

**EVALUASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN
DALAM PENURUNAN KEMISKINAN KELURAHAN
SIDOTOPO KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pecapaian Gelar Sarjana Strata – 1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

Devani Marlia Yunisar
NIM 1112100034

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS SURABAYA
TAHUN 2025**

**EVALUASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM
PENURUNAN KEMISKINAN KELURAHAN SIDOTOPO KOTA
SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan untuk melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pecapaian Gelar Sarjana Strata – 1
Program Studi Administrasi Negara**



Disusun Oleh :

Devani Marlia Yunisar

NIM 1112100034

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
TAHUN 2025**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Devani Marlia Yunisar

Nim : 1112100034

**Judul : Evaluasi Program Keluarga Harapan Dalam Penurunan
Kemiskinan Kelurahan Sidotopo Kota Surabaya**

Surabaya, 10 Juli 2025

**Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui oleh
Dosen Pembimbing 1**

**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP
NPP. 20120870103**

**Drs. Supri Hartono, M.S
NPP. 0712046201**

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana pada tanggal 07 Juli 2025

Dewan Penguji :

1. **Drs. Supri Hartono, MS**
Ketua

2. **Dra. Indah Murti, M.Si**
Anggota

3. **Dr. Drs. H Wahid Hidayat, M.M**
Anggota

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP
NPP. 20120.87.0103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang betanda tangan di bawah ini:

Nama : Devani Marlia Yunisar
NBI : 1112100034
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Evaluasi Program Keluarga Harapan Dalam Penurunan Kemiskinan Kelurahan Sidotopo Kota Surabaya

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang- undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 03 Juli 2025

(Devani Marlia Y.





UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Devani Marlia Yunisar
NBI/ NPM : 1112100034
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi

Sebagai perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

“ Evaluasi Program Keluarga Harapan Dalam Penurunan Kemiskinan Kelurahan Sidotopo Kota Surabaya ”

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada tanggal : 7 juli 2025

Yang Menyatakan,



(Devani Marlia Yunisar)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas kehadiran-Nya yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan ini penulis mempersembahkan kepada :

1. Kedua Orang Tua Tercinta, Bapak Eby Sartiko dan Ibu Kiki Marli.
2. Keluarga Besar saya yang selalu memberikan doa, dukungan serta nasihat agar saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Dosen Yang telah membimbing dan memberikan ilmu serta motivasi, sehingga saya dapat menyelesaikan tugas ini dengan baik. Terima kasih atas segala arahan dan kesabaran yang diberikan.
4. Teman-Teman Seperjuangan Yang selalu memberikan semangat dan dorongan, serta menemani dalam suka dan duka selama proses penyusunan karya ini. Kebersamaan dan kerjasama kita adalah bagian penting dari perjalanan ini.
5. Almamater Tercinta Terima kasih atas kesempatan dan fasilitas yang diberikan sehingga saya dapat menuntut ilmu dan menyelesaikan karya ini dengan maksimal.
6. Diri Sendiri Sebagai bentuk apresiasi atas kerja keras, ketekunan, dan kesabaran yang telah dilakukan untuk menyelesaikan karya ini. Semoga ini menjadi Langkah awal untuk mencapai cita-cita yang lebih tinggi.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Data Riwayat hidup mahasiswa memuat poin-poin berikut ini, yaitu :

1. Nama Lengkap : Devani Marlia Yunisar
2. Tempat tanggal lahir : Surabaya, 01 Juni 2003
3. Alamat tempat tinggal : Jalan Kalidami 2 No.15 Kota Surabaya
4. Nomor telepon : 085717258598
5. E-mail : devanimarlia@gmail.com
6. Riwayat Pendidikan :

Jenjang	Nama	Jurusan	Periode
SD	SDN SAWUNGGALING VIII		2009 – 2015
SMP	SMPN 48 SURABAYA		2015 – 2018
SMK	SMKN 10 SURABAYA	Manajemen Perkantoran	2018 - 2021

RINGKASAN

Devani Marlia Yunisar, 2025, **Evaluasi Program City Keluarga Harapan Dalam Penurunan Kemiskinan Kelurahan Sidotopo, Kota Surabaya**

Kemiskinan merupakan permasalahan sosial yang kompleks dan terus menjadi perhatian utama dalam pembangunan nasional. Sebagai kondisi di mana individu atau kelompok tidak mampu memenuhi kebutuhan dasar mereka secara layak, kemiskinan mencerminkan adanya kesenjangan sosial dan ekonomi yang masih belum teratasi sepenuhnya. Dalam konteks Indonesia, kesejahteraan sosial telah diatur dalam Undang- Undang Nomor 11 Tahun 2009 tentang Kesejahteraan Sosial, yang menjadi dasar dalam perencanaan dan pelaksanaan berbagai program sosial.

Undang-undang ini menyatakan bahwa kesejahteraan sosial adalah suatu kondisi terpenuhinya kebutuhan material, spiritual, dan sosial warga negara agar dapat hidup layak dan mampu mengembangkan diri sehingga dapat melaksanakan fungsi sosialnya Pemerintah secara aktif merancang berbagai program dan kebijakan untuk menanggulangi kemiskinan, seperti bantuan sosial, Namun, implementasi program-program tersebut sering kali menghadapi berbagai tantangan, seperti ketidaktepatan sasaran, keterbatasan anggaran, serta efektivitas yang masih perlu ditingkatkan.

Kemiskinan memiliki dampak yang luas terhadap berbagai aspek kehidupan, terutama dalam bidang sosial dan ekonomi. Salah satu sektor yang paling terdampak adalah layanan Kesehatan. Dimana setiap individu sebenarnya memiliki hak yang sama untuk memperoleh akses terhadap fasilitas kesehatan yang memadai. Prinsip kesetaraan dalam pelayanan kesehatan menegaskan bahwa seluruh masyarakat, tanpa memandang latar belakang ekonomi, berhak mendapatkan perawatan medis yang layak dan berkualitas.

Kata Kunci : Program Keluarga Harapan, Kemiskinan. Kelurahan Sidotopo Kota Surabaya

SUMMARY

Devani Marlia Yunisar, 2025, **Evaluation of the Family Hope Program in Reducing Poverty in Sidotopo Village, Surabaya City**

Poverty is a complex social problem and continues to be a major concern in national development. As a condition in which individuals or groups are unable to meet their basic needs properly, poverty reflects the existence of social and economic disparities that have not yet been fully resolved. In the context of Indonesia, social welfare has been regulated in Law Number 11 of 2009 concerning Social Welfare, which is the basis for planning and implementing various social programs.

This law states that social welfare is a condition in which the material, spiritual, and social needs of citizens are met so that they can live properly and are able to develop themselves so that they can carry out their social functions. The government actively designs various programs and policies to overcome poverty, such as social assistance. However, the implementation of these programs often faces various challenges, such as inaccurate targeting, budget constraints, and effectiveness that still needs to be improved.

Poverty has a broad impact on various aspects of life, especially in the social and economic fields. One of the most affected sectors is health services. Where every individual actually has the same right to gain access to adequate health facilities. The principle of equality in health services emphasizes that all people, regardless of economic background, have the right to receive adequate and quality medical care.

Keywords: Family Hope Program, Poverty. Sidotopo Village, Surabaya City

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “**Evaluasi Program Keluarga Harapan Dalam Penurunan Kemiskinan Kelurahan Sidotopo Kota Surabaya**”. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2024 ini sesuai dengan arahan yang diberikan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun Lokasi penelitian Skripsi ini adalah di Kelurahan Sidotopo Kecamatan Semampir Kota Surabaya. Penulisan Skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Administrasi Publik, pada prodi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak baik moril maupun materil untuk menyelesaikan Skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini, diantaranya yaitu kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M. AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Bapak Drs. Supri Hartono, MS , Selaku Dosen Pembimbing Satu yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukan beliau, memberikan kritik, saran dan pengarahan kepada Penulis dalam proses penulisan skripsi ini.
5. Ibu Dra. Indah Murti, M.Si, Selaku Dosen Pembimbing Dua yang telah meluangkan waktu waktu ditengah kesibukan beliau, memberikankritik, saran dan pengarahan kepada Penulis dalam proses penulisan skripsi ini.
6. Kedua Orang Tua Saya, Ayah Eby Sartiko dan Bunda Kiki Marli Orang yang Hebat yang selalu memberikan kasih sayang, Motivasi dukungan doa dan finansial dari awal perkuliahan hingga saat ini

penulisan tugas akhir. Walaupun tidak pernah merasakan duduk dibangku perkuliahan, Usaha mereka tiada henti untuk memberikan pendidikan yang baik bagi anaknya.

7. Adik Terkasih, Nyle Grafiel yang selalu menemani dan memberikan dukungan di momen-momen tersulit bagi peneliti.
8. Teman terdekat saya selama menempuh perkuliahan yaitu Yunita, Farsya, Sapta, Dewiayu, April yang telah memberikan pengalaman luar biasa dan dukungan tidak ternilai hingga tersusunnya skripsi ini.
9. Semua Pihak yang membantu dalam proses proses penulisan skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih untuk semua doa dan dukungannya.
10. Terakhir kepada seseorang yang pernah bersama saya terimakasih atas patah hati yang diberikan disaat proses penyusunan skripsi yang sekarang bisa jadi pengingat untuk saya sehingga dapat membuktikan bahwa anda menjadi alasan saya untuk tetap berproses menjadi pribadi yang lebih baik. Terimakasih telah menjadi bagian menyenangkan dan menyakitkan diakhir perkuliahan penulis. Sampai berjumpa di diversi terbaik menurut takdir. Karena penulis yakin bahwa sesuatu yang ditakdirkan menjadi milik kita akan menuju kepada kita bagaimanapun caranya.

Surabaya, 03 Juli 2025

Devani Marlia Yunisar

DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II.....	9
TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9

2.2	Landasan Teori.....	19
2.3	Kerangka Konseptual.....	26
BAB III.....		27
METODE PENELITIAN		27
3.1	Jenis Penelitian.....	27
3.2	Fokus Penelitian.....	27
3.3	Lokasi Penelitian.....	28
3.4	Sumber Data Penelitian.....	28
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	29
3.5	Teknik Analisis Data.....	30
BAB IV		31
HASIL PENELITIAN.....		31
4.1	Hasil Penelitian.....	31
4.2	Penyajian Data.....	33
4.3	Pembahasan.....	54
BAB V.....		65
PENUTUP.....		65
5.1	Kesimpulan.....	65
5.2	Saran.....	66
DAFTAR PUSTAKA		67
LAMPIRAN.....		69

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Sasaran dan Cakupan Program Keluarga Harapan Kota Surabaya.....	4
Tabel 1.2 Alur Penerimaan Program Keluarga Harapan.....	5
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	9
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	28
Tabel 4.1 Struktur Organisasi.....	32
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Kelurahan Sidotopo	33
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Miskin Kelurahan Sidotopo	34
Tabel 4.4 Jumlah Bantuan Diterima Informan.....	53

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Profil Kemiskinan di Indonesia Maret 2024	1
Gambar 1.2 Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin di Kota Surabaya	3
Gambar 1.3 Besaran Bantuan PKH.....	7
Gambar 4. 1 Kelurahan Sidotopo.....	31
Gambar 4.2 Demografi Penduduk dalam Pendidikan	38

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	69
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara	70
Lampiran 3 Revisi Ujian Skripsi 1	72
Lampiran 4 Revisi Ujian Skripsi 2.....	73
Lampiran 5 Revisi Ujian Skripsi 3.....	74
Lampiran 6 Surat Ijin Observasi	75
Lampiran 7 Kartu Bimbingan	76
Lampiran 8 SK Hasil Turnitin.....	78
Lampiran 9 Hasil Turnitin.....	79
Lampiran 10 LOA.....	80
Lampiran 11 Artikel Jurnal	81