

**ANALISIS YURIDIS PENGGUNA ROKOK ELEKTRIK  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG KESEHATAN DAN  
UNDANG-UNDANG PERLINDUNGAN KONSUMEN**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**NADIA OCTAVIRA**  
**NBI: 1312000192**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2024**

**ANALISIS YURIDIS PENGGUNA ROKOK ELEKTRIK  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG KESEHATAN DAN  
UNDANG-UNDANG PERLINDUNGAN KONSUMEN**

**SKRIPSI**



Oleh:  
**NADIA OCTAVIRA**  
NBI: 1312000192

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2024**

**ANALISIS YURIDIS PENGGUNA ROKOK ELEKTRIK  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG KESEHATAN DAN  
UNDANG-UNDANG PERLINDUNGAN KONSUMEN**

**SKRIPSI**



Oleh:

**NADIA OCTAVIRA**

**NBI: 1312000192**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2024**

**LEMBAR PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING**

**ANALISIS YURIDIS PENGGUNA ROKOK ELEKTRIK BERDASARKAN  
UNDANG-UNDANG KESEHATAN DAN UNDANG-UNDANG  
PERLINDUNGAN KONSUMEN**

**SKRIPSI**

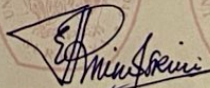
Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi  
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar Sarjana Hukum

Oleh:

**NADIA OCTAVIRA**

**NBI : 1312000192**

**Persetujuan Dosen Pembimbing:**



**Dr. Erny Herli Setvorini S.H., M.H.**

**NPP/NIP : 20310170749**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2024**

**HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI**  
**ANALISIS YURIDIS PENGGUNA ROKOK ELEKTRIK BERDASARKAN**  
**UNDANG-UNDANG KESEHATAN DAN UNDANG-UNDANG**  
**PERLINDUNGAN KONSUMEN**

Oleh :  
**NADIA OCTAVIRA**  
NBI : 1312000192

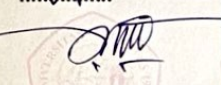
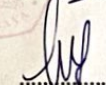

Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji dan Dinyatakan Lulus Ujian  
Skripsi Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 17 Desember 2024  
Berdasarkan Surat Keputusan Dekan Nomor SK: 1431/ST/FH/XII/2024.  
Tanggal : 17 Desember 2024

**TIM PENGUJI**

Ketua : **Dr Erny Herlin Setyorini, SH., MH.**  
NPP : 20310170749

Sekretaris : **Dr Rosalinda Elsina L, SH., M.Kn.**  
NPP : 2310210840

Anggota : **Dr. Frans Simangunsong, S.H., M.H**  
NPP: 20310200828



Mengesahkan,  
Fakultas hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Dekan,



**Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H.**  
NPP : 20310860065

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nadia Octavira  
Nim : 1312000192  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang telah dimuat di *Jurnal Literasi Indonesia* Hukum dengan judul :

***“Perlindungan Konsumen dan Penegakan Hukum Terhadap Produk Rokok Elektrik: Implimentasi UU NO.8 Tahun 1999”***

Benar bebas dari plagiasi, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi ketentuan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 17 Desember 2024  
Yang membuat pernyataan



Nadia Octavira  
1312000192

## SURAT PERNYATAAN PUBLIKASAI GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Nadia Octavira  
Nim : 1312000192  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang telah dimuat di *Jurnal Literasi Indonesia* Hukum dengan judul :

***“Perlindungan Konsumen dan Penegakan Hukum Terhadap Produk Rokok Elektrik: Implmrntasi UU NO.8 Tahun 1999”***

Benar bebas plagiasi dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 17 Desember 2024

Yang membuat pernyataan



Nadia Octavira

1312000192

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nadia Octavira  
Nim : 1312000192  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul: **“ANALISIS YURIDIS PENGGUNA ROKOK ELEKTRIK BERDASARKAN UNDANG-UNDANG KESEHATAN DAN UNDANG-UNDANG PERLINDUNGAN KONSUMEN ”** adalah hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan “duplikasi” dari karya atau tulisan orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 17 Desember 2024  
Yang membuat pernyataan



10000  
REPUBLIK INDONESIA  
METERAI  
TEMPEL  
CA0F7AMX171334738

Nadia Octavira  
1312000192



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)  
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nadia Octavira  
Nim : 1312000192  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, Saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul :

“ANALISIS YURIDIS PENGGUNA ROKOK ELEKTRIK BERDASARKAN UNDANG-UNDANG KESEHATAN DAN UNDANG-UNDANG PERLINDUNGAN KONSUMEN ”

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, Badan Perpustakaan 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformat, mengolah dalam bentuk pangkatan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 17 Desember 2024

Surabaya, 17 Desember 2024  
Yang membuat pernyataan



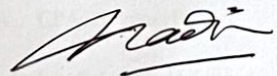
Nadia Octavira  
1312000192

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang selalu melimpahkan berkah dan rahmat-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini melalui orang-orang yang membimbing dan mendukung dengan berbagai cara sehingga penulis dapat menulis dan menyelesaikan skripsi ini.

Serta kepada semua orang yang saya sebutkan dalam lembaran kata pengantar yang saya tulis dengan rasa terima kasih.

Surabaya, 17 Desember 2024  
Yang membuat pernyataan



Nadia Octavira  
1312000192

## KATA PENGANTAR

Segala puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang selalu melimpahkan berkah dan rahmat-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini yang berjudul “ANALISIS YURIDIS PENGGUNA ROKOK ELEKTRIK BERDASARKAN UNDANG-UNDANG KESEHATAN DAN UNDANG-UNDANG PERLINDUNGAN KONSUMEN ” Skripsi ini diajukan sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Univeritas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Pada penulisan skripsi ini saya ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya atas semangat, motivasi, dorongan, bantuan, inspirasi serta rasa terima kasih yang besar kepada:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan karunia dan rahmat-Nya yang selalu menjadi tujuan penulis dalam berkeluh kesah dan dalam masalah apapun, kapanpun, dan dimanapun dan dengan semangat dalam mengerjakan skripsi ini;
2. Kedua Orang tua saya tercinta Alm. H. Budi Yuwono dan Hj. Yuni Susilo Mandrianawati yang tidak pernah lelah mendoakan, menasehati, dan terus memotivasi saya dalam mengerjakan skripsi ini baik dari segi moril, materiil maupun spiritual sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik;
3. Ibu Dr. Emy Herlin Setyorini, S.H.,M.H Selaku Dosen Pembimbing saya yang sangat sabar dalam membimbing saya, memberikan masukan dan juga memberikan semangat kepada saya dalam penulisan skripsi saya sehingga dapat berjalan dengan lancar;
4. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, M.M., CMA., CPA Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
5. Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
6. Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
7. Saudara kandung saya Yudha Prasetya, S.H dan Dwiki Gumelar yang selalu memotivasi saya dalam menyelesaikan skripsi ini;
8. Bapak dan Ibu Dosen yang tidak bisa saya sebut Namanya satu persatu Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah mndidik dan memberi ilmu yang bermanfaat untuk saya sampai saat ini;
9. Terima kasih buat teman-teman baik saya di kampus Nabilah Wardhana,

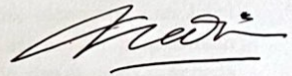
Yuli Kurniati dan ter khusus Maxlima Nevlita Herlina yang memotivasi dari malas-malasan untuk mengerjakan dan menjadi semangat untuk menyelesaikan skripsi ini;

10. Terima kasih untuk teman ku dari SMA sampai sekarang Annisa Azellia Azahra, Sekar Adistya, Karina Kumia, Ester Grace dan sepupu saya tercinta Lidya Tryas Arianti;
11. Terima kasih juga untuk teman-teman seperjuangan Prodi Ilmu Hukum Angkatan 2020 dan teman-teman KKN R21;

Dan Terima kasih untuk Bagus Cahyaning Galih si orang aneh yang selalu memberi semangat dan motivasi kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini;

Akhir kata saya mengucapkan terima kasih pada semua pihak yang telah membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan wawasan terutama almamater tercinta Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus Surabaya 1945 Surabaya.

Surabaya, 17 Desember 2024



Nadia Octavira

1312000192

## ABSTRAK

Adanya penelitian ini bertujuan untuk mengetahui perlindungan hukum dan bentuk tanggung jawab pelaku usaha terhadap konsumen rokok elektrik yang tidak mencantumkan label informasi dan peringatan Kesehatan pada kemasannya, dilatarbelakangi dengan maraknya transaksi rokok elektronik yang dijual secara bebas oleh pelaku usaha. Kurangnya Informasi dari pelaku usaha dan tidak tercantumnya label informasi yang jelas dalam pembelian rokok elektrik yang menyesatkan konsumen. Dengan adanya hal itu, maka timbul beberapa permasalahan yaitu mengenai perlindungan hukum bagi konsumen, perlindungan Kesehatan bagi konsumen sampai sanksi pidana, hal tersebut ditujukan bentuk tanggung jawab pelaku usaha terhadap konsumen rokok elektrik yang tidak mencantumkan label peringatan kesehatan pada kemasannya. Hasil penelitian ini menunjukkan perlindungan hukum bagi konsumen rokok elektrik terhadap pelaku usaha rokok elektrik yang tidak mencantumkan label peringatan Kesehatan pada kemasannya yaitu dapat ditemui dalam beberapa undang-undang seperti UU No 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen, UU No 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan, bahkan jika melanggar akan mendapatkan sanksi pidana. Bentuk tanggung jawab pelaku usaha rokok elektrik yang tidak mencantumkan label informasi dan peringatan Kesehatan pada kemasannya antara lain memberikan garansi produk, mengganti kerugian yang diderita konsumen, dan disarankan kepada pemerintah untuk melakukan pengawasan dan pengendalian terkait peredaran rokok elektrik dan perlu secepatnya adanya langkah hukum dari pemerintah, terkait keberadaan rokok elektrik di Indonesia.

**Kata Kunci** : rokok elektrik, tanggung jawab pelaku usaha, label peringatan Kesehatan.

## ABSTRACT

*The purpose of this research is to determine legal protection and the form of responsibility of business actors towards electronic cigarette consumers who do not include health information and warning labels on their packaging, based on the increasing number of electronic cigarette transactions that are sold freely by business actors. Lack of information from business actors and not including clear information labels when purchasing electronic cigarettes for consumers. With this, several problems arise, namely regarding legal protection for consumers, health protection for consumers and even criminal sanctions, this is aimed at the form of responsibility of business actors towards consumers of e-cigarettes who do not include health warning labels on their packaging. The results of this research show that legal protection for e-cigarette consumers against e-cigarette business actors who do not include health warning labels on their packaging can be found in several laws such as Law No. 8 of 1999 concerning Consumer Protection, Law No. 17 of 2023 concerning Health, even Violation will result in criminal penalties. The forms of responsibility of e-cigarette business actors who do not include health information and warning labels on their packaging include providing product guarantees, compensating for losses suffered by consumers, and recommending to the government to carry out supervision and control regarding the distribution of e-cigarettes and the need for immediate legal action from the government. regarding the existence of electronic cigarettes in Indonesia.*

**Keywords :***electronic cigarette, responsibility of business actors, health warning label*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN COVER</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI</b> .....	iii
<b>SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI</b> .....	iv
<b>SURAT PERNYATAAN PUBLIKASAI GANDA</b> .....	v
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI</b> .....	vi
<b>SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS</b> .....	vii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>ABSTRAK</b> .....	xi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.5 Metode Penelitian .....	10
1.5.1 Jenis Penelitian .....	10
1.5.2 Metode Pendekatan .....	10
1.5.3 Sumber dan Jenis Bahan Hukum .....	11
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	15
2.1 Tinjauan Tentang Tanggung jawab Hukum .....	15
2.1.1 Perlindungan Hukum .....	16
2.1.2 Pengertian Konsumen dan Perlindungan Konsumen .....	16
2.1.3 Pengertian Pengguna .....	17
2.1.4 Pengertian Label .....	18
2.1.5 Pengertian Kesehatan .....	18
2.1.6 Pengertian Kemasan .....	18
2.1.7 Pengertian Rokok Elektrik .....	18
<b>BAB III PEMBAHASAN</b> .....	21
3.1. Perlindungan Hukum bagi konsumen rokok elektrik dalam UU kesehatan .....	21
3.1.1 Ketentuan dalam UU Kesehatan .....	21

3.1.2 Implementasi Perlindungan Konsumen .....	24
3.1.3 Aturan Pelengkap Perlindungan Hukum bagi Konsumen Rokok Elektrik Berdasarkan UU Kesehatan .....	28
3.1.4 Peran Pemerintah dalam Pengawasan Produk .....	30
3.1.5 Konsumen dapat mengajukan gugatan ganti rugi kepada pelaku usaha melalui Badan Penyelesaian Sengketa Konsumen (BPSK) atau pengadilan negeri berdasarkan Pasal 45 UU Perlindungan Konsumen .....	33
3.1.6 Pemerintah melalui Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) dapat melakukan pengawasan dan penindakan terhadap produk rokok elektrik yang tidak memenuhi syarat keamanan dan informasi produk .....	41
3.2 Pertanggungjawaban pelaku usaha rokok elektrik yang tidak sesuai dengan standar yang dipersyaratkan dalam UU kesehatan .....	43
3.2.1 Pelanggaran terhadap Regulasi .....	43
3.2.2 Penegakan Hukum terhadap Pelaku Usaha .....	47
3.2.3 Implikasi Hukum dan Sosial .....	54
3.2.4 Strategi Peningkatan Tanggung Jawab Pelaku Usaha .....	58
3.2.5 Pelaku usaha dapat dikenakan sanksi .....	62
3.2.6 Pelaku usaha dapat dituntut untuk memberikan ganti rugi kepada konsumen yang dirugikan akibat tidak adanya informasi dan peringatan kesehatan pada kemasan produk .....	65
3.2.7 Kementerian Kesehatan dan Bea Cukai dapat menindak pelaku usaha yang memproduksi dan mengedarkan rokok elektrik tanpa izin resmi dan tidak memenuhi standar keamanan yang ditetapkan .....	67
3.2.8 Pemerintah dapat memperkuat regulasi terkait rokok elektrik, termasuk mewajibkan pencantuman peringatan kesehatan dan informasi produk yang lengkap pada kemasan .....	69
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>71</b>
4.1 Kesimpulan .....	71
4.2 Saran .....	72
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>73</b>