

**PENGATURAN PENYEDIAAN ALAT KONTRASEPSI
BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NO 28
TAHUN 2024**

SKRIPSI



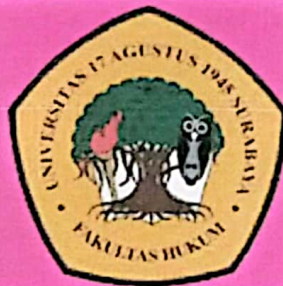
OLEH :

PUTRI NARENDRA DUHITA KUSUMA WARDHANI
NBI: 1312100092

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**PENGATURAN PENYEDIAAN ALAT KONTRASEPSI
BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NO 28
TAHUN 2024**

SKRIPSI



OLEH:

PUTRI NARENDRA DUHITA KUSUMA WARDHANI

NBI: 1312100092

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**PENGATURAN PENYEDIAAN ALAT KONTRASEPSI
BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NO 28
TAHUN 2024**

SKRIPSI



OLEH:

PUTRI NARENDRA DUHITA KUSUMA WARDHANI
NBI: 1312100092

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

HALAMAN PENGESAHAN

**PENGATURAN PENYEDIAAN ALAT KONTRASEPSI BERDASARKAN
PERATURAN PEMERINTAH NO 28 TAHUN 2024**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar
Sarjana Hukum**

OLEH:

Putri Narendra Duhita Kusuma Wardhani

NBI: 1312100092

Dosen Pembimbing



Budiarsih S.H., M.Hum., Ph.D

NIP: 20310170749

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

**PENGATURAN PENYEDIAAN ALAT KONTRASEPSI BERDASARKAN
PERATURAN PEMERINTAH NO 28 TAHUN 2024**

Oleh:

Putri Narendra Duhita Kusuma Wardhani
NBI: 1312100092

Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji
dan Dinyatakan Lulus Skripsi Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal 17 Desember 2024

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK: 1431/ST/FH/XII/2024

TIM PENGUJI:

Ketua : **Dr. Yovita Arie Mengerti, S.H., M.H**
NPP: 20310190808

Sekretaris : **Dr. Sri Setvadji, S.H., M.Hum**
NPP: 20310890176

Anggota : **Dr. Frans Simangunsong, S.H., M.H**
NPP: 20310200828

.....
.....
.....

Mengetahui:

**Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,**



.....
.....

Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC.
NPP: 20310860065

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Putri Narendra Duhita Kusuma Wardhani

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Dinamika Ekselensia :

“PENGATURAN PENYEDIAAN ALAT KONTRASEPSI BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NO 28 TAHUN 2024”

Benar bebas dari plagiasi, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 29 November 2024

Yang membuat pernyataan



Putri Narendra Duhita Kusuma Wardhani

NBI: 1312100092

SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Putri Narendra Duhita Kusuma Wardhani
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Dinamika Ekselensia :

**“KESEIMBANGAN ANTARA HAK KESEHATAN REPRODUKSI REMAJA
DAN NORMA SOSIAL DALAM KEBIJAKAN PENYEDIAAN ALAT
KONTRASEPSI BAGI REMAJA”**

Benar bebas dari plagiat dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buar untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 29 November 2024

Yang membuat pernyataan



Putri Narendra Duhita Kusuma Wardhani

NBI: 1312100092

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Putri Narendra Duhita Kusuma Wardhani
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul:

“PENGATURAN PENYEDIAAN ALAT KONTRASEPSI BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NO 28 TAHUN 2024”

adalah hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan “duplikasi” dari karya atau tulisan orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 29 November 2024

Yang membuat pernyataan



Putri Narendra Duhita Kusuma Wardhani

NBI: 1312100092



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Putri Narendra Duhita Kusuma Wardhani
NBI/ NPM : 1312100092
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul

**“PENGATURAN PENYEDIAAN ALAT KONTRASEPSI BERDASARKAN
PERATURAN PEMERINTAH NO 28 TAHUN 2024”**

Berserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan demikian saya memberikan kepada badan perpustakaan hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya maupun memberikan saya royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 29 November 2024

Surabaya, 29 November 2024

Yang membuat pernyataan



Putri Narendra Duhita Kusuma Wardhani
NBI: 1312100092

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan dengan sepenuh hati kepada Papa Putut Sudarmanto A.Md. dan Mama Dian Kusumawati, dua orang luar biasa yang telah memberikan segala kasih sayang, dukungan, dan doa tanpa henti. Papa dan Mama adalah alasan penulis bisa berdiri tegak dan sampai pada titik ini. Tanpa pengorbanan, bimbingan, dan semangat tak kenal lelah dari Papa dan Mama, penulis tidak akan bisa melalui segala tantangan yang ada. Setiap langkah penulis dipenuhi dengan harapan dan doa yang Papa dan Mama tanamkan sejak awal. Cinta dan perhatian yang Papa dan Mama berikan adalah kekuatan yang membuat penulis semakin kuat untuk terus maju. Semoga skripsi ini bisa menjadi ungkapan syukur penulis atas segala yang telah Papa dan Mama berikan, serta membanggakan hati Papa dan Mama yang selalu ada di setiap perjalanan hidup penulis.

Surabaya, 29 November 2024

Yang membuat pernyataan



Putri Narendra Duhita Kusuma Wardhani

NBI: 1312100092

KATA PENGANTAR

Segala puji hanya bagi Allah SWT, yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang, atas segala rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi yang berjudul **“PENGATURAN PENYEDIAAN ALAT KONTRASEPSI BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NO 28 TAHUN 2024”** ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan serta bantuan banyak pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
2. Ibu Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H., selaku kaprodi S1 Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
3. Ibu Budiarsih S.H., M.Hum., Ph.D, selaku dosen pembimbing skripsi, yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta motivasi yang sangat berarti sepanjang proses penyusunan skripsi ini;
4. Kedua orang tua tersayang dan tercinta, Papa Putut Sudarmanto AM.d dan Mama Dian Kusumawati, yang selalu memberikan kasih sayang, perhatian, dan dukungan yang tak pernah berhenti telah menjadi sumber kekuatan dan semangat dalam setiap langkah penulis. Doa yang tulus dan motivasi yang diberikan selalu menginspirasi penulis untuk terus berusaha dan menghadapi berbagai tantangan hidup. Papa dan Mama selalu berjuang tanpa lelah demi masa depan penulis, memberikan contoh nyata tentang perjuangan dan pengorbanan. Terima kasih atas semua upaya yang telah dilakukan demi kebahagiaan dan kesuksesan penulis;
5. Kakek dan nenek, bapak Sumarsono dan Ibu Ninuk Hariani, yang selalu mendoakan penulis, memberikan semangat serta dukungan kepada penulis;
6. Om dan tante, Gatot Irwanto, Lumaksono Gito Kusumo S.H., M.H, Indah Kusumarini S.H, Siska Andriani S.A.B, yang selalu memberikan semangat, dukungan, dan doa. Setiap perhatian dan motivasi yang diberikan sangat berarti bagi penulis;
7. Muhammad Dandi Prasetyo, seseorang yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran kepada penulis. Terima kasih juga sudah mendukung penulis hingga saat ini.
8. Terakhir, sepupu-sepupu yang penulis sayangi, Raditya Tungga Pradana, Kimora Valeria Kusuma, Kibumi Valerio Kusumo dan Raka Arshad Shagufta, yang telah memberikan semangat dan doa kepada penulis;

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, sehingga kritik dan saran sangat penulis harapkan untuk perbaikan di masa depan. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi yang berguna dalam pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang hukum.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan petunjuk, hidayah, serta keberkahan-Nya kepada kita semua.

Surabaya, 29 November 2024

Yang membuat pernyataan



Putri Narendra Duhita Kusuma Wardhani

NBI: 1312100092

ABSTRAK

Kesehatan reproduksi adalah kesejahteraan fisik, mental, dan sosial secara menyeluruh, bukan hanya bebas dari penyakit atau kecacatan, dalam setiap aspek yang berkaitan dengan sistem reproduksi, fungsinya, serta proses-proses yang terjadi di dalamnya. Dalam hal ini, PP No. 28 Tahun 2024 sebagai peraturan pelaksana UU No. 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan menekankan pentingnya penyediaan alat kontrasepsi melalui Pasal 103 ayat (4) huruf (e). Kebijakan ini bertujuan untuk memastikan akses siswa dan remaja terhadap layanan kesehatan yang sesuai dengan kebutuhan mereka, sebagai bagian dari upaya meningkatkan kesejahteraan secara keseluruhan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan kebijakan tersebut dengan fokus pada efektivitas penerapannya tanpa mengabaikan norma sosial yang berlaku di masyarakat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa integrasi pendidikan kesehatan reproduksi dalam kurikulum formal adalah langkah strategis untuk mengatasi kesenjangan antara kebijakan dan kebutuhan remaja. Selain itu, edukasi yang mendalam mengenai kesehatan reproduksi perlu diperkuat untuk meningkatkan pemahaman dan penerimaan masyarakat terhadap pentingnya penyediaan alat kontrasepsi. Rekomendasi dari penelitian ini mencakup penguatan kerjasama antar pemangku kepentingan, seperti pemerintah, lembaga pendidikan, dan penyedia layanan kesehatan, untuk memastikan pelaksanaan kebijakan yang inklusif dan responsif terhadap kebutuhan siswa dan remaja. Pendekatan berbasis bukti ilmiah diperlukan dalam merancang dan mengimplementasikan kebijakan guna menjamin efektivitasnya. Dengan langkah tersebut, kebijakan ini diharapkan dapat menciptakan lingkungan yang mendukung kesejahteraan siswa dan remaja, sesuai dengan amanat PP No. 28 Tahun 2024.

Kata Kunci: Kesehatan Reproduksi, Siswa dan Remaja, Alat Kontrasepsi

ABSTRACT

Reproductive health is overall physical, mental, and social well-being, not just freedom from disease or disability, in every aspect related to the reproductive system, its functions, and the processes that occur within it. In this case, PP No. 28 of 2024, as implementing regulations for Law No. 17 of 2023 concerning Health, emphasizes the importance of providing contraceptives through Article 103 paragraph (4) letter (e). This policy aims to ensure students' and adolescents' access to health services that suit their needs, as part of efforts to improve overall well-being. This research aims to analyze the implementation of this policy by focusing on the effectiveness of its implementation without ignoring the social norms that apply in society. The research results show that the integration of reproductive health education in the formal curriculum is a strategic step to overcome the gap between policy and adolescent needs. Apart from that, in-depth education regarding reproductive health needs to be strengthened to increase public understanding and acceptance of the importance of providing contraceptives. Recommendations from this research include strengthening collaboration between stakeholders, such as government, educational institutions, and health service providers, to ensure policy implementation is inclusive and responsive to the needs of students and youth. A scientific evidence-based approach is needed in designing and implementing policies to ensure their effectiveness. With these steps, this policy is expected to create an environment that supports the welfare of students and teenagers, in accordance with the mandate of PP No. 28 of 2024.

Keywords: Reproductive Health, Students and Adolescents, Contraceptive Devices

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	vi
SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR	ix
ABSTRAK	xi
<i>ABSTRACT</i>	xii
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	7
1.5. Metode Penelitian	7
1.5.1. Jenis Penelitian	8
1.5.2. Metode Pendekatan	8
1.5.3. Sumber dan Jenis Bahan Hukum	9
1.5.4. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	10
1.5.5. Teknik Analisis Bahan Hukum	11
1.6. Pertanggungjawaban Sistematis	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
2.1. Pengertian Kesehatan Reproduksi	15
2.2. Pengertian dan Perbedaan antara Siswa dan Remaja	16
2.2.1. Pengertian Siswa	16
2.2.2. Pengertian Remaja	17
2.2.3. Perbedaan Siswa dan Remaja	19
2.3. Hak Kesehatan Reproduksi Remaja dalam Perspektif Hak Asasi Manusia (HAM)	19
2.4. Pengertian dan Jenis-Jenis Alat Kontrasepsi	23
2.5. Pengertian dan Perbedaan Tenaga Medis dan Tenaga Kesehatan	31
2.5.1. Pengertian Tenaga Medis	31

2.5.2. Pengertian Tenaga Kesehatan	34
2.5.3. Perbedaan antara Tenaga Medis dan Tenaga Kesehatan	38
2.6. Penyediaan Alat Kontrasepsi bagi Siswa dan Remaja dalam Peraturan Pemerintah Nomor 28 Tahun 2024 tentang Peraturan Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan	40
2.7. Aspek Etika dalam Kebijakan Penyediaan Alat Kontrasepsi berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 28 tahun 2024	43
2.8. Keterkaitan Kebijakan Penyediaan Alat Kontrasepsi dengan Kesehatan Reproduksi	49
BAB III PEMBAHASAN	53
3.1. Pengaturan Penyediaan Alat Kontrasepsi berdasarkan Peraturan Pemerintah No 28 tahun 2024	53
3.1.1. Tujuan dan Prinsip Pengaturan Penyediaan Alat Kontrasepsi berdasarkan Peraturan Pemerintah No 28 tahun 2024	58
3.1.2. Tanggungjawab Tenaga Kesehatan dan Tenaga Medis dalam Implementasi Kebijakan Penyediaan Alat Kontrasepsi berdasarkan Peraturan Pemerintah No 28 tahun 2024	63
3.1.3. Kendala dan Tantangan dalam Implementasi Penyediaan Alat Kontrasepsi berdasarkan Peraturan Pemerintah No 28 tahun 2024	69
3.1.4. Pengawasan dan Sanksi dalam Pengaturan Alat Kontrasepsi berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 28 Tahun 2024.....	75
3.1.5. Rekomendasi untuk Optimalisasi Kebijakan Penyediaan Alat Kontrasepsi berdasarkan Peraturan Pemerintah No 28 tahun 2024	80
3.2. Pengaruh Norma Sosial terhadap Penerimaan Masyarakat dalam Pelaksanaan Peraturan Pemerintah No. 28 Tahun 2024 terkait dengan Penyediaan Alat Kontrasepsi.....	86
3.2.1. Dinamika Perubahan Norma Sosial dan Pengaruhnya terhadap Kebijakan Publik.....	92
3.2.2. Implikasi Sosial dari Kebijakan yang Bertentangan dengan Norma Lokal	98
3.2.3. Penerimaan Masyarakat terhadap Kebijakan Kontrasepsi di Daerah Perkotaan dan Pedesaan	105
3.2.4. Strategi Sosialisasi yang Efektif untuk Meningkatkan Penerimaan Masyarakat terhadap Kebijakan Kontrasepsi.....	111
3.2.5. Evaluasi Efektivitas Program Sosialisasi Kebijakan Penyediaan Alat Kontrasepsi	117

BAB IV PENUTUP	125
4.1. Kesimpulan.....	125
4.2. Saran.....	126
DAFTAR BACAAN	127