

**PENDEKATAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM
PENANGANAN *PETTY CORRUPTION* DENGAN FOKUS
PEMULIHAN KERUGIAN NEGARA**

SKRIPSI



OLEH :

ANISAH AZZAH ZHAFIRAH RUKHUS

NBI: 1312100178

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**PENDEKATAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM
PENANGANAN *PETTY CORRUPTION* DENGAN FOKUS
PEMULIHAN KERUGIAN NEGARA**

SKRIPSI



Oleh :

ANISAH AZZAH ZHAFIRAH RUKHUS

NBI: 1312100178

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**PENDEKATAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM
PENANGANAN *PETTY CORRUPTION* DENGAN FOKUS
PEMULIHAN KERUGIAN NEGARA**

SKRIPSI



Oleh :

ANISAH AZZAH ZHAFIRAH RUKHUS

NBI: 1312100178

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

LEMBAR PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING
PENDEKATAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM
PENANGANAN *PETTY CORRUPTION* DENGAN FOKUS
PEMULIHAN KERUGIAN NEGARA

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Salah Satu Syarat Guna
Mencapai Gelar Sarjan Hukum

OLEH :

ANISAH AZZAH ZHAFIRAH RUKHUS

NBI: 1312100178

Dosen Pembimbing :


WIWIK AFIFAH, S.PL., S.H., M.H.

NPP/NIP : 20310130612

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2024

iii

HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI
PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE DALAM
PENANGANAN PETTY CORRUPTION DENGAN FOKUS
PEMULIHAN KERUGIAN NEGARA

OLEH :

ANISAH AZZAH ZHAFIRAH RUKHUS

NBI: 1312100178

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji dan dinyatakan Lulus Skripsi
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal 20 Desember 2024

Bedasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK : 1431/ST/FH/XII/2024

TIM PENGUJI :

Ketua : **Muh. Jufri Ahmad, S.H., M.M., M.H.**
NPP/NIP: 196606181991031002

Sekretaris : **Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H.**
NPP/NIP: 20310130613

Anggota : **Abraham Ferry Rosando, S.H., M.H.**
NPP/NIP: 20310160711

Mengesahkan,

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,



Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H. CMC

NPP/NIP: 20310860065

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Anisah Azzah Zhafirah Rukhus

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

NIM : 1312100178

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang dimuat di International Conference On Innovation and Community Engangement :

***PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENANGANAN
PETTY CORRUPTION DENGAN FOKUS PEMULIHAN KERUGIAN
NEGARA***

Benar bebas dari plagiasi dan apabila terbukti adanya ketidak sesuaian pernyataan ini, maka saya bersedia dikenakan sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat dan dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 13 Desember 2024

Yang membuat pernyataan



Anisah Azzah Zhafirah Rukhus

1312100178

v

v

SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Anisah Azzah Zhafirah Rukhus

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

NIM : 1312100178

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang dimuat di International Conference On Innovation and Community Engangement :

PENDEKATAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENANGANAN *PETTY CORRUPTION* DENGAN FOKUS PEMULIHAN KERUGIAN NEGARA

Benar bebas dari plagiasi dan apabila terbukti adanya ketidak sesuaian pernyataan ini, maka saya bersedia dikenakan sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat dan dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 13 Desember 2024

Yang membuat pernyataan



Anisah Azzah Zhafirah Rukhus

1312100178

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Anisah Azzah Zhafirah Rukhus

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

NIM : 1312100178

Dengan ini menyatakan bahwa SKRIPSI yang saya buat dengan judul:

**“PENDEKATAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENANGANAN
PETTY CORRUPTION DENGAN FOKUS PEMULIHAN KERUGIAN
NEGARA”**

Adalah hasil karya saya sendiri serta tidak ada duplikasi dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, bahwa dalam naskah skripsi ini tidak ada karya yang telah dimiliki oleh orang lain untuk mendapatkan gelar akademik pada suatu perguruan tinggi. Tidak pula terdapat karya atau pendapat yang ditulis oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana Hukum) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Surabaya, 13 Desember 2024

Yang membuat pernyataan



Anisah Azzah Zhafirah Rukhus

1312100178



**UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA**

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Nama : Anisah Azzah Zhafirah Rukhus
NIM : 1312100178
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul : **“PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENANGANAN PETTY CORRUPTION DENGAN FOKUS PEMULIHAN KERUGIAN NEGARA”**

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Surabaya, 13 Desember 2024

Yang membuat pernyataan



Anisah Azzah Zhafirah Rukhus

1312100178

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala puji syukur kepada Tuhan yang Maha Esa dan atas dukungan dan doa dari orang-orang tercinta akhirnya skripsi ini dapat dirampungkan dengan baik dan tepat pada waktunya. Oleh karena itu dengan rasa bangga dan bahagia saya ucapkan rasa syukur dan terimakasih saya kepada:

1. Allah SWT karena hanya atas izin dan karuniaNya maka skripsi ini dapat dibuat dan selesai pada waktunya. Puji syukur yang tak terhingga pada Tuhan penguasa alam yang meridhoi dan mengabulkan segala doa.
2. Terimakasih Ibu Rosita Kusuma, Bapak Rukhus Subhan Abdullah serta Saudara Saya Muhammad Ikhlasul Amal yang telah memberikan dukungan materiil maupun non materiil serta doa yang tiada henti untuk kesuksesan saya. Termasuk Bude Wiwin Yulianti serta saudara-saudara dari Ibu saya yang lain yang selalu memberikan dukungan dan fasilitas terhadap saya dalam menyelesaikan skripsi. Terimakasih juga untuk seluruh keluarga besar saya yang telah mendoakan saya selalu karena tiada kata seindah lantunan doa dan tiada doa yang paling khusus selain doa yang terucap dari orang tua. Ucapan terimakasih saja takkan pernah cukup untuk membalas kebaikan orang tua dan keluarga saya karena itu terimalah rsembahan bakti dan cinta ku untuk kalian semua.
3. Terimakasih juga kepada Dosen Pembimbing saya Ibu Wiwik Afifah, S.Pi, S.H., M.H yang selama ini telah tulus dan ikhlas meluangkan waktunya untuk menuntun dan mengarahkan saya, memberikan bimbingan dan pelajaran yang tiada ternilai harganya, agar saya menjadi lebih baik. Serta taklupa Terimakasih banyak kepada Bapak dan Ibu dosen pengajar yang telah memberikan ilmunya sepenuh hati untuk mengajar saya.
4. Sahabat dan Teman Teman saya terutama Rika Puspita Rini yang telah menemani saya setiap hari selama berada di Surabaya ini. Dan sahabat saya lainnya yang selalu ada disaat saat tersulit saya. Tanpa semangat, dukungan dan bantuan kalian semua tak kan mungkin aku sampai disini, terimakasih untuk canda tawa, tangis, dan perjuangan yang kita lewati bersama dan terimakasih untuk kenangan manis yang telah mengukir selama ini. Dengan perjuangan dan kebersamaan kita pasti bisa. Semoga kita dapat bertemu dijalan kesuksesan masing masing kita sendiri dikemudian hari

“Tugasmu hanya memperbaiki diri. Semakin kamu baik, semakin Allah hadirkan hal-hal baik dalam hidupmu. Percayalah” – Ustad Adi Hidayat

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim, Alhamdulillahirabbilaamiin, dengan mengucapkan puja dan puji syukur atas kehadiran Allah Subhanahu WaTa'ala, yang telah memberikan rahmat yang melimpah dan kesehatan, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul

“PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENANGANAN PETTY CORRUPTION DENGAN FOKUS PEMULIHAN KERUGIAN NEGARA”

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk melengkapi persyaratan tugas akhir guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Diharapkan skripsi ini berguna untuk memberikan kontribusi positif dalam bidang ilmu hukum yang dipelajari. Penulis menyadari betul bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan serta kelemahan yang mungkin ada di dalam skripsi ini. Maka dari itu, penulis senantiasa mengharapkan bantuan dari pembaca berupa kritik dan saran yang bersifat membangun agar skripsi ini lebih sempurna. Dalam kesempatan ini, tidak lupa penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT yang telah memberi hikmat dan karunia nya kepada penulis sehingga penulis dapat menulis skripsi ini dengan baik.
2. Keluarga dan saudara-saudara, yang selalu mendoakan, memberikan semangat dan motivasi setiap apa yang sedang diusahakan oleh penulis.
3. Wiwik Afifah, S.Pi, S.H, M.H., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta dorongan dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bu Wiwik Afifah S.Pi., SH., M.H., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya beserta seluruh staff yang ada.

ABSTRAK

Penelitian ini berfokus terhadap penyelesaian Tindak pidana *petty corruption* dibawah 100 juta. yang biasanya dilakukan melalui pendekatan *restorative justice*. Meskipun *petty corruption* hanya menimbulkan kerugian negara yang relatif kecil namun jika dibiarkan terus menerus dapat menjadi kejahatan korupsi yang besar dan terorganisir. Hukum di Indonesia belum mengatur klasifikasi berdasarkan kerugian negara yang ditimbulkan. Apabila kasus *petty corruption* diproses pada tingkat pengadilan akan menambah kerugian negaradan tidak mengembalikan unsur kerugian negara pada korupsi. Alternatif penanganan *petty corrupton* yang selama ini dipakai adalah pendekatan *restorative justice* agar dapat mengembalikan kerugian negara yang telah hilang. Penelitian dilakukan dengan menggunakan metode penelitian normatif dengan pendekatan konseptual dan pendekatan perundang-undangan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pendekatan *restorative justice* tidak dapat dijadikan sebagai alternatif penyelesaian *petty corruption* karena peraturan korupsi mengharuskan adanya hukuman pidana bagi pelaku korupsi meskipun telah melunasi kerugian negara. Hukuman pidana pokok berupa pemidanaan harus tetap dilakukan agar dapat memberikan efek jera bagi pelaku korupsi. Mekanisme yang dapat diambil pemerintah untuk menekan kerugiana negara yang timbul dari *petty corruption* dapat dilakukan dengan menaikkan hukuman tambahan yakni hukuman uang pengganti yang sama besarnya atau bahkan lebih besar dari pada kerugian negara yang ditimbulkan namun juga tetap diberikan hukuman pemidanaan. Dengan mekanisme ini, pemerintah dapatmemberikan efek jera bagi pelaku korupsi sekaligus mengembalikan kerugian negara yang telah hilang.

Kata Kunci: *Petty corruption, restorative justice, uang pengganti*

ABSTRACT

This study focuses on the resolution of petty corruption crimes under 100 million, which is usually carried out through a restorative justice approach. Although petty corruption only causes relatively small state losses, if it is allowed to continue, it can become a large and organized corruption crime. There is no positive law in Indonesia that regulates the classification or type of corruption based on the state losses incurred. However, referring to several sources obtained, this study provides a limitation that what is meant by petty corruption is state losses under 100 million. Meanwhile, if the petty corruption case is raised to the court level, it will increase state losses and not restore the element of state losses in corruption. The alternative handling of petty corruption that has been used so far is the restorative justice approach in order to restore the state losses that have been lost. The study was conducted using a normative research method with a conceptual approach and a legislative approach. The results of the study indicate that the restorative justice approach cannot be used as an alternative to resolving petty corruption because corruption regulations require criminal penalties for perpetrators of corruption even though they have paid off state losses. The main criminal penalty in the form of imprisonment must still be carried out in order to provide a deterrent effect for perpetrators of corruption. The mechanism that can be taken by the government to reduce state losses arising from petty corruption can be done by increasing additional penalties, namely a replacement money penalty that is the same or even greater than the state losses incurred but is still given a criminal sentence. With this mechanism, the government can provide a deterrent effect for perpetrators of corruption while also returning the state losses that have been lost.

Keywords: *Petty corruption, restorative justice, replacement money*

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER LUAR	i
HALAMAN COVER DALAM	ii
LEMBAR PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI	Error! Bookmark not defined.
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	Error! Bookmark not defined.
SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA	Error! Bookmark not defined.
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA	Error! Bookmark not de
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR	x
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	75
DAFTAR TABEL	77
BAB I PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
1.1.Latar Belakang	Error! Bookmark not defined.
1.2.Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.3.Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4.Manfaat Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.5.Metode Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.6.Pertanggungjawaban Sistematika	Error! Bookmark not defined.
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.
2.1.Konsep Restorative Justice	Error! Bookmark not defined.
2.2.Pengertian Petty corruption	Error! Bookmark not defined.
2.3.Pengertian Kerugian Negara	Error! Bookmark not defined.
2.4.Unsur Unsur Kerugian Negara	Error! Bookmark not defined.
2.5.Konsep Menghitung Kerugian Negara	Error! Bookmark not defined.

BAB III PEMBAHASAN.....	Error! Bookmark not defined.
3.1.Peluang Penanganan <i>Petty corruption</i> Melalui Pendekatan <i>Restorative justice</i>	Error! Bookmark not defined.
3.1.1 Karakter Tindak Pidana Korupsi Sebagai Tindak Pidana Khusus	Error! Bookm
3.1.2 <i>Petty corruption</i> Dalam Tindak Pidana Korupsi	Error! Bookmark not defined.
3.1.3. Syarat-Syarat Pendekatan <i>Restorative justice</i> Dalam Penyelesaian <i>Petty corruption</i>.....	Error! Bookmark not defined.
3.2.Mekanisme Penyelesaian <i>Petty corruption</i> Guna Menekan Angka Kerugian Negara	Error! Bookmark not defined.
3.2.1. Alternatif Penyelesaian <i>Petty corruption</i> Dalam Fokus Pengembalian Kerugian Negara	Error! Bookmark not defined.
3.2.2. Mekanisme Pengembalian Kerugian Keuangan Negara Pada Tindak Pidana Korupsi.....	Error! Bookmark not defined.
3.2.3. Mekanisme Pengembalian Kerugian Negara Pada <i>Petty corruption</i>	Error! Bookr
BAB IV PENUTUP	Error! Bookmark not defined.
4.1 Kesimpulan	Error! Bookmark not defined.
4.2 Saran.....	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR BACAAN SEMENTARA.....	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Karakteristik dan Jenis Tindak Pidana KorupsiError! Bookmark not defined.

Tabel 3. 2 Perbedaan *Restorative Justice* dengan *Retributive Justice*Error! Bookmark not defined.