

**IMPLEMENTASI PROGRAM PADAT KARYA SEBAGAI
UPAYA MENGURANGI TINGKAT PENGANGGURAN
DI KELURAHAN PEGIRIAN KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik

Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1

Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

ABDUR ROUF

NBI 1112000152

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

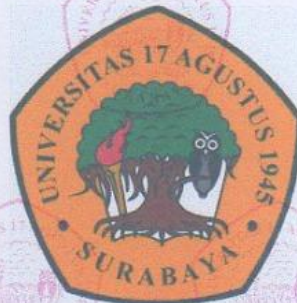
SURABAYA

2025

IMPLEMENTASI PROGRAM PADAT KARYA SEBAGAI UPAYA MENGURANGI TINGKAT PENGANGGURAN DI KELURAHAN PEGIRIAN KOTA SURABAYA

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

ABDUR ROUF

NBI 1112000152

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

SURABAYA

2025

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Abdur Rouf
NBI : 1112000152

Judul Skripsi : Implementasi Program Padat Karya Sebagai Upaya
Mengurangi Tingkat Pengangguran Di Kelurahan Pegirian
Kota Surabaya

Surabaya, 6 Januari 2024

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui oleh
Dosen Pembimbing I


Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P

NPP 20120870103


Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP

NPP 20112070734

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan sidang dewan penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana pada tanggal : 6 Januari 2025

Dewan Penguji :

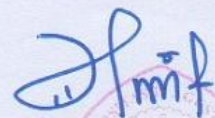
1. Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP
Ketua

()

2. Drs. Adi Soesiantoro, M.Si.
Anggota I

()

3. Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP
Anggota II

()

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, M.P
NPP. 20120.87.0103

**SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS/
KEASLIAN KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Abdur Rouf
NIM : 1112000152
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Karya Ilmiah : Implementasi Program Padat Karya Sebagai Upaya
Mengurangi Tingkat Pengangguran Di Kelurahan
Pegirian Kota Surabaya

Menyatakan bahwa:

1. Karya ilmiah yang saya buat adalah benar-benar hasil karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/ atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain, saya akan mencantumkan dalam daftar pustaka
3. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah saya terbukti plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya, maka saya bersedia menerima sanksi terberat yaitu pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dalam keadaan sadar.

Surabaya, 6 Januari 2025

Yang bertanda tangan,



Abdur Rouf



**Universitas 17 Agustus
1945 Surabaya**

Badan Perpustakaan
Jl. Semolowaru no. 45 Surabaya
Tlp. 031-593-1800 (ext.311)
Email: perpustakaan@untag-sby.ac.id

**PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Abdur Rouf
NIM : 1112000152
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Sebagai perkembangan Ilmu Pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right), atas karya saya yang berjudul:

“Implementasi Program Padat Karya Sebagai Upaya Mengurangi Tingkat Pengangguran Di Kelurahan Pegirian Kota Surabaya”

Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right) Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, serta megolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Surabaya
Pada tanggal : Senin, 6 Januari 2025

Yang Menyatakan,



(Abdur Rouf)

BIODATA DIRI

Identitas Diri

Nama : Abdur Rouf
Tempat, Tanggal Lahir : Bangkalan, 11 Juli 2001
Alamat : Dsn, Sabrah Desa, Aeng Taber Kec, Tanjungbumi
Kab, Bangkalan
Kebangsaan : Indonesia
Jenis Kelamin : Laki – Laki
Agama : Islam
No. Telp / Email : 081330002305 / roupabdurr@gmail.com

Riwayat Pendidikan

Jenjang	Sekolah/Instansi/Universitas	Jurusan	Periode
SD	SDN 1 Aengtabar	-	2005-2012
SMP	SMPN 1 Tanjung Bumi	-	2012-2015
SMA	SMA Ma'arif Bangkalan	MIPA	2015-2018
STRATA I	Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya	Administrasi Publik	2020- Sekarang

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas kehadiran, keberkahan dan karunia-Nya yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya, Sholawat serta salam tidak lupa juga kepada baginda Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan ini penulis mempersembahkan Kepada :

1. Abah Holili Sukri, Mama Jesirah dan Nenek Ummi Maimunah Selaku Orang tua saya.
2. Keluarga Besar H. Fadli Hakim Dan H. Sukri yang selalu memberikan doa, dukungan serta nasihatnya agar saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik
3. Diri saya Sendiri yang telah semangat, percaya diri sampai bisa berhasil melawan rasa malas sampai bisa menyelesaikan skripsi dan pendidikan sarjana.
4. Teman-teman dan Sahabat saya yang memberikan hiburan, dorongan semangat dalam kejenuhan mengerjakan skripsi ini.
5. Segenap civitas akademika Perguruan Tinggi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya cinta dan banggakan.

RINGKASAN

Abdur Rouf, 2024, Implementas Program Padat Karya Sebagai Upaya Mengurangi Tingkat Pengangguran Di Kelurahan Pegirian Kota Surabaya

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi program padat karya dalam meningkatkan perekonomian masyarakat Kelurahan Pegirian. Program padat karya merupakan salah satu upaya pemerintah untuk mengurangi angka pengangguran serta meningkatkan kualitas infrastruktur melalui pengerjaan proyek dengan melibatkan tenaga kerja lokal. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Data dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, serta dianalisis secara tematik.

Program padat karya merupakan suatu usaha strategis sebagai upaya mengurangi tingkat kemiskinan dan pengangguran yang telah menjadi fokus dalam berbagai kebijakan pemerintah. Program ini bertujuan untuk menyediakan lapangan pekerjaan sementara bagi tenaga kerja tidak terampil melalui proyek-proyek infrastruktur dan kegiatan produktif lainnya. Dengan melibatkan komunitas lokal dan memanfaatkan sumber daya manusia yang tersedia, harapan pada program padat karya bisa menciptakan kesempatan kerja jangka pendek akan tetapi juga bisa meningkatkan keterampilan daya saing pekerja di pasar tenaga kerja. Hasil dari program ini menunjukkan penurunan signifikan dalam angka pengangguran di wilayah-wilayah yang diimplementasikan, sekaligus memberikan dampak positif terhadap perekonomian lokal. Namun demikian, keberhasilan program padat karya sangat bergantung pada perencanaan yang tepat, pengawasan ketat, dan komitmen kuat dari semua pihak terkait.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program padat karya di Kelurahan Pegirian memberikan dampak positif terhadap perekonomian masyarakat. Program ini membuka peluang kerja bagi warga yang sebelumnya menganggur, meningkatkan pendapatan mereka, terdapat beberapa tantangan dalam implementasinya, seperti kurangnya koordinasi antara pihak terkait.

Kata Kunci : Implementasi, Padat Karya, Pengangguran

SUMMARY

Abdur Rouf, 2024, Implementation of Labor-Intensive Programs as an Effort to Reduce Unemployment in Pegirian Subdistrict, Surabaya City.

This study aims to analyze the implementation of labor-intensive programs in improving the economy of the Pegirian Subdistrict community. Labor-intensive programs are one of the government's efforts to reduce unemployment rates and improve infrastructure quality through project work involving local labor. The study uses a descriptive method with a qualitative approach. Data were collected through interviews, observations, and documentation and analyzed thematically.

The labor-intensive program is a strategic effort to reduce poverty and unemployment, which has been a focus of various government policies. This program aims to provide temporary employment for unskilled workers through infrastructure projects and other productive activities. By involving local communities and utilizing available human resources, the program is expected not only to create short-term employment opportunities but also to enhance workers' skills and competitiveness in the labor market. The results of this program indicate a significant reduction in unemployment rates in areas where it is implemented, along with positive impacts on the local economy. However, the success of the labor-intensive program highly depends on proper planning, strict supervision, and strong commitment from all related parties.

The research findings show that the implementation of the labor-intensive program in Pegirian Subdistrict positively impacts the local economy. The program has created job opportunities for previously unemployed residents and increased their income. However, challenges remain in its implementation, such as a lack of coordination among stakeholders.

Keywords: Implementation, Labor-Intensive, Unemployment

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur dengan mengucap Alhamdulillah penulis selalu senantiasa haturkan kepada kehadirat ALLAH SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufiq, hidayah, dan inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan karya skripsi ini dengan judul, **“Implementasi Pelaksanaan Program Padat Karya Untuk Upaya Mengurangi Pengangguran di Kelurahan Pegirian Kecamatan Semampir Kota Surabaya”** dengan baik. Karya skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai derajat Sarjana Administrasi Negara (S.Ap.) Jurusan Administrasi Negara di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Sholawat serta salam tidak pernah lupa penulis selalu haturkan kepada junjungan baginda Nabi Muhammad SAW yang mana semoga kelak kita semua mendapatkan syafa'at beliau di hari kiamat Aamiin. Sebagai sebuah wujud syukur penulis menyadari dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini penulis mempunyai banyak sekali kekurangan. Untuk itu penulis dengan segala ketulusan dan kerendahan hati ingin mengucapkan dan menyampaikan banyak-banyak terima kasih kepada berbagai pihak antara lain:

1. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, M.M., CMA., CPA., selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
2. Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
3. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP., selaku Koordinator Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
4. Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP., selaku Dosen Pembimbing Utama;
5. Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Pendamping;
6. Kedua orang tua tercinta Ummi Jesirah, dan Babah Holili yang telah merawat, membesarkan, membimbing, dan selalu memberikan semangat dengan penuh pengorbanan baik secara moril maupun materiil, serta selalu terus menerus tanpa henti untuk mendoakan penulis agar dapat mewujudkan seluruh cita-cita sampai menjadi seorang sarjana;
7. Seluruh teman seperjuangan skripsi yang terkhusus kepada Paman saya sendiri Hosyairi, Sepupu Saya Sendiri Kamelia, Dan Sahabat

Saya sendiri Moch. Agfananda Febrianto yang sudah selalu memberikan semangat dan meluangkan waktunya untuk terus senantiasa berbagi disaat sedih maupun senang; dan

8. Semua keluarga besar penulis yang terus menerus tanpa henti memberikan semangat, dukungan, dan arahan yang membangun selama proses dalam penyelesaian penulisan dan penyusunan skripsi ini menjadi lebih baik dari sebelumnya.

Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dari berbagai pihak tersebut di atas penulisan dan penyusunan skripsi ini tidak dapat berjalan dengan baik dan lancar. Semoga segala kebaikan, bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak yang telah diberikan mendapatkan balasan yang setimpal bahkan lebih dari ALLAH SWT Aamiin. Untuk yang terakhir penulis mengharapkan adanya kritik dan saran dari penulisan dan penyusunan skripsi ini guna untuk penyempurnaan penulisan dan penyusunan skripsi ini untuk kedepannya nanti.

Surabaya, 6 Januari 2024

Penulis,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Abdur Rouf', with a horizontal line underneath it.

Abdur Rouf
1112000152

DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS/	iii
PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	iv
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	iv
BIODATA DIRI	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
RINGKASAN	vii
SUMMARY	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Cricital Review.....	17
2.3 Landasan Teoritis	18
2.3.1 Konsep Kebijakan Publik.....	18
2.3.2 Konsep Implementasi Kebijakan Publik	19
2.3.3 Model Implementasi Kebijakan Adam Smith	21
2.3.4 Pengertian Program Padat Karya	22
2.3.5 Prinsip Pelaksanaan Program Padat Karya	23
2.3.6 Pengertian Pengangguran	23
2.3.7 Jenis-Jenis Pengangguran.....	25
2.3.8 Penyebab Terjadinya Pengangguran di Indonesia.....	27
2.4 Kerangka Konseptual	29
BAB III METODE PENELITIAN	31
3.1 Jenis Penelitian	31
3.2 Fokus Penelitian	31

3.3	Lokasi Penelitian	32
3.4	Sumber Data	33
3.5	Teknik Pengumpulan Data	34
3.6	Teknik Analisis Data	35
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		39
4.1	Hasil Penelitian.....	39
4.2	Penyajian Data Penelitian.....	43
4.3	Pembahasan	55
BAB V PENUTUP		61
5.1	Kesimpulan.....	61
5.2	Saran	62
DAFTAR PUSTAKA		63
DAFTAR LAMPIRAN		67

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 3. 1 Informan Penelitian.....	34
Tabel 4. 1 Jumlah Warga Miskin Kelurahan Pegirian.....	40

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Pertumbuhan Domestik Bruto Tahun 2022-2024.....	1
Gambar 1. 2 Kondisi Ketenagakerjaan Indonesia Tahun 2021-2023.....	2
Gambar 1. 3 Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT).....	3
Gambar 1. 4 Keadaan Ketenagakerjaan Provinsi Jawa Timur Tahun 2024	6
Gambar 1. 5 Jumlah Penduduk Kelurahan Pegirian.....	7
Gambar 2. 1 Model Implementasi Kebijakan Adam Smith.....	21
Gambar 3. 1 Struktur Gambar Teknik Analisis Data.....	36
Gambar 4. 1 Peta Kelurahan Pegirian.....	39
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Kelurahan Pegirian	41

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumentasi Wawancara	73
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian.....	77
Lampiran 3 Kartu Bimbingan	81
Lampiran 4 Surat Keterangan Bebas Turnitin.....	83
Lampiran 5 LoA Publikasi Jurnal	85