

**ANALISIS *STAKEHOLDER* SEKOLAH ORANG TUA
HEBAT (SOTH) DALAM MENJAMIN TUMBUH
KEMBANG ANAK USIA DINI DAN PENGURANGAN
ANGKA STUNTING DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

MUTIARA CAHYANI
NBI 1112100093

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
SURABAYA
2025**

**ANALISIS *STAKEHOLDER* SEKOLAH ORANG TUA
HEBAT (SOTH) DALAM MENJAMIN TUMBUH
KEMBANG ANAK USIA DINI DAN PENGURANGAN
ANGKA STUNTING DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

MUTIARA CAHYANI

NBI 1112100093

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
SURABAYA**

2025

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Mutiara Cahyani


NBI : 1112100093

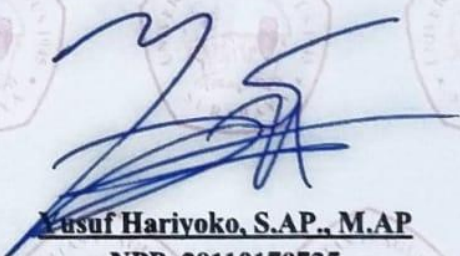
**Judul : Analisis Stakeholder Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH)
dalam Menjamin Tumbuh Kembang Anak Usia Dini dan
Pengurangan Angka Stunting di Kota Surabaya**

Surabaya, 3 Juli 2025

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui oleh
Dosen Pembimbing I


Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP. 20120870103


Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP
NPP. 20110170735

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana pada tanggal: 25 Juni 2025

Dewan Penguji :

1. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP
Ketua
2. Drs. Adi Soesiantoro, M.Si
Anggota I
3. Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si
Anggota II



Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, M.P
NPP. 20120870103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama : Mutiara Cahyani
NBI : 1112100093
Program Studi : Administrasi Negara
Judul : Analisis *Stakeholder* Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH) dalam Menjamin Tumbuh Kembang Anak Usia Dini dan Pengurangan Angka Stunting di Kota Surabaya

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian karya ilmiah orang lain tersebut, saya akan mencantumkan sumber dan mencantumkannya di dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Surabaya, 25 Juni 2025
Yang membuat pernyataan



(Mutiara Cahyani)



Universitas 17 Agustus
1945 Surabaya

Badan Perpustakaan
Jl. Semolowaru no. 45 Surabaya
Tlp. 031-593-1800 (ext.311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mutiara Cahyani
NIM : 1112100093
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*)**, atas karya saya yang berjudul:

“Analisis *Stakeholder* Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH) dalam Menjamin Tumbuh Kembang Anak Usia Dini dan Pengurangan Angka Stunting di Kota Surabaya”

Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*) Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, serta mengolah dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada tanggal : Kamis, 3 Juli 2025

Yang Menyatakan,



Mutiara Cahyani

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas kehadiran-Nya yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan ini penulis persembahkan skripsi ini untuk:

1. Keluarga yang selalu mendukung, menemani, dan mendoakan saya tanpa henti untuk terus menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Untuk diri saya sendiri yang mampu percaya dengan diri sendiri untuk dapat menyelesaikan tugas akhir ini sehingga mampu menyelesaikan perkuliahan.
3. Teman-teman saya yang turut menemani dalam keadaan suka maupun duka, serta memberikan doa sehingga saya memiliki motivasi untuk terus menyelesaikan skripsi ini.
4. Dosen pembimbing yang senantiasa memberikan ilmu dan bimbingan kepada saya sebaik mungkin sehingga saya bersemangat untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Untuk almamater Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Data Pribadi

Nama : Mutiara Cahyani
Tempat, Tanggal Lahir : Blitar, 18 September 2002
Alamat : Graha Mitra Asri Blok C/9
Jenis Kelamin : Perempuan
Kewarganegaraan : Indonesia
Status Perkawinan : Belum Menikah
Agama : Islam
Email : ayakmtr09@gmail.com
No. Telp/HP : 085336409041

Riwayat Pendidikan

1. SDN Waru 1 Sidoarjo (2008-2014)
2. SMPN 2 Sedati (2014-2017)
3. SMA Kemala Bhayangkari 1 Surabaya (2017-2020)
4. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya (2021-2025)

RINGKASAN

Mutiara Cahyani, 2025, Analisis *Stakeholder* Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH) dalam Menjamin Tumbuh Kembang Anak Usia Dini dan Pengurangan Angka Stunting di Kota Surabaya

Program Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH) adalah program dari BKKBN Jawa Timur dan diprakarsai oleh DP3A-PPKB Kota Surabaya sebagai upaya untuk memperbaiki penerapan pola asuh orang tua kepada anak usia dini untuk memberikan hak tumbuh kembang dan sebagai salah satu cara dalam penurunan angka stunting di Kota Surabaya. Dalam pelaksanaan program SOTH, ada *stakeholder* dari tingkat atas hingga bawah, termasuk masyarakat atau kelompok sasaran yang juga menjadi peserta SOTH untuk menjamin keberhasilan dan keberlanjutan program. Dalam penelitian ini, menggunakan teori analisis *stakeholder* dari Blackman (2003) yang mempunyai 3 indikator, yaitu tingkat ketertarikan, pengaruh dan kepentingan *stakeholder*, serta identifikasi peran. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan cara mendeskripsikan kondisi yang terjadi di lapangan. Teknik pengumpulan data diperoleh dari hasil wawancara saat terjun ke lapangan bersama informan, observasi untuk melihat bagaimana program SOTH berjalan, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa *stakeholder* dalam program SOTH menunjukkan tingkat ketertarikan tinggi melalui komitmen, partisipasi aktif, dan kepedulian terhadap keberhasilan program, tingkat pengaruh dan kepentingan tercermin dari peran dalam pengambilan keputusan, sumber daya, dan kontribusi terhadap tujuan program, identifikasi peran menunjukkan klasifikasi peran beragam dengan hubungan koordinatif dan kolaboratif antar *stakeholder* dalam mewujudkan program di lapangan.

Kata kunci: Stakeholder, Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH), penurunan angka stunting

SUMMARY

Mutiara Cahyani, 2025, *Stakeholder Analysis in the Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH) to Supporting Early Childhood Development and Stunting Reduction in Surabaya*

Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH) is an initiative program from BKKBN East Java Province, initiated by DP3A-PPKB Surabaya as an effort to improve parenting practices for early childhood development and as one of the strategies to reduce stunting rates in Surabaya. The program involves stakeholders from upper to lower levels, including the target groups who also SOTH participants, to ensure the program's success and sustainability. This study applies Blackman's (2003) stakeholder analysis theory, which consists of three indicators: level of interest, influence and importance, and role identification. The research method used is qualitative, by describing the actual conditions in the field. Data collection techniques include interviews with informants, observations on how the program is implemented, and documentation. The results shows that stakeholders in the SOTH program demonstrate a high level of interest through commitment, active participation, and concern for the program's success. Their level of influence and importance is reflected in decision-making roles, access to resources, and contributions to program goals. Role identification indicates a diverse classification of roles, with a coordinated and collaborative relationship among stakeholders to realize the program effectively in the fields.

Keywords: *Stakeholder, Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH), Stunting Prevention*

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan hidayah-Nya, membuat saya mampu menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Kontribusi *Stakeholder* dalam Program Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH) di Kota Surabaya” yang menjadi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Negara dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Saya mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang banyak membantu saya untuk menyelesaikan skripsi ini, di antaranya:

1. Bapak Prof Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Ketua Program Studi (Kaprodi) Administrasi Negara di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP dan Ibu Dra. Indah Murti, M.Si selaku Dosen Pembimbing pertama dan kedua yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membantu saya menyelesaikan skripsi ini sebaik mungkin.
5. Ibu Sri Umiyati, Mutiara Anggraini, dan Syahrul Ramadhani selaku keluarga saya yang senantiasa memberikan dukungan, mendoakan, dan menemani saya untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh teman-teman seperjuangan di program studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya angkatan 2021.
7. Teman-teman terdekat saya di perkuliahan, Lely Agustin, Nia Eka Safitri, Afifah Diah Pitaloka, dan teman-teman seperjuangan skripsi lainnya yang senantiasa membantu, mendukung, dan mendoakan selama saya menyelesaikan skripsi ini.

8. Seluruh narasumber dari penelitian saya yang telah memberikan waktu dan informasinya untuk membantu menyelesaikan skripsi.
9. Semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan dan membantu saya sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini.

Penyusunan skripsi ini sebagai bukti bahwa penulis telah selesai menyelesaikan skripsi. Penulis menyadari penulisan ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, segala bentuk kritik dan saran akan membantu peneliti menjadi lebih baik lagi di masa yang akan datang. Diharapkan dapat menambah wawasan dan bermanfaat untuk pengembangan ilmu pengetahuan. Terima kasih.

Surabaya, 17 Juni 2025

Penyusun,



Mutiara Cahyani

DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
RINGKASAN	viii
<i>SUMMARY</i>	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
2.1 Penelitian Terdahulu	15
2.2 Critical Review.....	40
2.3 Landasan Teori.....	42
2.3.1 Governance.....	42
2.3.2 Teori Analisis <i>Stakeholder</i>	43
2.3.3 Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH)	47

2.4 Kerangka Konseptual	49
BAB III METODE PENELITIAN	51
3.1 Jenis Penelitian.....	51
3.2 Fokus Penelitian	51
3.3 Lokasi Penelitian.....	52
3.4 Sumber Data.....	52
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	53
3.6 Teknik Analisis Data.....	54
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	57
4.1 Hasil Penelitian	57
4.1.1 Deskripsi Objek Penelitian.....	57
4.1.2 Penyajian Data.....	59
4.2 Pembahasan.....	81
4.2.1 Tingkat Ketertarikan	81
4.2.2 Pengaruh dan Kepentingan.....	84
4.2.3 Identifikasi Peran.....	87
BAB V PENUTUP	101
5.1 Kesimpulan	101
5.2 Saran.....	102
DAFTAR PUSTAKA	103
LAMPIRAN.....	107

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 5 Kecamatan di Kota Surabaya dengan Angka Stunting Tertinggi.....	8
Tabel 1.2 Jumlah Anak Usia Dini di Kota Surabaya.....	11
Tabel 2.1 Pemetaan Penelitian Terdahulu.....	14
Tabel 3.1 Daftar Informan.....	47
Tabel 4.1 Pengelompokkan Stunting 2022-2024.....	55
Tabel 4.2 Stakeholder dan Jenis Peran.....	69
Tabel 4.3 Identifikasi Peran Stakeholder dalam Sekolah Orang Tua Hebat di Kota Surabaya.....	82

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Teknik Power VS Interest	40
Gambar 4.1 Percepatan Penurunan Kematian Ibu dan Stunting.....	54
Gambar 4.2 Pendampingan Balita di Kelas SOTH.....	57
Gambar 4.3 Indeks Pembangunan Manusia (IPM) di Kota Surabaya Tahun 2020-2024.....	59
Gambar 4.4 Target Dana Alokasi Khusus Bidang Keluarga Berencana dan Program Bina Keluarga Berencana.....	61
Gambar 4.5 Cakupan Imunisasi Dasar Lengkap Pada Bayi di Kota Surabaya Tahun 2017-2023.....	62
Gambar 4.6 Capaian Indikator di Kota Surabaya.....	64
Gambar 4.7 Jadwal SOTH.....	71