

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN REVITALISASI PASAR RAKYAT
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA
NOMOR 1 TAHUN 2023 TENTANG PERDAGANGAN DAN
PERINDUSTRIAN
(STUDI KASUS DI PASAR KEMBANG, PASAR KEPUTRAN UTARA, DAN
PASAR NAMBANGAN KOTA SURABAYA-JAWA TIMUR)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik



Oleh :

ANGGITA DAHNELIA

NBI : 1112100058

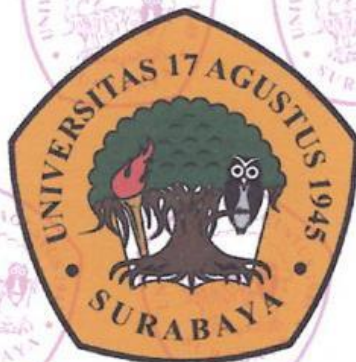
**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
2025**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN REVITALISASI PASAR RAKYAT
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA
NOMOR 1 TAHUN 2023 TENTANG PERDAGANGAN DAN
PERINDUSTRIAN**

**(Studi Kasus Di Pasar Kembang, Pasar Keputran Utara, Dan Pasar
Nambangan Kota Surabaya-Jawa Timur)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik



Oleh :

ANGGITA DAHNELIA

NBI : 1112100058

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Anggita Dahnelia

NBI : 1112100058

Judul : Implementasi Kebijakan Revitalisasi Pasar Rakyat Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 1 Tahun 2023 tentang Perdagangan dan Perindustrian (Studi Kasus di Pasar Kembang, Pasar Keputran Utara, dan Pasar Nambangan Kota Surabaya Jawa Timur)

Surabaya, 3 Juli 2025

Mengetahui

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.
NPP. 20120870103

Disetujui Oleh

Dosen Pembimbing 1



Drs. M. Kendry Widivanto, M.Si
NPP. 20110920239

HALAMAN PENGESAHAN

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 24 Juni 2025

Dewan Penguji :

1. **Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si**
Ketua

2. **Drs. Radjikan, M.Si**
Anggota I

3. **Ghulam Maulana Ilman, S.AP., MPA** ()
Anggota II



Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Univeritas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.

NPP.20120.87.0103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anggita Dahnelia
NBI : 1112100058
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Revitalisasi Pasar Rakyat Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 1 Tahun 2023 Tentang Perdagangan dan Perindustrian (Studi Kasus di Pasar Kembang, Pasar Keputran Utara, Dan Pasar Nambangan)

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 24 Juni 2025



(Anggita Dahnelia)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA

TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)

e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASIKARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anggita Dahnelia
NBI/ NPM : 1112100058
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

“Implementasi Kebijakan Revitalisasi Pasar Rakyat Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 1 Tahun 2023 Tentang Perdagangan dan Perindustrian (Studi Kasus Di Pasar Kembang, Pasar Keputran Utara, dan Pasar Nambangan Kota Surabaya- Jawa Timur)”

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantun

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada tanggal : 8 Juli 2025

Yang Menyatakan,



RIWAYAT HIDUP

Data Riwayat hidup mahasiswa memuat poin-poin berikut ini, yaitu:

Nama Lengkap	: Anggita Dahnelia
Tempat Tanggal Lahir	: Ponorogo, 30 Juli 2003
Alamat Tempat Tinggal	: Jl. Karangrejo 6 No.26 J, Surabaya
Nomor Telepon/Handphone	: 082239835157
E-mail	: dahneliaa@gmail.com
Riwayat Pendidikan (SMK)	: Sekolah Menengah Kejuruan
Riwayat Pekerjaan (bagi yang sudah bekerja)	
Pengalaman Organisasi	: -
Publikasi Ilmiah	:
Prestasi	:

MOTTO

“Pernah jatuh, pernah dihancurkan, tapi saya tetap melangkah. Bukan karena dunia memudahkan, tapi karena saya tahu, tidak ada yang akan membantu saya selain diri sendiri. Rencana tuhan tidak pernah gagal; hanya butuh waktu saja untuk dipahami, karena tidak semua kehilangan harus digantikan, sebagian hanya cukup dijadikan alasan untuk menjadi lebih kuat.”

-Giitaak

“Karena hidup tak pernah pasti, tapi selalu berjalan. Biar kuingat semua, biar kubuat semua jadi biasa saja”

-Hindia, *Evaluasi*

“Mungkin ku hanya lelah, tapi tak bisa berhenti. Terlalu jauh menepi, tapi tak sampai-sampai.”

-Bernadya, *Kurang*

“I see you lying next to me with words I thought I'd never speak: Awake and unfraid. Asleep or dead.”

-My Chemical Romance, *Famous Last Words*

RINGKASAN

Revitalisasi pasar rakyat di Kota Surabaya merupakan kebijakan strategis pemerintah dalam meningkatkan daya saing pasar tradisional di tengah pesatnya perkembangan pasar modern. Kebijakan ini mengatur terkait perbaikan infrastruktur pasar, modernisasi sistem manajemen, integrasi teknologi, serta pemberdayaan pedagang agar mampu beradaptasi dengan perubahan zaman. Program revitalisasi ini dijalankan berdasarkan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 1 Tahun 2023 sebagai landasan hukum. Pelaksanaan revitalisasi telah dilakukan di sejumlah pasar seperti Pasar Kembang, Pasar Keputran Utara, dan Pasar Nambangan. Hasilnya menunjukkan peningkatan pada omzet pedagang, kenyamanan pengunjung, serta citra pasar yang lebih modern. Namun, pelaksanaan program ini masih menghadapi kendala seperti halnya keterbatasan anggaran, proses lelang yang lambat, serta kurangnya keterlibatan pedagang dalam proses perencanaan. Secara umum kebijakan revitalisasi ini berkontribusi besar terhadap penguatan ekonomi lokal dan peningkatan kualitas pasar rakyat. Dengan dukungan regulasi yang kuat dan sinergi antarinstansi, program ini diharapkan mampu menciptakan pasar rakyat yang lebih tertib, kompetitif dan berkelanjutan.

SUMMARY

The revitalization of the people's market in the city of Surabaya is a strategic policy of the government in increasing the competitiveness of the traditional market in the midst of the rapid development of the modern market. This policy regulates the improvement of market infrastructure, modernization of management systems, technology integration, and empowerment of traders to be able to adapt to changing times. This revitalization program is carried out based on Surabaya City Regional Regulation Number 1 of 2023 and Amendment to Guardian Regulation Number 51 of 2023 as a legal basis. The implementation of revitalization has been carried out in a number of markets such as Pasar Kembang, Pasar Keputran Utara, and Pasar Nambangan. The results show an increase in merchant turnover, visitor comfort, and a more modern market image. However, the implementation of this program still faces obstacles such as budget limitations, slow auction processes, and lack of involvement of traders in the planning process. In general, this revitalization policy contributes greatly to strengthening the local economy and improving the quality of the people's market. With strong regulatory support and synergy between agencies, this program is expected to be able to create a more orderly, competitive and sustainable people's market.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji dan Syukur kita panjatkan pada ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan Rahmat, taufik, serta hidayah-Nya yang telah memberikan kekuatan, Kesehatan, dan keteguhan hati kepada penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul “*Implementasi Kebijakan Revitalisasi Pasar Rakyat di Kota Surabaya.*” Skripsi ini bukan hanya merupakan bentuk akhir dari proses akademik selama menempuh Pendidikan di jenjang strata satu, tetapi juga menjadi jejak perjalanan panjang yang penuh dengan dinamika, mulai dari keraguan yang perlahan berubah menjadi keyakinan, hingga kelelahan yang tertutupi oleh harapan. Setiap proses, kendala, hingga momen kecil dalam penyusunan skripsi ini telah menjadi pengingat bahwa tidak ada hasil yang hadir tanpa usaha dan tidak ada perjuangan yang sia-sia jika dijalani dengan sungguh-sungguh. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah memberikan dukungan, bimbingan, dan doa selama proses penyusunan skripsi ini berlangsung, maka dengan rasa bangga dan Bahagia saya ucapkan rasa Syukur dan Terima Kasih sebanyak-banyaknya kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran-Nya dalam penyusunan skripsi ini.
2. Nenek saya, Ibu Rusmini yang selalu mendoakan serta memberikan dukungan serta mendampingi saya selama berada di Surabaya dan menyusun skripsi ini.
3. Orang tua saya, yaitu Mama Efrida Beniwati dan Ayah Eko Purwanto yang telah memberikan semangat dan selalu mendukung serta mengusahakan apapun untuk saya tanpa menuntut apapun selama pengerjaan skripsi ini.
4. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA. Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Dr. Dra. Ayun Maduwiniarti, M. P. Selaku Dekan Faklutas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si Selaku Dosen Pembimbing pertama saya yang telah membantu dan mengupayakan skripsi ini.
7. Hasan Ismail, S. AP., M.AP Selaku Dosen Pembimbing kedua saya yang telah memberikan saran dalam proses pengerjaan skripsi ini.
8. Para staff Dinas Koperasi Usaha Kecil Menengah dan Perdagangan Kota Surabaya yang telah memberikan saya kemudahan serta masukan dalam proses pengumpulan data skripsi.
9. Para staff PD Pasar Surya Surabaya yang telah membantu dan memberikan dukungan data dalam skripsi ini.

10. Para seluruh jajaran satpol PP dan Kepala Tim Pencegahan Gangguan Satpol PP Surabaya yang telah memberikan izin wawancara dalam pengerjaan skripsi ini.
11. Seluruh pedagang dan masyarakat yang telah berkontribusi dan bersedia memberikan informasi selama proses penyusunan skripsi ini.
12. Agistira Ramdona Hernandasari sebagai adek saya yang selalu memotivasi saya agar terus maju dan tidak pernah menyerah hingga saat ini.
13. Teman-teman seangkatan Administrasi Publik, terutama sahabat saya Ajeng Rana dan Jihan Nabilah yang telah kebersamai saya sejak awal semester hingga akhir semester selama perkuliahan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan menemani, mendampingi, serta mendukung saya selama proses penyusunan skripsi ini.
14. Ocha Agustin Septiani sebagai teman yang selalu mendukung serta menemani segala proses saya dan kebersamai saya sejak di bangku SMK hingga saya mencapai tahap skripsi dalam perkuliahan ini.
15. Musyarofatus Sania Putri Wardoyo dan Desti Indra Rahmawati sebagai teman yang saya temui sejak pertengahan semester perkuliahan dan selalu menemani, mendukung, dan menerima segala keluh kesah saya.
16. Mereka yang pernah hadir dalam hidup saya namun memilih untuk pergi, kepergian kalian menjadi ruang untuk saya terus bertumbuh, berproses, memahami diri, serta melangkah lebih kuat dari sebelumnya dan menuju versi terbaik dari diri saya sendiri.

Terima kasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada seluruh pihak atas segala dukungan, doa, serta bantuan dalam proses penyusunan skripsi ini. Semoga segala kebaikan tersebut menjadi amal yang bermanfaat, dan skripsi ini dapat memberi manfaat bagi pembaca serta dapat menjadi langkah awal untuk kontribusi yang lebih baik di masa mendatang.

Surabaya, 18 Juni 2025

Anggita Dahnelia

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISIONALITAS	iv
RIWAYAT HIDUP	vi
MOTTO.....	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	x
Surabaya, 18 Juni 2025	xi
Anggita Dahnelia	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II.....	11
TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Landasan Teori.....	18
2.2.1 Kebijakan Publik.....	18
2.2.2. Implementasi Kebijakan.....	19
2.2.3 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	20

2.2.4 Konsep Revitalisasi pasar.....	28
2.2.5 Kebijakan Revitalisasi Pasar	29
Kerangka Konseptual	31
BAB III.....	33
METODE PENELITIAN.....	33
3.1 Jenis Penelitian	33
3.2 Fokus Penelitian.....	33
3.3 Lokasi Penelitian.....	34
3.4 Jenis dan Sumber Data.....	34
3.5 Teknik Pengumpulan Data	35
3.6 Teknik Analisis Data	37
BAB IV	39
HASIL DAN PEMBAHASAN	39
3.5 Deskripsi Objek Penelitian	39
3.5.1 Topografi Kota Surabaya.....	39
4.1.2 Profil Dinas Koperasi UKM dan Perdagangan Kota Surabaya.....	41
4.1.3 Profil Perusahaan Daerah Surya Kota Surabaya	42
4.1.4 Profil Pasar Rakyat di Kota Surabaya	43
4.2 Penyajian Data	44
4.3 Pembahasan.....	76
BAB V.....	97
PENUTUP.....	97
5.1 Kesimpulan	97
5.2 Saran.....	97
DAFTAR PUSTAKA	99
LAMPIRAN.....	101

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Penyebaran Revitalisasi Pasar Rakyat di Indonesia	2
Gambar 1.2 Kenaikan Omzet Pasar Setelah Revitalisasi Pada Tahun 2015-2018	3
Gambar 1. 3 Berita oleh Bisnis.com, Surabaya.....	4
Gambar 1. 4 Pertumbuhan Ekonomi Jawa Timur Tahun 2024.....	4
Gambar 1. 5 Laporan Resmi Oleh Dinas Kominfo Provinsi Jawa Timur	5
Gambar 1. 6 Berita Oleh ANTARAJATIM PDPS.....	7
Gambar 2.2.3. 1 Model Implementasi George III Edward	20
Gambar 2.2.3. 2 Model Implementasi Grindle.....	23
Gambar 2.2.3. 3 Model Implementasi Kebijakan Mazmanian dan Sabatier.....	24
Gambar 2.2.3. 4 Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Horn	25
Gambar 4.1. 1 Laju Pertumbuhan Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Menurut Kecamatan di Srabaya Tahun 2024	
Gambar 4.2. 1 Kondisi Lorong Pasar Kembang Setelah Revitalisasi	48
Gambar 4.2. 2 Kondisi Pasar Nambangan Tampak Depan Dalam Proses Revitalisasi Berkala	65
Gambar 4.2. 3 Kondisi Pasar Nambangan Tampak Dalam Sudah Selesai Revitalisasi	65

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 2. 2 Kerangka Konseptual	31
Tabel 4.2. 1 Pasar Dikelola Pemkot Surabaya Tahun 2024-2025.....	47
Tabel 4.2.2 Data Umum Unit-unit Pasar di Jajaran PD Pasar Surya.....	49
Tabel 4.3. 1 Analisis Aspek Kinerja dan Dampak	79
Tabel 4.3. 2 Analisis Aspek Kinerja dan Dampak.....	82
Tabel 4.3. 3 Analisis Aspek Kinerja dan Dampak.....	85
Tabel 4.3. 4 Analisis Aspek Kinerja dan Dampak.....	88
Tabel 4.3. 5 Analisis Aspek Kinerja dan Dampak.....	91
Tabel 4.3. 6 Analisis Aspek Kinerja dan Dampak.....	94

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	101
Lampiran 2 Surat Pengantar Penelitian ke Dinas Koperasi UKM dan Perdagangan Surabaya	103
Lampiran 3 Surat Pengantar Penelitian ke PD Pasar Surya Surabaya	104
Lampiran 4 Surat Pengantar Penelitian ke Satpol PP Surabaya	105
Lampiran 5 Surat Izin Penelitian ke PD Pasar Surya Surabaya	106
Lampiran 6 Dokumentasi Wawancara.....	107
Lampiran 7 Surat Bebas Turnitin	112
Lampiran 8 Publikasi Karya Ilmiah	113
Lampiran 9 Peraturan Daerah Kota Surabaya No 1 Tahun 2023	114
Lampiran 10 Halaman Persetujuan Skripsi	115
Lampiran 11 Lembar Bimbingan Skripsi	116