

EVALUASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN IRIGASI DI KABUPATEN SIDOARJO

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Oleh:
NAVELLA MARCHELINA
NBI. 1112100187

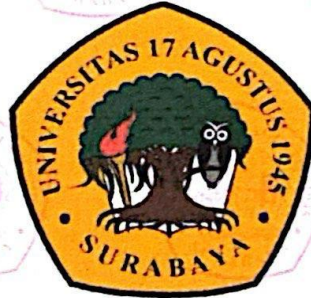
**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2025**

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN IRIGASI
DI KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1**

Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

NAVELLA MARCHELINA

NBI. 1112100187

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

KOTA SURABAYA

TAHUN 2025

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Navella Marchelina
NBI : 1112100187
Judul : Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Irigasi Di Kabupaten Sidoarjo

Surabaya, 11 Juli 2025

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing 1


Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M. P
NPP. 20120.87.0103


Yusuf Hariyoko, S. AP., M. AP
NPP. 20110170735

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana pada tanggal: 8 Juli 2025

Dewan Penguji:

**1 Yusuf Hariyoko, S. AP., M. AP
Ketua**

()

**2 Drs. M. Kendry Widiyanto. M.Si
Anggota**

()

**3 Ghulam Maulana Iman, S. AP., MPA
Anggota**

()

**Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**



**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP
NPP. 20120.87.0103**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Navella Marchelina

NBI : 1112100187

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Irigasi Di Kabupaten Sidoarjo

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar benar karya ilmiah saya sendiri atas bimbingan dari seorang dosen pembimbing, bukan hasil plagiat karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 24 ayat 2 dan Pasal 70)

Surabaya, 4 Juli 2025

Yang Membuat Pernyataan



(Navella Marchelina)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASIKARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Navella Marchelina
NBI/NPM : 1112100187
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

“Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Irigasi Di Kabupaten Sidoarjo”

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 8 Juli 2025

Yang Menvatakan



METERAI
TEMPEL
DD6AAMX372867181

(Navella Marchelina)

HALAMAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

(*Bismillahirrahmanirrahim*)

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, atas limpahan rahmat, kasih sayang, serta kekuatan yang diberikan hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Segala tantangan dan kesulitan dalam proses penyusunan ini dapat dilalui berkat pertolongan dan ridho-Nya.

MOTTO

(فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ، إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا)

“Fa inna ma'al 'usri yusra, inna ma'al 'usri yusra”

Surat Al-Insyirah ayat 5 dan 6 dalam Al-Quran. "Maka sesungguhnya Bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya Bersama kesulitan ada kemudahan."

“Jika bukan karena Allah yang mampukan, aku mungkin sudah lama menyerah”

Skripsi ini penulis persembahkan dengan penuh rasa hormat, cinta, dan syukur yang mendalam kepada:

Orang Tua dan Keluarga Tercinta

Tetunjuk orang tua penulis Papa, Mama, Ibu, dan Ayah serta keluarga besar. Terimakasih atas segala dukungan dan doa yang tidak pernah putus dan kasih sayang yang tulus

Teman-Teman

Untuk sahabat tercinta penulis selama menempuh Pendidikan. Terimakasih atas segala motivasi, dukungan, pengalaman, waktu dan ilmu yang dijalani bersama selama perkuliahan. Terimakasih selalu menjadi garda terdepan di masa-masa sulit penulis. *See you on top guys!*

Dosen Pembimbing Skripsi

Ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP dan Ibu Dra. Indah Murti, M.Si atas bimbingan, arahan, dan motivasi yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Kesabaran dan perhatian beliau dalam membimbing menjadi bekal berharga bagi penulis dalam menyelesaikan karya ini.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Data Pribadi

Nama : Navella Marchelina
Tempat, Tanggal Lahir : Gresik, 02 Maret 2003
Alamat : Jl. Irigasi, Ngambar Bambe, Driyoreji Gresik
No. Tlp : 08137779886
E-mail : navellamarr@gmail.com

Riwayat Pendidikan

1. SD Negeri 1 Banaran
2. SMP Negeri 1 Balerejo
3. SMA Negeri 2 Mejayan
4. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pengalaman Magang

1. MSIB Batch 5 (2023) di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Serta Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3APPKB) Kota Surabaya
2. MSIB Batch 7 (2024) di Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Kota Surabaya

Daftar Karya Ilmiah

1. Implementasi Program Puspaga Dalam Memperbaiki Pola Asuh Orang Tua Kepada Anak di Kelurahan Embong Kaliasin (Tahun 2023)
2. Pengembangan Kawasan Pesisir Bulak: Mendorong Ekonomi Berkelanjutan Menggunakan Pendekatan Local Economic Resource Development (LERD) (Tahun 2024)
3. Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Irigasi di Kabupaten Sidoarjo (Tahun 2025)

RINGKASAN

Navella Marchelina, 2025. **Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Irigasi di Kabupaten Sidoarjo**

Irigasi merupakan elemen penting dalam mendukung produktivitas pertanian, khususnya di wilayah lumbung pangan seperti Jawa Timur. Namun, kondisi infrastruktur yang belum optimal dan distribusi air yang tidak merata masih menjadi hambatan utama. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun sistem pengelolaan irigasi sudah berjalan dan memberikan dampak positif, namun masih terdapat berbagai kendala dalam implementasi di lapangan, seperti keterbatasan fasilitas, kurangnya koordinasi antar instansi, serta rendahnya partisipasi kelembagaan petani. Penelitian ini merekomendasikan perbaikan infrastruktur, penguatan kelembagaan, serta peningkatan koordinasi lintas sektor sebagai langkah strategis untuk meningkatkan kinerja pengelolaan irigasi dan mendukung ketahanan pangan daerah. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi kebijakan pengelolaan irigasi di Kabupaten Sidoarjo dengan menggunakan teori evaluasi kebijakan William N. Dunn yang mencakup enam indikator: efektivitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsivitas, dan ketepatan.

Kata Kunci: Evaluasi, Kebijakan Publik, Pengelolaan Irigasi

SUMMARY

Navella Marchelina, 2025. **Evaluation of Irrigation Management Policy in Sidoarjo Regency**

Irrigation is an important element in supporting agricultural productivity, especially in food-producing regions such as East Java. However, suboptimal infrastructure and uneven water distribution remain major obstacles. This study employs a qualitative descriptive approach, using data collection techniques such as interviews, observations, and documentation. The findings reveal that while the irrigation management system is operational and has yielded positive outcomes, various challenges persist in its implementation on the ground, including limited facilities, inadequate coordination among agencies, and low institutional participation from farmers. This study recommends infrastructure improvements, institutional strengthening, and enhanced cross-sectoral coordination as strategic steps to improve irrigation management performance and support regional food security. This study aims to evaluate irrigation management policies in Sidoarjo Regency using William N. Dunn's policy evaluation theory, which includes six indicators: effectiveness, efficiency, adequacy, equity, responsiveness, and accuracy.

Keywords: Evaluation, Public Policy, Irrigation Management

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena berkat limpahan rahmat dan karia-NYA penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **"Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Irigasi di Kabupaten Sidoarjo"**. Sholawat beserta salam, semoga terlimpah curahkan kepada baginda Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat, dan para pengikutnya. Penulisan skripsi ini dilakukan sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan pada program studi Administrasi Publik, dan juga sekaligus sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Penulis menyadari bahwa berkat dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Maka dari itu, penulis ingin mengucapkan banyak terimakasih kepada :

1. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya sebagai tempat dimana penulis dapat memperoleh pengetahuan penempuh pendidikan sarjana dan mengembangkan minat dan bakat penulis.
2. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA. Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Ketua Prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan selaku dosen pembimbing 1 yang dengan penuh kesabaran dan perhatian membimbing penulis hingga sampai pada titik ini. Terimakasih telah percaya, membantu, membimbing. Dan selalu mendorong penulis untuk terus berkembang
5. Dra. Indah Murti, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi 2 yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, memberikan arahan dan masukan kepada penulis.
6. Kepada seluruh Bapak dan Ibu dosen program studi Administrasi Publik yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan yang berharga kepada penulis.
7. Dinas Pekerja Umum, Bina Marga dan Sumber Daya Air Kabupaten Sidoarjo serta seluruh narasumber yang telah memberikan indormasi untuk penyusunan skripsi ini hingga akhir.
8. Kepada Ibu Bapak dan Papa Mama terimakasih atas doa, cinta, kepercayaan dan segala bentuk dukungan yang telah diberikan sehingga penulis merasa

terdukung di segala pilihan dan keputusan yang diambil. Serta tanpa lelah mendengar keluh kesah penulis hingga di titik ini.

9. Kepada kakak perempuanku, Regitha Bella dan Dyan Septi terimakasih sudah menjadi panutan, terimakasih atas segala kasih sayang, dukungan dan doa-doa terbaiknya selama menyelesaikan skripsi ini
10. Kepada Keponakanku yang sangat lucu dan menggemaskan Zalwanina Manik Nazefa yang telah menghibur disaat penyelesaian skripsi dengan segala kelucuannya.
11. Teruntuk sahabat dan teman terkasih penulis Ridha, Elisa, Arlissya, Dini, Nurul, Ajeng, Diva, Berlia terimakasih untuk menjadi teman bertumbuh di segala kondisi yang terkadang tidak terduga, menjadi teman mengerjakan skripsi ini di perpustakaan kampus yang seperti rumah sendiri, teman ngopi di semua coffe shop yang kita datangi, mejadi pendengar yang baik untuk penulis serta menjadi orang yang selalu memberikan semangat dan meyakinkan penulis bahwa segala masalah yang dihadapi selama proses skripsi akan berakhir.
12. Terimakasih kepada teman MSIB penulis Diva, Ayu, Sony, Hilmi, Sofia, Vio yang sudah menjaga komunikasi after MSIB dengan baik dan masih bisa mendukung satu sama lain.
13. Terimakasih kepada Baskara Putra atas lagu-lagunya (Hindia, Lomba Sihir dan Feast) yang senantiasa memberikan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
14. Semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan yang besar dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat dituliskan satu per satu
15. Terakhir, terimakasih kepada wanita sederhana yang memiliki impian besar, namun terkadang sulit dimengerti isi kepalanya, yaitu penulis diriku sendiri, Navella. Terimakasih telah berusaha keras untuk meyakinkan dan menguatkan diri sendiri bahwa kamu dapat menyelesaikan studi ini sampai selesai. Berbahagialah selalu dengan dirimu sendiri, Navel. Rayakan kehadiranmu sebagai berkah dimanapun kamu menjejakkan kaki. Jangan sia-siakan usaha dan doa yang selalu kamu langitkan. Allah SWT sudah merencanakan dan memberikan porsi terbaik untuk perjalanan hidupmu. Semoga langkah kebaikan selalu menyertaimu, dan semoga Allah SWT selalu meridhai setiap langkahmu serta menjagamu dalam lindungan-Nya, Aamiin.

DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR GRAFIK	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
1.2 Penelitian Terdahulu	11
1.3 Landasan Teori.....	23
2.2.1 Kebijakan Publik.....	24
2.2.2 Evaluasi	25
2.2.3 Evaluasi Kebijakan Publik	26
2.2.4 Irigasi.....	29
2.3 Kerangka Konseptual	31
BAB III METODE PENELITIAN	33
3.1 Jenis Penelitian.....	33
3.2 Fokus Penelitian	33
3.3 Lokasi Penelitian.....	34
3.4 Sumber Data.....	34
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.6 Teknik Analisis Data.....	37

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	39
4.1 Deskripsi Objek Penelitian.....	39
4.1.1 Topografi Kabupaten Sidoarjo.....	39
4.1.2 Gambaran Umum DPUBM (Dinas Pekerja Umum, Bina Marga dan Sumber Daya Air) Kabupaten Sidoarjo.....	41
4.1.3 Gambaran Umum Irigasi di Kabupaten Sidoarjo.....	45
4.2 Penyajian Data	49
4.2.1 Efektivitas (Effectiveness)	49
4.2.2 Efisiensi.....	53
4.2.3 Kecukupan.....	61
4.2.4 Pemerataan	68
4.2.5 Responsivitas.....	71
4.2.6 Ketepatan.....	77
4.3 Pembahasan.....	79
4.3.1 Efektivitas (Effectiveness)	79
4.3.2 Efisiensi.....	81
4.3.3 Kecukupan.....	82
4.3.4 Pemerataan	84
4.3.5 Responsivitas.....	85
4.3.6 Ketepatan.....	87
BAB V PENUTUP	89
5.1 Kesimpulan	89
5.2 Saran.....	90
DAFTAR PUSTAKA	91
LAMPIRAN.....	94

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 RPJMD Kabupaten Sidoarjo tahun 2021-2026.....	7
Tabel 3. 1 Fokus Penelitian	34
Tabel 3. 2 Informan Penelitian.....	35
Tabel 4. 1 Daftar Luas Wilayah Kecamatan di Kabupaten Sidoarjo	40
Tabel 4. 2 Program Penunjang Keberhasilan Pencapaian Kinerja	48
Tabel 4. 3 Tren Realisasi Kecukupan Air Irigasi 2021-2024.....	52
Tabel 4. 4 Perbandingan Kinerja dan Anggaran	58
Tabel 4. 5 Perbandingan Realisasi Kinerja Sasaran Meningkatnya Produktivitas Pertanian tahun 2021-2024.....	59
Tabel 4. 6 Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah Dinas PU Bina Marga dan Sumber Daya Air Kabupaten Sidoarjo	67
Tabel 4. 7 Data Ketersediaan Air Tahun 2024.....	70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1Tampilan Media Masa Petani Sidoarjo Keluhkan Akses Air Irigasi.....	5
Gambar 1. 2Tampilan Media Masa yang Menunjukkan Pertanian di Kabupaten Sidoarjo Mendapat Perhatian Komisi IV DPR RI	6
Gambar 4. 1 Peta Kabupaten Sidoarjo	39
Gambar 4. 2 Dinas Pekerja Umum Bina Marga dan Sumber Daya Air Kabupaten Sidoarjo.....	42
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Dinas Pekerja Umum, Bina Marga dan Sumber Daya Air Kabupaten Sidoarjo.....	43
Gambar 4. 4 Irigasi Primer Bendungan Lengkong Rolak 9 Kabupaten Sidoarjo	45
Gambar 4. 5 Irigasi Sekunder Desa Ngaban Kecamatan Candi Kabupaten Sidoarjo	46
Gambar 4. 6 Saluran Irigasi Tersier Desa Mindugading Kecamatan Tarik Kabupaten Sidoarjo.....	47
Gambar 4. 7 Saluran Irigasi di Desa Kemuning Kecamatan Tarik Kabupaten Sidoarjo.....	55
Gambar 4. 8 Saluran Irigasi di Desa Balongdowo Kecamatan Candi Kabupaten Sidoarjo.....	56
Gambar 4. 9 Alat Operasional DPUBM Kabupaten Sidoarjo.....	57
Gambar 4. 10 Grafik Produktivitas dari tahun 2022-2024.....	60
Gambar 4. 11 Diesel milik Warga Desa Kemuning	62
Gambar 4. 12 Kondisi Saluran Irigasi di Desa Balongdowo	63
Gambar 4. 13 Pompa Besar di Desa Mindugading	64
Gambar 4. 14 Bendungan Lengkong Rolak 9 Kabupaten Sidoarjo	66
Gambar 4. 15 Prosedur Layanan Pengaduan call Center	73
Gambar 4. 16 Survey Kepuasan Masyarakat	75
Gambar 4. 17 Survey kepuasan Masyarakat	75

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. 1 Perkembangan Produksi Padi di Indonesia 2023-2025.....	2
Grafik 1. 2 Luas Panen dan Produksi Padi Jawa Timur 2024.....	3
Grafik 1. 3 Data Produksi Padi Jawa Timur.....	4

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	94
Lampiran 2 Dokumentasi penelitian	96
Lampiran 3 Surat Izin Observasi Instansi Perguruan Tinggi	99
Lampiran 4 Surat Izin Observasi Dari Bakesbangpol Kabupaten Sidoarjo	101
Lampiran 5 Kartu Bimbingan Skripsi	102
Lampiran 6 Hasil Turnitin.....	104
Lampiran 7 LoA Jurnal	106
Lampiran 8 Lembar Revisi Penguji 1	108
Lampiran 9 Lembar Revisi Penguji 2	109
Lampiran 10 Lembar Penguji 3.....	110