

**KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN KEPALA OTORITA IBU KOTA
NUSANTARA DALAM SISTEM PEMERINTAHAN DAERAH**

SKRIPSI



OLEH :

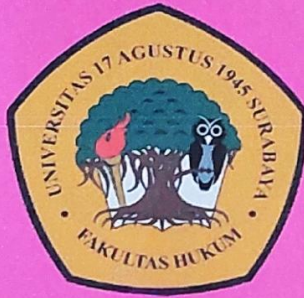
KEN MUHAMMAD FAWAEIZZA HAQ

NBI: 1312100266

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN KEPALA OTORITA IBU KOTA
NUSANTARA DALAM SISTEM PEMERINTAHAN DAERAH**

SKRIPSI



Oleh:

KEN MUHAMMAD FAWAEIZZA HAQ

NBI: 1312100266

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN KEPALA OTORITA IBU KOTA
NUSANTARA DALAM SISTEM PEMERINTAHAN DAERAH**

SKRIPSI



Oleh :

KEN MUHAMMAD FAWAEIZZA HAQ

NBI: 1312100266

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

**KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN KEPALA OTORITA IBU
KOTA NUSANTARA DALAM SISTEM PEMERINTAHAN DAERAH**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Dan Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

Oleh:

KEN MUHAMMAD FAWAEIZZA HAO

NBI: 1312100266

Dosen Pembimbing:



Prof. Dr. Slamet Suhartono S.H., M.H.

NPP : 20310860065

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2024

**KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN KEPALA OTORITA IBU
KOTA NUSANTARA DALAM SISTEM PEMERINTAHAN DAERAH**

Oleh:

KEN MUHAMMAD FAWAEIZZA HAQ

NIM : 1312100266

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji
dan Dinyatakan Lulus Skripsi Fakultas Hukum**

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal 19 Desember 2024

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK: 1431/ST/FH/XII/2024

Tanggal: 19 Desember 2024

TIM PENGUJI

Ketua : Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H.

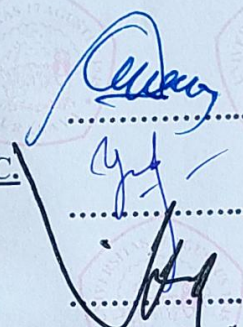
NPP : 20310860065

Sekretaris : Dr. Yovita Arie Mangesti, S.H., M.H., CLA., CMC.

NPP : 20310190808

Anggota : Dr. Ahmad Sholikhin Ruslie, S.H., M.H.

NPP : 20310210845



Mengetahui:

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dekan,



Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H.

NPP: 20310860065

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ken Muhammad Fawaeizza Haq

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di *Juris Studia: Jurnal Kajian Hukum* adalah:

“Kedudukan Kepala Otorita Ibu Kota Nusantara Dalam Sistem Pemerintahan Daerah Di Indonesia”

Benar bebas dari plagiasi, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 29 November 2024

Yang bertanda tangan di bawah ini



Ken Muhammad Fawaeizza Haq

NBI: 1312100266

SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ken Muhammad Fawaeizza Haq

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Juris Studia: Jurnal Kajian Hukum adalah:

“Kedudukan Kepala Otorita Ibu Kota Nusantara Dalam Sistem Pemerintahan Daerah Di Indonesia”

Benar bebas dari plagiasi, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 29 November 2024

Yang bertanda tangan di bawah ini



Ken Muhammad Fawaeizza Haq

NBI: 1312100266

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ken Muhammad Fawaeizza Haq

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul:

**“KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN KEPALA OTORITA IBU KOTA
NUSANTARA DALAM SISTEM PEMERINTAHAN DAERAH”**

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan “duplikasi” dari karya atau tulisan orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 29 November 2024

Yang bertanda tangan di bawah ini



Ken Muhammad Fawaeizza Haq

NBI: 1312100266



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademika Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ken Muhammad Fawaeizza Haq
NBI : 1312100266
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenis Karya : Skripsi/Tugas Akhir/Tesis/Disertasi/Laporan
Penelitian/Makalah

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Nonexclusive Royalti-Free Right*)**, atas karya yang berjudul **“KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN KEPALA OTORITA IBU KOTA NUSANTARA DALAM SISTEM PEMERINTAHAN DAERAH”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Nonexclusive Royalti-Free Right*)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai peneliti

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 1 Desember 2024

Yang bertanda tangan di bawah ini



Ken Muhammad Fawaeizza Haq
NBI: 1312100266

*Coret yang tidak perlu

HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji dan Syukur kepada Allah SWT, atas kemudahan yang diberikan dalam penyusunan skripsi ini. Untuk itu, skripsi ini penulis persembahkan kepada pihak yang senantiasa mendoakan kelancaran dan mendukung penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.

1. Bapak Roshwan Wright dan Ibu Wajinah Tri Astuti, selaku kedua orang tua penulis. Terima kasih atas cinta dan dukungan dari berbagai aspek yang diberikan kepada penulis. Terima kasih juga atas kasih sayang dari anggota keluarga lainnya dan bantuan yang tak pernah lelah diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan studi ini dengan tepat waktu. Untuk itu, skripsi ini penulis persembahkan kepada dua orang yang paling penulis sayangi ini.
2. Ken Putri Choerani Zahwa, selaku saudara penulis. Terima kasih atas dukungan dan bantuannya dalam mendorong penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Salwa Andrila Amiladina selaku partner yang selalu menemani setiap saat senang maupun duka dalam penyusunan tugas akhir serta dengan senantiasa memberikan dukungan yang tak henti hentinya diberikan kepada penulis

Surabaya, 29 November 2024
Yang bertanda tangan di bawah ini



Ken Muhammad Fawaeizza Haq
NBI: 1312100266

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Allah SWT karena berkat rahmat dan hidayah-Nya- lah saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kedudukan Dan Kewenangan Kepala Otorita Ibu Kota Nusantara Dalam Sistem Pemerintahan Daerah”

Skripsi ini dibuat untuk memenuhi tugas akhir perkuliahan dan sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata 1 di Program Studi Ilmu Hukum di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Selain itu, skripsi ini juga dibuat sebagai salah satu wujud implementasi dari ilmu yang didapatkan selama masa perkuliahan di Program Studi Ilmu Hukum di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa. Karena berkat, rahmat dan karunia serta mukzizat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Kedudukan Dan Kewenangan Kepala Otorita Ibu Kota Nusantara Dalam Sistem Pemerintahan Daerah”.

Dengan selesainya skripsi ini, bukanlah menjadi sebuah akhir, melainkan suatu awal yang baru untuk memulai petualangan hidup yang baru. Penulis menyadari betul bahwa ada orang-orang yang berjasa dibalik selesainya skripsi ini. Tidak ada persembahan terbaik yang dapat penulis berikan selain rasa ucapan terimakasih kepada pihak yang telah banyak membantu penulis. Secara khusus, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

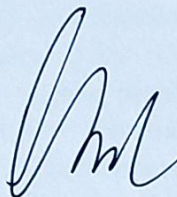
1. Bapak Roshawn Wright dan Ibu Wajinah Tri Astuti kedua orangtua saya yang selalu memberikan kasih sayang, dukungan, motivasi dan mendoakan penulis tanpa henti;
2. Saudara penulis Ken Putri Choerani Zahwa selalu memberikan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini;
3. Keluarga besar penulis yang ikut serta mendoakan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini;
4. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM.,CMA.,CPA. Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
5. Bapak Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan juga selaku dosen pembimbing yang telah membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dan memberikan semangat, arahan serta motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini;
6. Ibu Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Ilmu Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;

7. Seluruh dosen dan staff pengajar Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu pengetahuan tak ternilai selama penulis menempuh Pendidikan sarjana di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945.
8. Segenap keluarga besar Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
9. Seluruh sahabat penulis Indah, Rendi, Atshil, Jeje, Robby, Britney, dan juga seluruh teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu-satu

Segala kekurangan dan ketidaksempurnaan skripsi ini, penulis sangat mengharapkan masukan, krtikan, dan saran yang bersifat membangun kearah perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan semoga amal baik yang telah diberikan mendapatkan balasan dari Allah SWT. Aamiin.

Surabaya, 29 November 2024

Yang bertanda tangan di bawah ini



Ken Muhammad Fawaeizza Haq

NBI: 1312100266

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengevaluasi kedudukan hukum dan kewenangan Kepala Otorita Ibu Kota Nusantara (IKN) dalam kerangka sistem pemerintahan daerah yang diatur oleh Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah. Selain itu, penelitian ini akan meninjau kewenangan Kepala Otorita Ibu Kota Nusantara berdasarkan prinsip-prinsip otonomi daerah. Dua masalah utama yang dibahas adalah proses penunjukan Kepala Otorita IKN, yang dilakukan secara langsung oleh Presiden tanpa mekanisme demokrasi yang lebih luas dan kemungkinan konflik antara kewenangan Kepala Otorita IKN dan prinsip desentralisasi, yang merupakan dasar pemerintahan daerah di Indonesia. Dalam penelitian ini, konsep dan teori yang berkaitan dengan peran dan wewenang Kepala Otorita IKN dalam konteks otonomi daerah digunakan. Kajian ini dilakukan menggunakan pendekatan yuridis normatif dengan memeriksa undang-undang yang relevan, seperti Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2022 tentang Ibu Kota Negara dan prinsip-prinsip otonomi daerah yang diatur dalam Undang-Undang Dasar 1945. Temuan dari penelitian ini menunjukkan bahwa Kepala Otorita IKN memiliki kedudukan setingkat menteri dan bertanggung jawab langsung kepada Presiden, namun hal ini memunculkan kontradiksi dengan prinsip desentralisasi dan otonomi daerah sebagaimana diatur dalam Undang-Undang Dasar 1945. Selain itu, mekanisme penunjukan Kepala Otorita yang tidak melalui pemilihan demokratis dapat mengurangi legitimasi masyarakat lokal. Dengan demikian, penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi terhadap penguatan prinsip demokrasi dan otonomi daerah dalam pengelolaan Ibu Kota Nusantara sebagai daerah khusus di Indonesia.

Kata Kunci : Kepala Otorita IKN, Otonomi Daerah, Desentralisasi, Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2022.

ABSTRACT

The purpose of this study is to evaluate the legal position and authority of the Head of the Nusantara Capital Authority (IKN) within the framework of the regional government system regulated by Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government. In addition, this study will review the authority of the Head of the Nusantara Capital City Authority based on the principles of regional autonomy. The two main issues discussed are the appointment process of the Head of the Nusantara Capital Authority, which is done directly by the President without a broader democratic mechanism and the possible conflict between the authority of the Head of the Nusantara Capital Authority and the principle of decentralization, which is the basis of local government in Indonesia. In this study, concepts and theories relating to the role and authority of the Head of the IKN Authority in the context of regional autonomy are used. The study was conducted using a normative juridical approach by examining relevant laws, such as Law Number 3 Year 2022 on the National Capital City and the principles of regional autonomy stipulated in the 1945 Constitution. The findings of this study show that the Head of the IKN Authority has a ministerial-level position and is directly responsible to the President, but this creates a contradiction with the principles of decentralization and regional autonomy as stipulated in the 1945 Constitution. In addition, the appointment mechanism of the Head of the Authority, which is not through democratic elections, may reduce the legitimacy of the local community. Thus, this research is expected to contribute to the strengthening of the principles of democracy and regional autonomy in the management of the Nusantara Capital City as a special region in Indonesia.

Keywords: *Head of IKN Authority, Regional Autonomy, Decentralization, Law Number 3 of 2022.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA	vi
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	vii
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR	x
ABSTRACT	xi
ABSTRAK	xii
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Metode Penelitian.....	5
1.5.1 Jenis Penelitian	5
1.5.2 Pendekatan Masalah	5
1.5.3 Sumber dan Jenis Bahan Hukum	5
1.5.4 Pengumpulan Bahan Hukum	6
1.5.5 Analisis Bahan Hukum	6
1.6 Pertanggungjawaban Sistematis	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Tinjauan Umum Terhadap Kedudukan dan Kewenangan	9
2.2 Tinjauan Umum Terhadap Negara Kesatuan Indonesia.....	11
2.2.1 Hakikat Negara Kesatuan	11
2.2.2 Negara Kesatuan pada Sistem Hukum Indonesia	13
2.3 Tinjauan Terhadap Konsep Penyelenggaraan Pemerintah Daerah dan Otonomi Daerah	14
2.3.1 Penyelenggaraan Pemerintah Daerah.....	14
2.3.2 Otonomi Daerah.....	16
2.4 Tinjauan Umum Terhadap Konsep Daerah Khusus.....	18
2.4.1 Tinjauan Umum Terhadap Konsep Daerah Khusus	18
2.4.2 Hubungan Daerah Khusus Dengan Konsep Otonomi Daerah di Indonesia.....	19
2.5 Tinjauan Umum Terhadap Ibu Kota Nusantara	21
2.5.1 Ibu Kota Negara.....	21
2.5.2 Konsep dan Kedudukan Kepala Otorita.....	24

2.5.3 Badan Otorita Sebagai Lembaga Pemerintahan Daerah	25
2.5.4 Tugas dan Kewenangan Kepala Otorita Ibu Kota Nusantara.....	26
2.6 Tinjauan Umum Konstitusi Sebagai Dasar Negara	27
BAB 3 PEMBAHASAN	31
3.1 Kedudukan Kepala Otorita Ibu Kota Nusantara dalam Undang Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah.....	31
3.1.1 Penunjukan Kepala Otorita Ibu Kota Nusantara dalam Sistem Pemerintahan daerah.....	31
3.1.2 Kedudukan Kepala Otorita Ibu Kota Nusantara berdasarkan UU No 3 Tahun 2022 tentang Ibu Kota Negara.....	40
3.1.3 Tinjauan Yuridis Terhadap Kedudukan Kepala Daerah dalam Sistem Otorita Ibu Kota Nusantara	52
3.2 Kewenangan Kepala Otorita Ibu Kota Nusantara ditinjau dari prinsip-prinsip otonomi daerah	54
3.2.1 Konstitusionalitas Otorita Ibu Kota Nusantara sebagai Bentuk Ibu Kota Negara.....	54
3.2.2 Dampak Kewenangan Kepala Otorita Ibu Kota Nusantara ditinjau dari UU No 3 Tahun 2022	61
3.2.3 Kewenangan Kepala Otorita Ibu Kota Nusantara sebagai Penyelenggara Pemerintahan Daerah.....	68
BAB IV PENUTUP.....	77
4.1 Kesimpulan	77
4.2 Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA.....	79