penyaluran Pupuk Bersubsidi Sebagai Upaya Penguatan Sektor Pertanian di Desa Ketawang Kecamatan Purwoasri Kabupaten Kediri”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty – Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selamaa tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 16 Desember 2025

Yang menyatakan



(Triana Ardianti)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karya sederhana ini lahir dari perjalanan yang tidak selalu mudah, namun ada makna luka, kekuatan dan keberanian untuk bangkit. Dengan segala ketulusan, skripsi ini kupersembahkan kepada :

1. Pintu surgaku, ibunda Supatminatun. Sosok ibu yang tidak pernah berhenti mendo'akan, yang menjadi alasan penulis tetap kuat dan tempat pulang paling tenang dalam segala keadaan. Terima kasih tetap mendampingi disetiap perjalanan penulis.
2. Cinta pertamaku, ayahanda Ardi Santosa. Terima kasih telah mengajarkan arti keteguhan, meski melalui cara yang tak pernah diharapkan.
3. Bapak/Ibu Dosen Pembimbing, ibu Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP dan ibu Dra. Indah Murti, M.Si yang telah membimbing penulis dalam perjalanan akademik. Terima kasih atas waktu, arahan dan ilmu yang telah Bapak/Ibu berikan akan selalu tertanam dalam setiap langkah penulis.
4. Pasangan yang selalu setia mendampingi, Fairuz Akmal Maulana. Yang hadir bukan hanya untuk menemani, tetapi untuk menguatkan, memeluk ketika jatuh dan merayakan setiap langkah kecil menuju keberhasilan. Terima kasih telah menjadi rumah kedua yang menerima penulis untuk terus maju tanpa ragu.
5. Teman-teman seperjuangan. Terima kasih telah menjadi teman berbagi cerita, tawa dan lelah selama proses ini. Semoga pertemanan ini tetap terjaga dan segala kebaikan yang kalian berikan menjadi bagian dari langkah penulis sampai ke titik ini.
6. Terakhir, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih untuk diri sendiri, Triana Ardianti. Terima kasih sudah bertahan, tetap melangkah meski sering merasa lelah dan tidak menyerah walaupun jalan terasa berat. Terima kasih telah berani bangkit dari kecewa, belajar dari luka dan membuktikan bahwa aku mampu sampai di titik ini. Perjalanan ini tidak mudah, tetapi aku berhasil melewatinya. Kini, mimpi itu akhirnya terwujud. Semua perjuangan, air mata dan pengorbanan ternyata tidak sia-sia.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Data Pribadi

Nama lengkap : Triana Ardianti
Tempat tanggal lahir : Kediri, 27 Mei 2002
Alamat : Klampis Ngasem 2A
Jenis Kelamin : Perempuan
Agama : Islam
Nomor telepon/handphone : 081249261574
E-mail : [trianaardianti27@gmail.com](mailto: trianaardianti27@gmail.com)

Riwayat Pendidikan

1. SDN Ketawang 02 (2009 – 2015)
2. MTsN 3 Kediri (2015 – 2018)
3. SMKN 1 Purwoasri (2018 – 2021)
4. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya (2022 – 2026)

RINGKASAN

Triana Ardianti, 2025, **Evaluasi Peraturan Bupati No. 28 Tahun 2014 tentang penyaluran pupuk bersubsidi sebagai upaya penguatan sektor pertanian di Desa Ketawang Kecamatan Purwoasri Kabupaten Kediri**

Penelitian ini mengevaluasi pelaksanaan Peraturan Bupati Kediri Nomor 28 Tahun 2014 mengenai penyaluran pupuk bersubsidi di Desa Ketawang, Kecamatan Purwoasri, Kabupaten Kediri. Evaluasi dilakukan dengan model CIPP (Context, Input, Process, Product) melalui pendekatan kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan ini masih relevan bagi kebutuhan petani, namun akurasi data RDKK dan dinamika kebutuhan pupuk belum terpenuhi. Sumber daya dan fasilitas distribusi relatif memadai, tetapi pengawasan dan koordinasi antarinstansi masih lemah. Proses penyaluran mengalami keterlambatan dan ketidakmerataan distribusi. Secara hasil, kebijakan mampu menurunkan biaya produksi petani, tetapi belum mencapai prinsip enam tepat secara konsisten. Penelitian ini menyimpulkan bahwa pelaksanaan kebijakan belum optimal dan memerlukan perbaikan pada validitas data, koordinasi, dan mekanisme pengawasan.

Kata Kunci: Evaluasi kebijakan; pupuk bersubsidi; CIPP; distribusi pupuk.

SUMMARY

Triana Ardianti, 2025, **Evaluation of Peraturan Bupati No. 28 of 2014 concerning the distribution of subsidized fertilizer as an effort to strengthen the agricultural sector in Ketawang Village, Purwoasri District, Kediri Regency**

This study evaluates the implementation of Kediri Regent Regulation No. 28/2014 on subsidized fertilizer distribution in Ketawang Village, Purwoasri District. Using the CIPP evaluation model and a qualitative approach, the findings show that the policy remains relevant but faces issues with inaccurate RDKK data and fluctuating fertilizer demand. Resources and distribution facilities are adequate, yet monitoring and coordination remain weak. The distribution process experiences delays and uneven allocation. In terms of outcomes, the policy reduces production costs but has not consistently met the six accuracy principles. Overall, the implementation is not yet optimal and requires improvements in data validity, coordination, and oversight mechanisms.

Keywords : Policy evaluation; subsidized fertilizer; CIPP; fertilizer distribution.

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan rahmat, karunia, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Peraturan Bupati Nomor 28 Tahun 2014 tentang Penyaluran Pupuk Subsidi sebagai Upaya Membantu Sektor Pertanian di Kabupaten Kediri”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Negara pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, dukungan, dan bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP dan ibu Dra. Indah Murti, M.Si, selaku pembimbing skripsi, yang telah meluangkan waktu, memberikan arahan, bimbingan, serta masukan yang sangat berharga sejak tahap awal hingga terselesaikannya skripsi ini.
2. Ibu/Bapak Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, yang telah memberikan bekal ilmu, wawasan, dan pengetahuan selama penulis menempuh pendidikan.
3. Pemerintah Kabupaten Kediri, khususnya Dinas Pertanian dan pihak distributor pupuk subsidi, yang telah memberikan data, informasi, serta kesempatan bagi penulis untuk melakukan penelitian.
4. Orang tua dan keluarga tercinta, atas doa, motivasi, dan dukungan moral maupun material yang tidak pernah putus.
5. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, namun telah memberikan kontribusi berharga dalam penyusunan skripsi ini.

Surabaya, 16 Desember 2025

Penyusun

(Triana Ardianti)

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vii
RINGKASAN.....	viii
SUMMARY.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Manfaat Penelitian.....	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	17
2.1 Penelitian Terdahulu.....	17
2.2 Landasan Teori.....	22
2.2.1 Teori Kebijakan Publik.....	22
2.2.2 Evaluasi Kebijakan.....	22
2.2.3 Model Evaluasi Kebijakan.....	23
2.3 Kerangka Konseptual.....	30
BAB III METODE PENELITIAN.....	31
3.1 Jenis Penelitian.....	31
3.2 Fokus Penelitian.....	31
3.3 Lokasi Penelitian.....	33
3.4 Sumber Data.....	33
3.5 Pengumpulan Data.....	35
3.6 Metode Analisis.....	35
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	37
4.1 Hasil Penelitian.....	37
4.1.1 Deskripsi Objek Penelitian.....	37

4.1.2 Penyajian Data	38
4.2 Pembahasan	55
BAB V PENUTUP	61
5.1 Kesimpulan.....	61
5.2 Saran.....	62
DAFTAR PUSTAKA	63
LAMPIRAN.....	68

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian terdahulu	17
Tabel 2.2 Perbandingan komponen-komponen model CIPP Daniel Stufflebeam....	26
Tabel 2.3 Kriteria Evaluasi Kebijakan Menurut William N. Dunn.....	28
Tabel 2.4 Perbandingan Model Evaluasi CIPP dan Dunn	29
Tabel 3.1 Data Primer Penyaluran Pupuk Bersubsidi.....	34
Tabel 4.1 Daftar Harga Pupuk.....	40

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Total Alokasi Pupuk Bersubsidi 2024 (Kg)	13
Gambar 1.2 Persentase Alokasi Pupuk Bersubsidi 2024	13
Gambar 2.1 Model Evaluasi CIPP Daniel Stufflebeam	24
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif Miles, Huberman, dan Sadana (2014).....	35
Gambar 1.1 Total Alokasi Pupuk Bersubsidi 2024 (Kg)	37
Gambar 1.2 Persentase Alokasi Pupuk Bersubsidi 2024	45
Gambar 2.1 Model Evaluasi CIPP Daniel Stufflebeam	49

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara Penelitian Skripsi	67
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara.....	72
Lampiran 3 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 1	75
Lampiran 4 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 2	76
Lampiran 5 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 3	77
Lampiran 6 Kartu Bimbingan Skripsi	78
Lampiran 7 Tanda Persetujuan Skripsi.....	80
Lampiran 8 Surat Pengantar Observasi	81
Lampiran 9 Surat Hasil Turnitin.....	82