

**JARINGAN AKTOR KEBIJAKAN PADA TATA KELOLA
PEDAGANG KAKI LIMA DI WISATA PANTAI
KENJERAN KOTA SURABAYA JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Disusun Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik



Disusun oleh :

RIZALDO FEBRIANSYAH

NBI : 1112100197

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2025

**JARINGAN AKTOR KEBIJAKAN PADA TATA KELOLA
PEDAGANG KAKI LIMA DI WISATA PANTAI
KENJERAN KOTA SURABAYA JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Disusun Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik



Disusun oleh :

RIZALDO FEBRIANSYAH

NBI : 1112100197

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2025

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Rizaldo Febriansyah

NBI : 1112100197

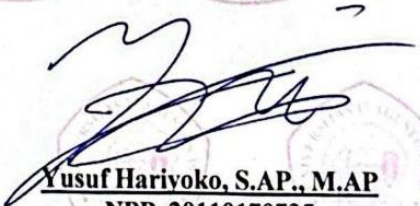
**Judul : *Jaringan Aktor Kebijakan Pada Tata Kelola Pedagang Kaki Lima di
Pantai Kenjeran Kota Surabaya Jawa Timur***

Surabaya, 8 Desember 2025

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing 1**


**Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S
NPP.20110860062**


**Yusuf Harivoko, S.AP., M.AP
NPP. 20110170735**

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan Didepan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 8 Desember 2025

Dewan Penguji ;

1. Yusuf Hariyoko, S.AP.,M.AP

()

Ketua

2. Drs. Radjikan, M.Si

()

Anggota

3. Drs. Supri Hartono, M.S

()

Anggota

Mengesahkan

Dekan FISIP Untag Surabaya,



Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S

NPP.20110860062

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang betanda tangan di bawah ini:

Nama : Rizaldo Febriansyah

NBI : 1112100197

Judul Skripsi : *Jaringan Aktor Kebijakan Pada Tata Kelola Pedagang Kaki Lima di Pantai Kenjeran Kota Surabaya Jawa Timur*

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah saya terbukti plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya, maka saya bersedia menerima sanksi terberat yaitu pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dalam keadaan sadar.

Surabaya, 8 Desember 2025

Yang bertanda tangan,



Rizaldo Febriansyah



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rizaldo Febriansyah
NBI/ NPM : 1112100197
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/ Praktek*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

"Jaringan Aktor Kebijakan Pada Tata Kelola Pedagang Kaki Lima di Pantai Kenjeran Kota Surabaya Jawa Timur"

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 8 Desember 2025

Yang Menyatakan,



Rizaldo Febriansyah

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Dengan segala kerendahan hati, karya ini saya persembahkan kepada:
Kedua Orang Tua Tercinta Terima kasih atas cinta, dukungan, dan doa yang
tiada henti. Kalian adalah sumber inspirasi dan kekuatan saya dalam
menyelesaikan karya ini.*

*Dosen Yang telah membimbing dan memberikan ilmu serta motivasi,
sehingga saya dapat menyelesaikan tugas ini dengan baik. Terima kasih atas
segala arahan dan kesabaran yang diberikan.*

*Teman-Teman Seperjuangan Yang selalu memberikan semangat dan
dorongan, serta menemani dalam suka dan duka selama proses penyusunan
karya ini.*

*Kebersamaan dan kerja sama kita adalah bagian penting dari perjalanan ini.
Almamater Tercinta Terima kasih atas kesempatan dan fasilitas yang
diberikan Sehingga saya dapat menuntut ilmu dan menyelesaikan karya ini
dengan maksimal.*

*Diri Sendiri Sebagai bentuk apresiasi ata kerja keras, ketekunan, dan
kesabaran yang telah dilakukan untuk menyelesaikan kaarya ini. Semoga ini
menjadi Langkah awal untuk mencapai cita-cita yang lebih tinggi.*

RIWAYAT HIDUP



Identitas Diri

Nama : Rizaldo Febriansyah
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya. 12 Februari 2003
Alamat : Jl. Petemon Sidomulyo 5 No.7 Rt.007
Rw.002 Kec. Sawahan Kota. Surabaya
Kebangsaan : Indonesia
Jenis Kelamin : Laki-Laki
Agama : Islam
No. Telp / Email : 082142657586 /
rizaldof7@gmail.com

Riwayat Pendidikan

Jenjang	Sekola/Intansi/Universitas	Jurusan	Periode
SD	SDN Petemon 1	-	2009-2015
SMP	SMPN 43 Surabaya	-	2015-2018
SMK	SMKN 2 Surabaya	Teknik Mesin	2018-2021
Strata 1	Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya	Administrasi Publik	2021-saat ini

RINGKASAN

Rizaldo Febriansyah 2025, Jaringan Aktor Kebijakan Pada Tata Kelola Pedagang Kaki Lima di Wisata Pantai Kenjeran Kota Surabaya

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis jaringan aktor kebijakan dalam tata kelola Pedagang Kaki Lima (PKL) di kawasan wisata Pantai Kenjeran, Kota Surabaya. PKL merupakan bagian penting dari sektor ekonomi informal yang mendukung perekonomian masyarakat, namun keberadaannya sering menimbulkan persoalan tata ruang dan ketertiban umum. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara mendalam, dan dokumentasi. Teori yang digunakan adalah *Network Governance* dari R.A.W. Rhodes dengan enam variabel utama: interdependensi aktor, pertukaran sumber daya, komunitas kebijakan, kepercayaan dan hubungan personal, perubahan fungsi eksekutif inti, serta ketiadaan pemerintah sebagai aktor tunggal. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tata kelola PKL di Pantai Kenjeran melibatkan berbagai aktor seperti pemerintah kota, Satpol PP, Dinas Pariwisata, organisasi PKL, dan masyarakat lokal. Namun, lemahnya koordinasi, kurangnya kepercayaan, serta belum optimalnya peran fasilitator dari pemerintah menyebabkan implementasi kebijakan belum berjalan efektif. Diperlukan pendekatan kolaboratif dan partisipatif antaraktor untuk mewujudkan tata kelola PKL yang berkelanjutan, inklusif, dan berkeadilan di kawasan wisata tersebut.

Kata kunci: Jaringan Aktor, Tata Kelola, Pedagang Kaki Lima, Pantai Kenjeran, Network Governance

SUMMARY

Rizaldo Febriansyah, 2025, Policy Actor Network in Street Vendor Governance at Kenjeran Beach Tourism in Surabaya City

This study aims to analyze the network of policy actors in the governance of Street Vendors (PKL) in the Kenjeran Beach tourist area, Surabaya City. Street vendors are an important part of the informal economic sector that supports the community's economy, but their existence often causes problems with spatial planning and public order. This study uses a descriptive qualitative approach with data collection techniques through observation, in-depth interviews, and documentation. The theory used is Network Governance from R.A.W. Rhodes with six main variables: actor interdependence, resource exchange, policy community, trust and personal relationships, changes in core executive functions, and the absence of government as a single actor. The results of the study show that street vendor governance in Kenjeran Beach involves various actors such as the city government, Satpol PP, Tourism Office, street vendor organizations, and local communities. However, weak coordination, lack of trust, and the suboptimal role of facilitators from the government have caused policy implementation to be ineffective. A collaborative and participatory approach between actors is needed to realize sustainable, inclusive, and equitable street vendor governance in the tourist area.

Keywords: Actor Network, Governance, Street Vendors, Kenjeran Beach, Network Governance

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Jaringan Aktor Kebijakan Pada Tata Kelola Pedagang Kaki Lima di Wisata Pantai Kenjeran Kota Surabaya”. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2025 ini sesuai dengan arahan yang diberikan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi ini adalah di Desa Hendrosari Kecamatan Menganti Kabupaten Gresik. Penulisan Skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Administrasi Publik, pada prodi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak baik moril maupun materil untuk menyelesaikan Skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini, diantaranya yaitu kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M. AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M. AP selaku Dosen Pembimbing Ke-1 serta Ibu Dra Indah Murti, M.Si selaku Dosen pembimbing ke-2 yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukanya, memberikan kritik, saran, dan pengarahan kepada penulis dalam proses penulisan skripsi ini.
5. Seluruh dosen pengajar dan staff program studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama saya menempuh pendidikan di 17 Agustus 1945 Surabaya
6. Kedua Orang Tua Saya, Alm M.Nur Salim dan Ibu Nur Maya. Orang yang Hebat yang selalu menjadi Penyemangat saya sebagai sandaran terkuat dari kerasnya dunia. Yang tidak henti-hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta dan selalu memberikan motivasi, Terimakasih selalu berjuang untuk kehidupan_ saya, Terimakasih untuk semuanya berkat doa dan dukungan ibu saya bisa berada dititik ini. Ayah tenang di alam sana dan ibu Sehat selalu dan hiduplah lebih lama lagi ibu harus selalu ada disetiap perjalanan dan pencapaian hidup saya.

7. Kakak Rizki Aprillianto, yang selalu menemani dan memberikan dukungan di momen-momen tersulit bagi peneliti.
8. Teman-teman seperjuangan pada Putri Dwi Cahyani, Abang Roy Mafia, Yola Erlanda, Saskia Nisa Setiaatmitha, Ahmad Bayu Dwi R, Ryan Gymnastiar, Andhika Ramadhan Syaputra, Arga Pratama Putra, Dhiya Ulhaq, Andini salsabilla, Kurnia Sri Dewi yang selalu menemani penulis sejak semester 1. Terima kasih karena telah memberikan warna, serta bantuan dan dukungan selama di masa perkuliahan ini.
9. Seluruh narasumber yang telah memberikan waktu dan informasinya agar penulis dapat menyusun skripsi ini dengan baik.
10. Semua pihak yang belum saya sebutkan satu persatu yang telah membantu serta meberikan doa dan dukungan saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini

Surabaya, 12 Desember 2025

Rizaldo Febriansyah

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER.....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
RIWAYAT HIDUP.....	vii
RINGKASAN.....	viii
SUMMARY.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian Teoritis.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1. Penelitian Terdahulu	9
2.2 Landasan Teori	13
2.2.1 Governance	13
2.2.2 Jaringan Aktor.....	14
2.2.3 Model Pemberdayaan Wisata Pedagang Kaki Lima	16
2.3 Kerangka Konseptual	17
BAB III METODE PENELITIAN.....	21
3.1 Jenis Penelitian	21
3.2 Fokus Penelitian.....	21
3.3 Lokasi Penelitian.....	22
3.4 Sumber Data	22
3.5 Teknik Pengumpulan Data	23
3.6 Metode Analisis.....	26
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	29
4.1 Hasil Penelitian	29
4.1.1 Deskripsi Objek.....	29
4.1.2 Penyajian Data	31

4.1.3 Interpedensi Antar Aktor	34
4.1.4 Pertukaran Sumber Daya	37
4.1.5 Komunitas Kebijakan	39
4.1.6 Kepercayaan dan Hubungan Personal	41
4.1.7 Perubahan Fungsi Eksekutif Inti.....	44
4.1.8 Ketiadaan Pemerintah Sebagai Aktor	46
4.2 Pembahasan	47
4.2.1 Interpedensi Antar Aktor faktor-faktor yang menjadi pendukung dan penghambat dalam kinerja jaringan aktor kebijakan pada pengelolaan PKL di Pantai Kenjeran.....	48
4.2.2 Pertukaran Sumber Daya faktor-faktor yang menjadi pendukung dan penghambat dalam kinerja jaringan aktor kebijakan pada pengelolaan PKL di Pantai Kenjeran.....	50
4.2.3 Komunitas Kebijakan faktor-faktor yang menjadi pendukung dan penghambat dalam kinerja jaringan aktor kebijakan pada pengelolaan PKL di Pantai Kenjeran.....	51
4.2.4 Kepercayaan dan Hubungan Personal faktor-faktor yang menjadi pendukung dan penghambat dalam kinerja jaringan aktor kebijakan pada pengelolaan PKL di Pantai Kenjeran	53
4.2.5 Perubahan Fungsi Eksekutif Inti faktor-faktor yang menjadi pendukung dan penghambat dalam kinerja jaringan aktor kebijakan pada pengelolaan PKL di Pantai Kenjeran.....	54
4.2.6 Ketiadaan Pemerintah sebagai Aktor faktor-faktor yang menjadi pendukung dan penghambat dalam kinerja jaringan aktor kebijakan pada pengelolaan PKL di Pantai Kenjeran	56
BAB V PENUTUP	59
5.1 Kesimpulan.....	59
5.2 Saran.....	59
DAFTAR PUSTAKA.....	61
LAMPIRAN	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Permasalahan pedagang kaki lima.....	3
Gambar 2.1 Kerangka Konseptual.....	17
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi Dinas Kebudayaan Kepemudaan dan Olahraga Pariwisata Kota Surabaya.....	30
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Unit Pelaksana Teknis Daerah.....	32
Gambar 4. 3 Rapat Dinas terkait pedagang.....	41
Gambar 4. 4 Sosialisasi Pedagang di Kenjeran.....	44
Gambar 4. 5 Penyediaan sarana pedagang.....	46
Gambar 4. 6 Wawancara Pengunjung.....	47

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Narasumber Penelitian.....	24
Tabel 3. 1 Narasumber Penelitian.....	24
Tabel 4. 1 Data Jumlah Pedagang di Pantai Kenjeran	33

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	65
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara.....	68
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian.....	73
Lampiran 4 Kartu Bimbingan.....	74
Lampiran 5 Bebas Turnitin	75
Lampiran 6 Daftar jenis jualan	77
Lampiran 7 LoA	79
Lampiran 8 Persetujuan Skripsi.....	80