

**PRINSIP *LIABILITY BASED ON FAULT* SEBAGAI  
PERLINDUNGAN HUKUM KORBAN PENCEMARAN  
LINGKUNGAN**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**ALFIATU ZANUBA HANIM**  
**NBI : 1312100155**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2024**

**PRINSIP *LIABILITY BASED ON FAULT* SEBAGAI  
PERLINDUNGAN HUKUM KORBAN PENCEMARAN  
LINGKUNGAN**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**ALFIATU ZANUBA HANIM**

**NBI : 1312100155**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2024**

**PRINSIP LIABILITY BASED ON FAULT SEBAGAI PERLINDUNGAN  
HUKUM KORBAN PENCEMARAN LINGKUNGAN**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**ALFIATU ZANUBA HANIM**

**NBI : 1312100155**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2024**

**PRINSIP *LIABILITY BASED ON FAULT* SEBAGAI PERLINDUNGAN  
HUKUM KORBAN PENCEMARAN LINGKUNGAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi  
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar  
Sarjana Hukum**

**OLEH:**

**ALFIATU ZANUBA HANIM**

**NIB: 1312100155**

**Dosen Pembimbing**

  
**Prof. Dr. Slamet Suhartono S.H., MH., CMC**

**NPP: 20310860065**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2024**

**PRINSIP LIABILITY BASED ON FAULT SEBAGAI PERLINDUNGAN  
HUKUM KORBAN PENCEMARAN LINGKUNGAN**

Oleh:

**ALFIATU ZANUBA HANIM**


**1312100155**

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji dan Dinyatakan Lulus  
Ujian Skripsi Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada tanggal 20 Desember 2024**

**Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No, SK : 1431/ST/FH/XII/2024  
Tanggal : 20 Desember 2024**

**TIM PENGUJI:**

**Ketua : Prof. Dr. Made Warka, S.H., M.Hum.  
NIP/NPP : 196510241985031002**



**Sekretaris : Dr. Endang Prasetyawati, S.H., M.Hum.  
NIP/NPP : 1960012319860120001**



**Mengesahkan,  
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Dekan.**



**Prof. Dr. Slamet Suhartono S.H., M.H., CMC.**

**NPP: 20310860065**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Alfiatu Zanuba Hanim  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
NIM : 1312100155

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang dimuat di Jurnal  
Transparansi Hukum:

**“PRINSIP TANGGUNG GUGAT MUTLAK DALAM HUKUM  
LINGKUNGAN PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR. 6 TAHUN 2023  
TENTANG CIPTA KERJA”**

Benar bebas dari plagiasi dan apabila terbukti adanya ketidak sesuaian pernyataan ini,  
maka saya bersedia dikenakan sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan  
demikian surat ini saya buat dan dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 04 Desember 2024

Yang membuat pernyataan



Alfiatu Zanuba Hanim

1312100155

## SURAT PERNYATAAN PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Alfiatu Zanuba Hanim  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
NIM : 1312100155

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang dimuat di Jurnal Transparansi Hukum:

### **“PRINSIP TANGGUNG GUGAT MUTLAK DALAM HUKUM LINGKUNGAN PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR. 6 TAHUN 2023 TENTANG CIPTA KERJA”**

Benar bebas dari plagiasi dan apabila terbukti adanya ketidak sesuaian pernyataan ni, maka saya bersedia dikenakan sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat dan dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 04 Desember 2024

Yang membuat pernyataan



Handwritten signature of Alfiatu Zanuba Hanim.

Alfiatu Zanuba Hanim

1312100155

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Alfiatu Zanuba Hanim  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
NIM : 1312100155

Dengan ini menyatakan bahwa SKRIPSI yang saya buat dengan judul:

### **“PRINSIP *LIABILITY BASED ON FAULT* SEBAGAI PERLINDUNGAN HUKUM KORBAN PENCEMARAN LINGKUNGAN”**

Adalah hasil karya saya sendiri serta tidak ada duplikasi dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, bahwa dalam naskah skripsi ini tidak ada karya yang telah dimiliki oleh orang lain untuk mendapatkan gelar akademik pada suatu perguruan tinggi. Tidak pula terdapat karya atau pendapat yang ditulis oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana Hukum) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Surabaya, 04 Desember 2024

Yang membuat pernyataan



Alfiatu Zanuba Hanim

1312100155



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. Semolowaru 45 Surabaya  
Tlp. 031 593 1800 (ex. 311)  
Email : [perpus@untag-sby.ac.id](mailto:perpus@untag-sby.ac.id)

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Alfiatu Zanuba Hanim  
NBI : 1312100155  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Jenis Karya : Skripsi/Tugas Akhir/Tesis/Disertasi/Laporan  
Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*)**, atas karya saya yang berjudul **"PRINSIP LIABILITY BASED ON FAULT SEBAGAI PERLINDUNGAN HUKUM KORBAN PENCEMARAN LINGKUNGAN"**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai peneliti.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 4 Desember 2024

Yang Menyatakan

Alfiatu Zanuba Hanim

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu, skripsi ini penulis persembahkan kepada pihak yang senantiasa mendoakan kelancaran dan mendukung penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini

1. Bapak Darmudji dan ibu Eko Seniwati selaku orang tua penulis. Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua yang paling berharga dalam hidup penulis. Terima kasih telah mendidik, membimbing, dan mengasuh penulis dengan penuh rasa cinta dan kasih sayang yang begitu besar dan tulus serta tidak pernah berhenti memberikan dorongan, perhatian, dan doa terhadap penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar.
2. Kepada kakak penulis Tyan Adi Kurniawan dan Awalina Faridhoh terimakasih banyak atas dukungannya baik secara moril maupun materil, terimakasih juga atas segala motivasi dan kepercayaan yang diberikan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim, segala puji dan syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul **“PRINSIP LIABILITY BASED ON FAULT SEBAGAI PERLINDUNGAN HUKUM KORBAN PENCEMARAN LINGKUNGAN”** tepat pada waktunya, skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum, Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bantuan baik bimbingan atau arahan, serta dukungan secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis penulis menyampaikan terimakasih yang tidak terhingga kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H.,M.H., CMC., selaku Dekan Fakultas Hukum 17 Agustus 1945 Surabaya dan selaku Dosen Pembimbing penulis, Terima kasih atas arahan dan bimbingan yang diberikan kepada penulis, mulai dari penulisan proposal, jurnal hingga skripsi;
2. Ibu Wiwik Afifah S.Pi., S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Ilmu Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
3. Bapak Dr. Sofyan Hadi S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan selaku dosen wali yang memberikan masukan serta saran terhadap perkembangan selama semester baru ditempuh;
4. Seluruh dosen dan staff pengajar Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu pengetahuan tak ternilai selama penulis menempuh Pendidikan sarjana di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
5. Bapak Prof. Dr Mulyono Nugroho, M.M., CMA., selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
6. Sahabat sekaligus teman seperjuangan penulis, Pebby Pratiwi Nadeak, Nabila Rohmaniar Amri, Irene Dwi Randithia, Cindy Orviana Alfiyah Rosyadah, terima kasih sudah menjadi partner bertumbuh di segala kondisi yang kadang tidak terduga, menjadi pendengar yang baik untuk penulis serta menjadi orang yang selalu memberikan semangat.
7. Teman-teman seperjuangan dalam bimbingan skripsi, Katarina Kristi Suluh Putri, Ken Muhammad Fawaeizza Haq, dan Nigel Arya Netrale, penulis

mengucapkan terima kasih atas kebersamaan, dukungan, dan perjuangan bersama dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi ini.

8. Saudara kandung penulis Syahrul Arif Muhammad dan Ulil Abshor Abdallah serta keluarga besar penulis yang telah memberikan dukungan, nasehat serta doa kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar.
9. Terima kasih untuk diri sendiri, karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini, mampu mengendalikan diri dari berbagai tekana diluar keadaan dan tak pernah memutuskan menyerah sesulit apapun prosesnya.

## ABSTRAK

Pencemaran lingkungan merupakan ancaman serius terhadap ekosistem dan hak masyarakat atas lingkungan yang sehat. Penelitian ini mengkaji prinsip strict liability dalam Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup (UUPPLH) yang memberikan kemudahan bagi korban pencemaran untuk menuntut ganti rugi tanpa memerlukan pembuktian kesalahan. Namun, perubahan dalam Pasal 88 UUPPLH melalui Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 tentang Cipta Kerja mengembalikan pendekatan liability based on fault, yang mengharuskan korban membuktikan kesalahan pelaku. Peneliti ini menggunakan metode penelitian normative dengan pendekatan peraturan perundang-undangan serta pendekatan konseptual. Penelitian ini menemukan bahwa perubahan tersebut memperberat beban korban, mempersulit akses terhadap keadilan, dan mengurangi efektivitas penegakan hukum lingkungan.

Dengan demikian, diperlukan revisi kebijakan yang mengutamakan perlindungan hukum bagi korban pencemaran lingkungan, serta mekanisme yang lebih adil dan efisien untuk menuntut tanggung jawab pelaku. Penelitian ini memberikan kontribusi teoritis dan praktis dalam memahami tantangan serta solusi hukum dalam perlindungan lingkungan di Indonesia.

**Kata kunci :** tanggung gugat, hukum lingkungan, pembuktian kesalahan

## ABSTRACT

*Environmental pollution is a serious threat to the ecosystem and the community's right to a healthy environment. This study examines the principle of strict liability in Law Number 32 of 2009 concerning Environmental Protection and Management (UUPPLH) which makes it easy for victims of pollution to claim compensation without requiring proof of fault. However, changes in Article 88 of the UUPPLH through Law Number 6 of 2023 concerning Job Creation restore the liability-based-on-fault approach, which requires victims to prove the perpetrator's fault. This study uses a normative research method with a statutory regulatory approach and a conceptual approach. This study found that these changes increase the burden on victims, complicate access to justice, and reduce the effectiveness of environmental law enforcement. Thus, a revision of policies is needed that prioritize legal protection for victims of environmental pollution, as well as a fairer and more efficient mechanism for holding perpetrators accountable. This study provides theoretical and practical contributions to understanding the challenges and legal solutions in environmental protection in Indonesia.*

**Keywords:** *liability, environmental law, proof of fault*

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| COVER LUAR.....   |      |
| COVER DALAM.....  | i    |
| HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING.....  | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI.....   | iii  |
| SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....  | iv   |
| SURAT PERNYATAAN PUBLIKASI GANDA.....   | v    |
| SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....  | vi   |
| LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH<br>UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS..... | vii  |
| HALAMAN PERSEMBAHAN.....  | viii |
| KATA PENGANTAR.....   | ix   |
| ABSTRAK.....  | xi   |
| <i>ABSTRACT</i> .....   | xii  |
| DAFTAR ISI.....   | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN.....  | 1    |
| 1.1 Latar Belakang.....   | 1    |
| 1.2 Rumusan Masalah.....  | 5    |
| 1.3 Tujuan penelitian.....  | 5    |
| 1.4 Manfaat Penelitian.....   | 5    |
| 1.5 Metode Penelitian.....  | 6    |
| 1.5.1 Jenis Penelitian.....   | 6    |
| 1.5.2 Metode Pendekatan.....  | 6    |
| 1.5.3 Jenis Bahan Hukum.....  | 6    |
| 1.5.4 Teknik pengumpulan bahan hukum.....   | 7    |
| 1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum.....  | 7    |
| 1.5.6 Pertanggungjawaban Sistematis.....  | 7    |

|   |    |
|---|----|
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....  | 9  |
| 2.1 Pencemaran Lingkungan .....   | 9  |
| 2.2 Tanggung Gugat .....  | 11 |
| 2.3 Pertanggungjawaban mutlak ( <i>strict liability</i> ) .....   | 13 |
| 2.4 Gugatan Lingkungan Hidup.....   | 15 |
| <b>BAB III PEMBAHASAN</b> .....   | 17 |
| 3.1 penghapusan prinsip <i>strict liability</i> dalam Undang-Undang Cipta Kerja mengubah mekanisme dan standar penegakan hukum lingkungan di Indonesia..... | 17 |
| 3.1.1 Pengertian dan pentingnya <i>strict liability</i> dalam hukum lingkungan.....   | 17 |
| 3.1.2 Pengertian dan pentingnya <i>Liability Based on Fault</i> dalam hukum lingkungan.....   | 27 |
| 3.1.3 Perubahan <i>strict liability</i> dengan <i>liability based on fault</i> .....  | 29 |
| 3.1.4 Dampak penghapusan <i>strict liability</i> pada penegakan hukum lingkungan.....   | 38 |
| 3.2 Kelamahan Penggunaan Prinsip <i>Liability Based on Fault</i> Sebagai Upaya Perlindungan Hukum Korban Pencemaran Lingkungan.....                         | 45 |
| 3.2.1 Prinsip <i>Liability based on fault</i> .....   | 45 |
| 3.2.2 Kelamahan Penggunaan Prinsip <i>Liability Based on Fault</i> .....  | 49 |
| 3.2.3 Ketidakadilan Prinsip <i>Liability Based on Fault</i> dalam Perlindungan Hukum Korban Pencemaran Lingkungan.....                                      | 52 |
| 3.2.4 Efektivitas Perlindungan Hukum Bagi Korban Pencemaran Lingkungan.....   | 56 |
| <b>BAB IV PENUTUP</b> .....   | 63 |
| 4.1 Kesimpulan.....   | 63 |
| 4.2 Saran .....   | 63 |
| <b>DAFTAR BACAAN</b> .....  | 65 |